

Правозащитный центр «Мемориал»

Приобретение гражданства РФ и легализация иностранных граждан в России

Материалы восемнадцатого семинара,
проведенного в рамках программы
«Миграция и право»
Правозащитного центра «Мемориал»
28–30 октября 2004 года

Москва
«Р.Валент»
2005



**Осуществляется при поддержке
Европейской Комиссии**

Руководитель программы: С.А. Ганнушкина

Составители сборника: Е.А. Бобров
Ю.Я. Чардина

Распространяется бесплатно

ISBN 5-93439–162-3

© ПЦ Мемориал, 2005 г.

Содержание

Введение	5
Ганнушкина С.А. О положении иностранных граждан в России после изменения законодательства в области гражданства и правового положения иностранных граждан. Возможности легализации	6
Машиковская Н.В. Предоставление гражданства и легализация граждан, прибывающих из стран СНГ	18
Ручейков В. К. Точка зрения ФМС по поводу лиц, ищущих убежище, и работа ФМС с лицами из стран СНГ. Страны Центральной Азии и Азербайджан	47
Радочина Е.А. Работа визовых служб с лицами, прибывающими из стран СНГ. Паспортизация	72
Бобров Е.А. Проблемы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства из числа бывших граждан СССР, желающих остаться на постоянное проживание в РФ	80
Бобров Е.А. Проблемы в сфере приобретения гражданства Российской Федерации и оформления регистрации иностранным гражданам и лицам без гражданства	87

ПРИЛОЖЕНИЯ

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ

ФЗ РФ № 115 от 25 июля 2002 года О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РФ	94
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 413 от 16 августа 2004 г. О МИГРАЦИОННОЙ КАРТЕ	117
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 789 от 1 ноября 2002 г. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ	119
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 794 от 1 ноября 2002 г. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО	124
ПРИКАЗ МВД РФ № 250 от 14 апреля 2003 г. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЙ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ И ВИДОВ НА ЖИТЕЛЬСТВО	129
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 188 от 2 апреля 2003 г. О ПЕРЕЧНЕ ИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩИХ И ЯВЛЯЮЩИХСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ОТКАЗА В ВЫДАЧЕ ЛИБО АННУЛИРОВАНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ИЛИ ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО, ИЛИ РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ В РФ	158
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 941 от 30 декабря 2002 г. О ПОРЯДКЕ ВЫДАЧИ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ	159

ГРАЖДАНСТВО

ФЗ РФ № 62-ФЗ от 31 мая 2002 года О ГРАЖДАНСТВЕ РФ	164
ЗАКОН РФ № 1948-1 от 28 ноября 1991 года О ГРАЖДАНСТВЕ РФ	180
ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 21.07.2003 г. № 587-8/общ	182
УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ № 1325 от 14 ноября 2002 года ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА РФ	184
ПРИКАЗ МВД РФ № 104 от 19 февраля 2004 г. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА РФ	209
ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ от 16 мая 1996 г. № 12-П ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПУНКТА «Г» СТАТЬИ 18 ЗАКОНА РФ О ГРАЖДАНСТВЕ РФ » В СВЯЗИ С ЖАЛОБОЙ А.Б. СМИРНОВА	217
СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И РФ ОБ УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА	222
СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ РФ И РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН ОБ УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА ГРАЖДАНАМИ РФ, ПРИБЫВАЮЩИМИ ДЛЯ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ В РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН, И ГРАЖДАНАМИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, ПРИБЫВАЮЩИМИ ДЛЯ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ В РФ	225
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 8 июля 1997 г. № 828 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПАСПОРТЕ ГРАЖДАНИНА РФ, ОБРАЗЦА БЛАНКА И ОПИСАНИЯ ПАСПОРТА ГРАЖДАНИНА РФ	227
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ от 15 июня 2004 г. № КАС 04-234 ...	235
МВД РФ ПРИКАЗ № 605 от 15 сентября 1997 г. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ О ПОРЯДКЕ ВЫДАЧИ, ЗАМЕНЫ, УЧЕТА И ХРАНЕНИЯ ПАСПОРТОВ ГРАЖДАНИНА РФ	236

РЕГИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 713 от 17 июля 1995 г. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ РЕГИСТРАЦИИ И СНЯТИЯ ГРАЖДАН РФ С РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕТА ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РФ И ПЕРЕЧНЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА РЕГИСТРАЦИЮ	260
ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ № 146-О от 4 марта 2004 г. ОБ ОТКАЗЕ В ПРИНЯТИИ К РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБЫ ГРАЖДАНКИ АДАМЯН Ж.С. НА НАРУШЕНИЕ ЕЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ «О ТРУДОВЫХ ПЕНСИЯХ В РФ» И «О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РФ» .	267
ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ № 4-П от 2 февраля 1998 г. ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПУНКТОВ 10, 12 И 21 ПРАВИЛ РЕГИСТРАЦИИ И СНЯТИЯ ГРАЖДАН РФ С РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕТА ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РФ, УТВЕРЖДЕННЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 17 июля 1995 г. № 713	270

Введение

Сеть «Миграция и Право» Правозащитного центра «Мемориал» была организована в 1996 г. На сегодняшний день она объединяет 58 пунктов юридических консультаций для вынужденных мигрантов, и охватывает 46 регионов России. Каждый из пунктов работает на базе местной организации, оказывающей помощь беженцам, вынужденным переселенцам и лицам, перемещенным внутри страны. Таким образом, Сеть отчасти играет роль зонтичной структуры для этих организаций, объединяя их и обобщая их достижения.

Ежегодно проводятся по крайней мере два семинара для юристов Сети по актуальным проблемам права, правоприменительной практики и проблемам в области вынужденной миграции. Обычно по итогам семинара выпускаются сборники материалов.

Однако после вступления в 2002 г. в силу Федеральных Законов «О гражданстве РФ» и «О правовом положении иностранных граждан на территории РФ» на нескольких семинарах подряд мы были вынуждены ставить на обсуждение изменения в положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ и возможности их легализации.

Несмотря на активное участие в наших дискуссиях ведущих специалистов, отвечающих за реализацию законодательства в указанной области, нам не удавалось получить картину, сколько-нибудь проясняющую возникшие проблемы. Поэтому материалы 15-го, 16-го и 17-го семинаров не были опубликованы.

В данный сборник включены материалы 18-го семинара Сети «Миграция и Право» по теме **«Механизмы предоставления гражданства и легализации иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих из стран СНГ»**.

Мы надеемся, что этот сборник окажется полезным пособием не только для юристов, работающих в нашей Сети, но и для всех, кто так или иначе заинтересован в прояснении механизмов получения гражданства и легализации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России.

Руководитель Сети «Миграция и Право»
Светлана Ганнушкина

Ганнушкина С.А.,
руководитель программы «Миграция и право»
ПЦ «Мемориал»

О положении иностранных граждан в России после изменения законодательства в области гражданства и правового положения иностранных граждан. Возможности легализации

Вступившие в силу в 2002 г. Федеральные законы (ФЗ) «О гражданстве РФ» и «О правовом положении иностранных граждан» создали множество проблем для бывших граждан СССР, как жителей РФ, так и тех, кто имел намерение поселиться на ее территории, считая Россию своей родиной.

Принятые законы не урегулировали правовое положение той многочисленной группы граждан бывшего СССР, которые *прибыли в Россию за последние 10-12 лет и до сих пор находятся* на российской территории. По оценкам некоторых органов власти их примерно 400 тыс., по другим — гораздо больше (до 3 с лишним млн). Это граждане новых государств — членов СНГ или лица без гражданства, которые въехали в Россию в безвизовом порядке, т.е. на законном основании, и постоянно проживают на ее территории. Надо отметить, что многие из них стали гражданами государств СНГ помимо собственной воли. Законодательство, действовавшее до принятия закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», не содержало положений, ограничивающих срок их пребывания в стране; в международных соглашениях РФ со странами — членами СНГ о безвизовом передвижении также отсутствовали такие положения. В этих условиях люди, о которых идет речь, добросовестно считали себя лицами, постоянно проживающими в Российской Федерации. Они интегрировались в общество, самостоятельно обустроились, имеют работу, жилье — собственное или по найму, стабильные социальные связи, и вдруг в одночасье превратились в нелегалов.

Утратили право на безболезненный переезд и уроженцы РФ, большинство их составляют люди преклонного возраста, которые были убеждены, что рождение и этническое происхождение дают им право считаться гражданами России. Закон «О правовом положении иностранных граждан» запустил их на орбиту получения миграционной карты при въезде, подачи заявления о разрешении на временное проживание, срок принятия которого вдвое превышает срок действия миграционной карты, и, наконец, получение вида на жительство. Только после прохождения всех этих этапов ФЗ РФ «О гражданстве» давал право подать заявление о приобретении гражданства РФ. Число справок, необходимых только для подачи документов, и их стоимость оставляли мало шансов на получение российского гражданства не слишком обеспеченным жителям стран, входивших когда-то в состав СССР.

Новое законодательство не только искалечило судьбы сотен тысяч людей. Оно оказалось неудобоприменимым и для органов исполнительной власти, которые были вынуждены самостоятельно изобретать способы работать в новых условиях, а также активно участвовать в разработке поправок к ФЗ РФ «О гражданстве». Надо отметить, что поправки разрабатывались при активном участии неправительственных организаций и под сильным их давлением. Поручение разработать поправки было дано Президентом России по результатам встречи с Комиссией по правам человека 10 декабря 2002 г. Они вступили в силу 11 ноября 2003 г.

За два года действия двух важнейших новых законов произошло их некоторое осмысление, и выработалась определенная практика применения как самих законов и подзаконных актов, так и международных соглашений между РФ и странами СНГ, адаптированных к новой внутриправовой ситуации.

Выделим самые важные моменты этой практики, дающей некоторые возможности успешной и относительно быстрой легализации, делающей положение некоторых групп наших бывших соотечественников на территории России не совсем безнадежным. Разумеется, мы здесь не будем излагать содержание двух рассматриваемых законов, а затронем только те возможности легализации, которые образовались благодаря поправкам к ФЗ «О гражданстве», а также некоторым «подпоркам» к ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

I. Приобретение гражданства

Когда еще только шла подготовка проекта закона «О гражданстве РФ», разработчики постоянно отмечали, что закон 1991 г. слишком либерален и приобретение гражданства в порядке признания и регистрации следует исключить, перейдя к приему в гражданство всех обратившихся. (Разумеется, это не касается новых граждан России — детей.)

1. Признание гражданства РФ

Действительно, в ФЗ РФ «О гражданстве» уже нет статьи, аналогичной ст. 13 «Признание гражданства РФ». На этом основании поначалу органы внутренних дел отказывались выдавать российские паспорта тем, чье положение соответствовало требованиям этой статьи. Им поясняли, что статья не действует, и они «опоздали».

Отметим, что ФЗ РФ «О гражданстве», разумеется, не лишил российского гражданства никого из тех, кто уже имел его на момент его принятия. Пункт (а) ст. 5 новой редакции закона гласит: «Гражданами Российской Федерации являются ...лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона».

Теперь разберемся, о ком шла речь в статье о признании гражданства РФ.

1.1. Согласно части 1 ст. 13 гражданами РФ были признаны «все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории РФ на день вступления в силу настоящего Закона (06.02.92— С.Г.), если в течение одного года после этого дня они не заявят о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации». Очевидно, что это положение не нуждалось в повторении в новой редакции закона: согласно старому закону, все бывшие граждане СССР, проживавшие постоянно в РФ на 6 февраля 1992 г. уже стали гражданами РФ.

Дальнейшее могло зависеть только от возможности установить это проживание для тех, у кого отсутствовала регистрация по месту жительства. Поскольку органы внутренних дел не взяли на себя ответственность за решение этого вопроса, гражданам без регистрации приходится обращаться в суд с заявлением об установлении факта постоянного проживания.

Огромную поддержку такой позиции оказало письмо от 21.07.2003 г. № 587-8/ заместителя председателя Верховного Суда РФ В.М. Жуйкова, обращенное ко всем председателям высших судебных инстанций субъектов РФ. В письме отмечается, что *«дела об установлении названных фактов подведомственны судам общей юрисдикции, поскольку порождают юридические последствия — признание российского гражданства»*.

Благодаря этому письму в судах решился вопрос о постоянном проживании тысяч людей. Но самое важное, что органы внутренних дел, опираясь на позицию Верховного Суда, начали выдавать паспорта граждан РФ по предъявлению соответствующего судебного решения.

Таким образом, позиция некоторых ответственных лиц, отвергавших этот механизм, поскольку «суд не имеет полномочий предоставлять гражданство», оказалась несостоятельной. Суд не предоставляет гражданство, его предоставляет Закон. Суд только устанавливает факты, на основании которых делается вывод, что в соответствии с законом данное лицо является гражданином России.

Теперь во многих регионах такие дела проходят без задержек и проблем. К сожалению, не все субъекты РФ приняли позицию ВС. Так в Краснодарском крае суды рассматривают заявления не всех бывших граждан СССР, проводя селекцию по этническому признаку. Кроме того, не все сотрудники паспортных управлений на местах понимают, что при наличии судебного решения, устанавливающего факт постоянного проживания на территории РФ бывшего гражданина на СССР, выдать ему паспорт есть их прямая обязанность.

Особенно много проблем с получением паспорта гражданина РФ возникает у тех, кто не имеет регистрации не только по месту жительства, но и по месту пребывания. Хотя вопрос этот давно урегулирован Приказом МВД от 15 сентября 1997 г. № 605 (в редакции Приказа

МВД РФ от 26.07.1999 № 554) «О порядке выдачи ... паспортов гражданина РФ». Пункт 13 этого приказа гласит:

«Гражданам, не имеющим места жительства, выдача и замена паспортов производится по месту их пребывания или по месту фактического проживания».

Несмотря на затруднения в реализации, можно отметить, что указанный механизм подтверждения гражданства полностью разработан и получил поддержку в высших органах МВД и судебных органах. Это значит, что при некотором упорстве постоянный (с 6 февраля 1992 г.) житель России может добиться получения российского паспорта. Осталось надеяться, что руководство МВД проведет надлежащее обучение своих сотрудников, работающих на местах, чтобы механизм работал без досадных задержек.

1.2. С частью 2 ст. 13 Закона 1991 г. дело обстоит хуже. Согласно второй части этой статьи

«лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве РФ по рождению, если родились на территории РФ или если хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином СССР и постоянно проживал на территории РФ».

Понятно, что и это положение также не нуждалось в повторении, поскольку новые граждане СССР уже не могут родиться на территории РФ, а те, кто родился, уже признаны гражданами.

Однако практика применения части 2 ст. 13 Закона «О гражданстве» 1991 г. на всем протяжении его применения была такова, что гражданами признавались только те уроженцы России, которые не приняли гражданство иных стран. Такая трактовка была связана, на наш взгляд, с неправильным пониманием Постановления КС РФ от 16 мая 1996 г. № 12-П. Не вдаваясь в подробности, отметим только, что принятие иного гражданства (часто без всякого волеизъявления) стало рассматриваться как отказ от гражданства России.

При этом Закон 1991 г. не давал на это оснований, поскольку ст. 3 этого Закона утверждала только, что «за лицом, состоящим в гражданстве РФ, не признается принадлежность к гражданству другого государства». Это означает, что гражданин двух и более государств, включая РФ, на ее территории рассматривается только как гражданин России. Он не сможет отказаться от несения воинской повинности, вызвать консула иной страны в случае задержания и т.п. Но нигде в законе не говорилось, что, принимая иное гражданство, гражданин России теряет гражданство российское.

Еще более определенно это выражено в ФЗ РФ «О гражданстве» в новой редакции. Ст. 6 ч. 2 этого Закона прямо указывает, что «приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации».

Проведенный анализ позволяет, на наш взгляд, сделать вывод, что все уроженцы России, как и постоянные на 6 февраля 1992 г. ее жители, стали гражданами России и должны получить российские паспорта. По этому поводу подан ряд заявлений в КС РФ, пока КС еще не высказал своей точки зрения.

2. Упрощенный порядок приема в российское гражданство

ФЗ РФ от 2002 г. «О гражданстве РФ» допускает (ст. 14) приобретение гражданства России в упрощенном порядке. Этого понятия не содержала предыдущая редакция Закона от 1991 г. Но прежде всего необходимо понять, что же это такое – «прием в гражданство РФ в упрощенном порядке».

Редакция 1991 г. Закона «О гражданстве РФ» содержала регистрационный порядок приобретения гражданства РФ (ст. 18). Это означало, что при определенных условиях лицу достаточно было подать заявление в соответствующие органы (на территории РФ – в МВД, а вне ее – в МИД). В компетенцию органов МВД и МИД входила только проверка соответствия заявлений положениям статьи 18 «о приобретении гражданства РФ в порядке регистрации». Если условия статьи 18 были выполнены, приобретение заявителем гражданства РФ регистрировалось, и ему выдавался паспорт. Процедура не требовала обращения к Президенту РФ, который предоставил бы гражданство России своим Указом, как это делалось и делается при приеме в гражданство РФ в общем порядке.

В пояснительной записке к действующему Федеральному Закону РФ «О гражданстве РФ» 31 мая 2002 г. говорилось, что предоставление гражданства РФ в регистрационном порядке себя исчерпало и больше не будет возможно.

Действительно, в части 3 ст. 35 ФЗ РФ «О гражданстве» говорится, что органы МВД и МИД не только принимают заявления о предоставлении гражданства в упрощенном порядке и проверяют их соответствие со ст. 14 «Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке», но и принимают решение о приеме в гражданство.

Однако органы МВД и МИД не могут принять отрицательного решения, если условия ст. 14 выполнены. Таким образом, фактически их задача снова сводится к проверке заявлений о предоставлении гражданства. Именно это и отличает упрощенный от общего порядка предоставления гражданства Указом Президента РФ, который свободен в принятии своих решений.

Можно сделать вывод, что упрощенный порядок приема в гражданство фактически повторяет механизм регистрационного порядка предыдущей редакции Закона «О гражданстве РФ».

Отметим основные категории лиц, получивших право приобрести гражданство РФ в упрощенном порядке после вступления в силу поправок от 11 ноября 2003 г. к новой редакции ФЗ «О гражданстве».

Основной льготой для тех, кто получил право приобретения гражданства РФ в упрощенном порядке является отсутствие требования о пятилетнем проживании на территории РФ «со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство».

Однако получение вида на жительство — процедура столь длительная и сложная, что останавливаться на этих категориях не имеет смысла. (Также не будем касаться тех, для кого прием в гражданство осуществляется в обычном порядке, но срок проживания может быть уменьшен с пяти лет до одного года.)

Остановимся на тех категориях, которым прием в гражданство России был действительно упрощен поправками к ФЗ РФ «О гражданстве».

2.1. Поправками были введены некоторые переходные положения, отсутствие которых в новой редакции Закона с полным основанием подвергалось весьма резкой критике. Переходный период будет длиться до 1 января 2006 г.

Эти положения отражены в пункте 4 ст. 14, который стоит процитировать полностью:

«Иностранцы граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, зарегистрированные по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 года либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации, принимаются в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в» и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, и без представления вида на жительство, если они до 1 января 2006 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации».

Пункты «а», «в» и «д» — это пятилетний срок проживания, наличие законного источника существования (т.е. прожиточного минимума на всех членов семьи, что значительно превышает средний доход гражданина России), экзамен по русскому языку.

Оставлено только требование об отказе от имеющегося гражданства. На практике это требование смягчено до минимума, поскольку от заявителя требуется только заверенная копия обращения в компетентные органы страны своего гражданства об отказе от него. Не требуется никакого подтверждения, что отказ принят, что очень облегчает задачу.

До 11 ноября 2003 г. эти постоянные жители РФ, в одночасье ставшие нелегалами, были лишены пенсий и медицинского обслуживания. Поправки восстановили их легальное положение и позволили им в короткий срок приобрести российское гражданство.

К сожалению, 4-й пункт ст. 14 нарушает Закон РФ «Праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства», а также многочисленные постановления КС, в которых последовательно отстаивается уведомительный характер регистрации. В период разработки поправок предлагалось заменить в пункте 4 слова «зарегистрированные по месту жительства в РФ» на – «постоянно проживающие в РФ». В этом случае постоянное проживание, как это изложено выше, можно было установить в судебном порядке.

В этой части 4-й пункт ст. 14 уязвим, и будет, безусловно, оспорен в КС, как нарушающий принцип равенства перед законом. По существу лица, постоянно проживающие в РФ, не могут иметь разные права, зависящие только от наличия или отсутствия у них регистрации по месту жительства.

Приходится отметить и еще одну странность: пункт 4 ст. 14 распространяется на тех, кто имеет регистрацию по месту жительства

2.2. По истечении переходного периода, т.е. после 1 января 2006 г., возможность приобрести гражданство в упрощенном порядке без оформления вида на жительство и установленного срока проживания в РФ сохранится за *«нетрудоспособными иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированными по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 года»* (п. 3 ст. 14).

Это пункт также опирается на наличие регистрации по месту жительства, что представляет собой опасную тенденцию восстановления института прописки.

Ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории РФ, *«в гражданство РФ принимаются в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в», «г» и «д» части первой статьи 13»* (п. 5 ст. 14), т.е. ветераны не должны отказываться от имеющегося у них гражданства.

Кроме того, без всяких условий, в соответствии с пунктом 6 ст. 14, принимаются в российское гражданство дети и недееспособные лица по заявлению соответственно родителей и опекунов – граждан РФ.

2.3. Следует отметить, что в Законе «О гражданстве» 1991 г. лица, состоящие в браке с гражданами РФ, могли приобрести российское гражданство в заявительном порядке. В редакции ФЗ РФ «О гражданстве» супруги граждан РФ, состоящие в браке не менее трех лет, могут быть приняты в гражданство РФ в упрощенном порядке без пятилетнего срока проживания (п. 2 ст. 14). Это значит, что теперь в общем случае супруг или супруга российского гражданина должны ожидать возможности получения гражданства три года.

Однако это не совсем так. В соответствии с ФЗ РФ «О правовом положении иностранных граждан» супруги граждан РФ могут вне установленной местными властями квоты получить разрешение на вре-

менное проживание в России (ст. 6, п.2, пп.4 указанного закона). В соответствии с тем же Законом (п.4 ст. 6) срок принятия решения составляет всего 6 месяцев. Если же супруг имел в прошлом гражданство СССР, то на него распространяется п. 4 ст. 14 ФЗ РФ «О гражданстве», т. е., получив разрешение на временное проживание, он может незамедлительно в упрощенном до минимума порядке обратиться за гражданством РФ.

2.4. Российская Федерация имеет четырехстороннее соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства с Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой, а также двусторонние соглашения с Республикой Казахстан и Киргизской Республикой.

Поскольку в соглашениях фигурирует регистрационный порядок предоставления гражданства каждой из сторон гражданам другой стороны, после вступления в силу новой редакции Закона «О гражданстве РФ» соглашения не действовали. Однако в настоящее время правоприменители вспомнили, что международные соглашения имеют более высокий уровень, чем внутреннее законодательство, и, в случае наличия противоречий, применяются они. В подразделения паспортно-визовой службы было направлено методическое письмо о практике применения этих соглашений. В соответствии с международными соглашениями в первой половине 2004 г. приобрели гражданство России 24 тысячи человек, в то время как за весь 2003 г. таким образом стали российскими гражданами только 4,5 тысячи жителей трех республик, заключивших соглашение с РФ.

II. Получение вида на жительство и разрешения на временное проживание

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан» так сложен и запутан, что приобретение гражданства, когда это возможно сделать сразу, оказывается процедурой гораздо более простой, чем получение разрешения на постоянное проживание, подтверждаемое документом, называемым видом на жительство.

По сути, Закон «О правовом положении иностранных граждан» не определяет правового статуса иностранцев, а дает возможность субъектам РФ произвольным образом установить квоты на проживание и на работу мигрантов, ограничивает свободу их передвижения, а также определяет правила «контроля и учета» нероссийских граждан, находящихся по тем или иным правовым основаниям в России.

Закон ввел три правовые положения иностранного гражданина и лица без гражданства в РФ: временное пребывание, временное проживание и постоянное проживание.

Каждый прибывший в Россию, желающий получить вид на жительство на ее территории, должен пройти последовательно все эти этапы.

При этом оказывается, что положение наших бывших соотечественников, прибывающих в Россию по безвизовому режиму, хуже, чем тех, кто приезжает к нам из дальних стран. Согласно ФЗ «О правовом положении иностранных граждан», при пересечении границы России иностранные граждане должны получить миграционную карту, на основании которой делается регистрация на срок действия визы тем, кто ее имеет, и на три месяца тем, кому виза не нужна.

За три месяца не удастся даже собрать все необходимые документы для получения разрешения на временное проживание. На принятие решения дается 6 месяцев, а регистрация по миграционной карте не продлевается. Для возобновления регистрации лицам, подавшим заявление о разрешении на временное проживание, приходится пересекать границу РФ и возвращаться назад. Поскольку ограничений в числе пересечений нет, проблему составляет только время и деньги, которые необходимо затратить на такое бессмысленное путешествие. Если учесть, что миграционные карты со штампом, свидетельствующим о пересечении границы, продаются на вокзалах, а общей базы данных о пересекающих границу не существует, становится понятно, что все эти несогласованности и строгости не имеют никакого иного результата, кроме бесцельной траты государственных средств и роста коррупции.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан» не учел, что регистрация по месту жительства (прописка) всегда была и остается подтверждением постоянного проживания в РФ. Было бы естественным, чтобы после его принятия всем лицам, имеющим такую регистрацию, были выданы виды на жительство. Однако законодатели этого не сделали, и органам внутренних дел пришлось самим улаживать это противоречие самостоятельно.

1. Уже весной 2003 г. появился Приказ МВД РФ от 14 апреля 2003 г. № 250, определивший упрощенный порядок получения вида на жительство теми бывшими гражданами СССР, которые имели в России регистрацию по месту жительства, т.е. постоянную прописку.

Выражено это было следующим, несколько странным, образом:

«Граждане государств — участников Содружества Независимых Государств и лица без гражданства, ранее состоявшие в гражданстве СССР, прибывшие в Российскую Федерацию до вступления в силу Федерального закона в порядке, не требующем получения визы, и по состоянию на 22 мая 2002 года имеющие разрешение на временное проживание на территории Российской Федерации не менее одного года в виде отметки о регистрации по месту жительства в документе, удостоверяющем личность, либо в виде документа, подтверждающего факт регистрации по месту жительства, подают заявление о выдаче вида на жительство в орган внутренних дел по месту жительства».

Означало это только одно: лица, имеющие прописку, могут сразу получить вид на жительство, минуя экзотическую стадию разрешения на временное проживание.

Этот приказ в дальнейшем был уточнен еще более доброжелательным к людям толкованием. Указанное положение было распространено на тех, кто установил в судебном порядке факт своего постоянного проживания в России с 22 мая 2002 года. Разъяснение было направлено в паспортно-визовые подразделения органов внутренних дел. Они содержатся и в ответе на запрос неправительственной организации, который гласит:

«копия вступившего в законную силу решения судебной инстанции о признании факта постоянного, не менее одного года, проживания иностранного гражданина на территории Российской Федерации по состоянию на 22 мая 2002 года однозначно рассматривается органами внутренних дел в качестве документа, подтверждающего факт регистрации иностранного гражданина по месту жительства».

Странно называть судебное решение регистрацией, но такие разъяснения, безусловно, многим помогли получить вид на жительство и вернуть себе легальное правовое положение.

Статус лица, имеющего разрешение на временное проживание, самый нелепый в нашем законодательстве. Согласно Закону (пункт 2 ст. 11), эти лица не вправе по своему желанию изменять место своего проживания не только вне, но даже в пределах одного субъекта федерации, что входит в прямое противоречие с конституционным принципом свободы передвижения и выбора места жительства (ст. 27 Конституции РФ). Они не могут переехать на некоторый срок к родственникам или знакомым, выехать на отдых, в туристические поездки, в деловые командировки, то есть становятся крепостными в полном смысле этого слова.

Если временно проживающий в РФ мигрант более одного раза в течение года был привлечен к административной ответственности за нарушение режима проживания, то его разрешение на проживание будет аннулировано.

При отсутствии временно проживающего лица по любой, даже уважительной причине в месте проживания от образовательных учреждений и работодателей требуется незамедлительное информирование органов внутренних дел. Таким образом, отсутствие иностранного студента в общежитии в течение трех дней обязывает руководство института сообщить об этом в орган внутренних дел, который не преминет наложить на студента административное взыскание. После двух взысканий возможна даже депортация нарушителя (ст. 31). Вряд ли вузы и иные образовательные учреждения, предоставляющие платные услуги в области образования иностранцам, скрупулезно выполняют указанные требования закона. Но зато им вполне

открыт путь к взяточничеству и вымогательству под страхом высылки иностранного студента из России.

В еще большую зависимость попадает иностранный работник от своего работодателя. Требование об информировании органов внутренних дел о нарушении иностранцем условий трудового договора (пункт 8, подпункт 7, ст. 18) само по себе создает не что иное, как доносительство. Поскольку формулировка статьи дает возможность «направлять» информацию, а за ненаправление такой информации санкций не налагает, судьба иностранных работников оказывается полностью в руках работодателей. По сути, создана основа для произвола со стороны работодателей. Согласно российским законам, нарушение договоров по сроку исполнения, месту, порядку, качеству должно быть доказано в суде, однако для мигрантов нарушения определяются работодателем в бесспорном порядке. Любой гражданско-правовой договор можно, таким образом, посчитать неисполненным или исполненным ненадлежаще и избавиться от работника, не заплатив ему за выполненную работу.

Однако при всех сложностях положения лиц, временно проживающих в России, для тех, кто лишен какого-либо легального положения, разрешение на временное проживание стало спасением, дающим возможность двигаться дальше: к виду на жительство и гражданству.

2. До последнего времени не было урегулировано правовое положение лиц, получающих при переезде в РФ статус переселенца, согласно двусторонним договорам с Туркменией, Латвией и Киргизией. Ликвидировав все имущество и заручившись справкой о предоставлении статуса переселенца в Российском консульстве, наши бывшие сограждане приезжали в Россию с надеждой, что едут на родину. Здесь они узнавали, что их справка не имеет никакой практической силы, а срок их возможного пребывания в России ограничивается тремя месяцами.

Сейчас это положение должно измениться, поскольку во все паспортно-визовые органы было направлено письмо от 29 сентября 2004 г. №16/5253, подписанное теперь уже бывшим начальником ПВУ МВД А.М. Смирным. Письмо озаглавлено так: «О реализации отдельных положений международных договоров РФ». В нем сказано, что

«в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих документально подтвержденный статус добровольного переселенца в РФ, ...недопустимы отказы в регистрации по месту пребывания, а также в продлении регистрации по месту пребывания (или имеющейся в наличии российской визы)».

Таким образом, если у переселенца из Туркмении в РФ есть собственность, то ему сразу может быть выдан вид на жительство.

Что же касается переселенцев из Киргизии, то статус переселенца для них должен рассматриваться как документ, подтверждающий их

переезд в Россию на постоянное жительство, а следовательно, и право на приобретение гражданства РФ в упрощенном порядке.

Все перечисленное — не более, чем попытки придать жизнеспособность искаленной правовой системе. Однако и они дают довольно широкие возможности легализации тем, кто стал нелегалом из-за законодательных нововведений.

Проблемы

Нельзя не отметить несколько проблем, которые выявились в процессе применения нового законодательства.

1. Квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в РФ устанавливаются властями субъектов федерации произвольным образом и никак ими не обосновываются. Поскольку страх перед приезжими распространяется все шире, квоты назначаются смехотворные — в несколько десятков или сотен человек. Приходится сталкиваться с тем, что в одной семье один из ее членов может успеть оформить документы и попасть в квоту, а другой остаться вне ее до следующего года.

2. Отсутствует временное удостоверение личности лица без гражданства и иностранного гражданина, который по каким-либо причинам не может обратиться за документами в стране своего гражданства. Особенно это касается лиц, прибывших в РФ до наступления совершеннолетия. Если родители не позаботились об их приеме в гражданство РФ, то после наступления совершеннолетия они оказываются без удостоверения личности и не могут подать заявления ни в суд, ни на предоставление гражданства или вида на жительство.

3. Отсутствие возможности продления регистрации для иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших по безвизовому режиму, без выезда из страны. При выезде на постоянное жительство необходимо давать регистрацию сразу на полгода или на год, чтобы было время на получение разрешения на временное проживание.

В заключение можно отметить, что в соответствии с частью 3 ст. 62 Конституции России *«иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ»*. Это значит, что все социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение и медицинское обслуживание, должны быть предоставлены всем, кто на законном основании находится на территории России.

Этой позиции придерживается ВС РФ, неоднократно выразивший свою позицию при обжаловании отказов в постановке бывших граждан СССР на пенсионный учет. Однако лицам, получившим разрешение на временное проживание или временное убежище, пенсии выплачиваются только по ходатайству правозащитных организаций «в виде исключения». Так же обстоит дело и с медицинским обслуживанием.

Проблемы возникают, главным образом, по причине отсутствия не гражданства, а регистрации по месту жительства, которую органы социального и медицинского обеспечения упорно pursue с собственным местом жительства. Жителям, не имеющим постоянной регистрации (прописки) РФ с большим трудом удаетсястоять свое право на социальное обеспечение и медицинское обслуживание, поскольку без штампа о прописке в документе соответствующие органы не понимают, почему именно их подразделение должно взять на себя заботу об обратившемся к ним лице.

Этот подход изживается с большим трудом, однако стойкая позиция КС и, как правило, ВС приносит положительные результаты. В то же время, очевидные тенденции к переходу на платную систему медицинского обслуживания, возможно, приводят к равенству иного рода.

Машковская Н.В.,

старший инспектор по особым поручениям отдела методического обеспечения и зонального контроля по вопросам гражданства Управления по вопросам гражданства ФМС России

Предоставление гражданства и легализация граждан, прибывающих из стран СНГ

Хотелось бы поблагодарить организаторов семинара и повторить просьбу Владимира Константиновича Ручейкова: если вы располагаете какой-то конкретной негативной фактурой из регионов, не ленитесь нас информировать, вы нам окажете большую помощь для последующей организации работы. К сожалению, очень плохо у нас в настоящее время обстоит дело с телефонными звонками. В условиях крайне ограниченной штатной численности центрального аппарата регионы дозваниваются до нас с трудом, и не всегда есть достаточное время с ними конструктивно общаться. Кроме того, вопросы, задаваемые представителями наших паспортно-визовых подразделений с мест, иногда не просто удивляют, но порой даже настораживают. Если какие-то конкретные факты непонимания действующего законодательства нашими сотрудниками есть у представителей вашей Сети, — может быть, неплохо было бы ксерокопировать какие-то материалы или просто формулировать проблемные вопросы, возникшие в работе наших подразделений на местах, и направлять в наш адрес, мы будем очень благодарны.

На сегодняшний день не всегда есть возможность рассылать по всей территории России наши, как ранее мы говорили, методические рекомендации. Крайнее неодобрение и у Минюста, и у нашего Главного правового управления МВД России вызывает такое название, поэтому сейчас мы говорим — о методических письмах. Если в каком-то субъекте ситуацией владеют хорошо — это одна проблематика. Но

Россия велика, субъекты все разные, и где-то состоялась 100%-ная смена кадрового состава подразделения паспортно-визовой службы органа внутренних дел субъекта. Иногда сейчас от нас исходят методические материалы в дополнение к ранее направленным в 2000, 2001 годах. И там, где сменился личный состав в субъекте, сотрудники порой просто не могут найти в собственных архивах предыдущие материалы к тому, чему мы даем сейчас логическое дополнение. Как вы понимаете — это уже совершенно другой уровень работы.

Поэтому на основании той информации, которую вы можете нам реально предоставить, мы, может быть, вместо массовой всероссийской рассылки могли бы направлять по нескольким, но конкретным регионам целевые и более направленные методические разъяснения и дополнения по отдельным проблемным вопросам. Нуждаемость в подробной информированности о том, либо другом аспекте нашей нормативной проблематики у каждого региона различная. Это в качестве вступления.

Теперь перейдем к вопросу об изменении нашей нормативной правовой базы, регулирующей вопросы гражданства Российской Федерации. Мой доклад подготовлен самостоятельно, при этом мне все далее сказанное представляется одинаково полезным и значимым для вас, чтобы было ясно, какие проблемы в правоприменительной практике и пробелы в действующих нормативных правовых актах, регулирующих вопросы российского гражданства, мы сами обозначили в текущем календарном году и что пытаемся с этим сделать.

Как известно, Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. №151-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»¹ направлен на либерализацию действующего законодательства, в первую очередь, в отношении лиц, прибывших для постоянного проживания на нашей территории из государств, ранее входивших в состав СССР. Не будем останавливаться на смысле президентских поправок в действующее законодательство о гражданстве Российской Федерации, сегодня все мы в достаточной мере хорошо их знаем. Обозначим только то, что представляется наиболее значимым для последующей работы с приходящими к нам на прием людьми. Акцентируем внимание на том, что у нас очень увеличилось количество категорий лиц, которые могут подавать заявления о приеме в гражданство Российской Федерации, решения по которым будут приниматься в упрощенном порядке.

Два основных понятия закона о гражданстве — это общий и упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации. Решения по вопросам гражданства в общем порядке принимаются Президентом Российской Федерации в срок до одного года со дня приема заявления и сопутствующих материалов. Принятие решения в упрощенном порядке отнесено к компетенции органов внутренних дел

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 46 (ч.2), ст. 4447.

субъектов Российской Федерации или консульских заграничных учреждений и дипломатических представительств Российской Федерации и осуществляется в срок до шести месяцев со дня приема заявления.

Кроме того, у нас существуют международные соглашения об упрощенном порядке приобретения гражданства¹, и ими по состоянию на сегодняшний день определена самая льготная категория иностранных граждан, претендующих на приобретение гражданства Российской Федерации. Рассмотрение заявлений, поданных в соответствии с международными соглашениями, и принятие по ним решений осуществляется в срок до трех месяцев. Исполнение указанных международных соглашений осуществляется непосредственно подразделениями паспортно-визовой службы органов внутренних дел.

В этой связи хотелось бы сказать следующее. Когда мы оказываем консультационные услуги, каждого конкретного человека, желающего приобрести гражданство Российской Федерации, давайте предметно квалифицировать под наиболее льготную для него статью закона либо под применимый в отношении него международный договор. Действующая редакция закона о гражданстве содержит очень разнообразные категории лиц, и в этой связи сегодня работать как-то единообразно, не видя документов по конкретному человеку, совершенно неправомерно. В любой рассматриваемой ситуации может оказаться какая-то юридическая особенность, когда человеку гораздо более выгодно будет воспользоваться для приобретения российского гражданства другой статьёй действующего закона, а вовсе не той, какую мы ему могли посоветовать в спешке и при невнимательном отношении к его конкретному случаю.

В настоящее время основополагающей, при организации работы по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации, является правовая норма, устанавливающая до 1 января 2006 г. переходный период, в течение которого бывшие граждане СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные в Российской Федерации по месту жительства по состоянию на 1 июля 2002 г. либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации, могут быть приняты в российское гражданство в упрощенном порядке без соблюдения усло-

¹ Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, от 20 января 1995 года.

Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Киргизскую Республику, гражданами Киргизской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и выхода из прежнего гражданства от 28 марта 1996 года.

Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 года.

вия о сроке проживания и требований об обязательности наличия законного источника средств к существованию и владения русским языком, а также без вида на жительство (часть 4 статьи 14). По состоянию на сегодняшний день данная правовая норма применима в отношении наиболее широкого круга лиц, являющихся гражданами бывшего СССР.

Обобщение практики исполнения законодательства о гражданстве показывает, что изменение нормативной правовой базы, регулирующей вопросы гражданства Российской Федерации, привело к значительному увеличению числа лиц, приобретших российское гражданство в течение 9 мес. 2004 г. В этой связи хотелось бы привести некоторые цифры. Правда, по состоянию на сегодняшний день это наши оперативные сведения паспортно-визовых служб, так как официальная статистика МВД России подготавливается позже, в другие сроки.

За 9 мес. 2004 года приобрели российское гражданство около 190 тыс. человек, из которых более 136 тыс. — в упрощенном порядке. Для сравнения: за весь 2003 год (в период действия Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в его первоначальной редакции) — чуть более 38 тыс. человек, из которых 26 тыс. — в упрощенном порядке. То есть порядок цифр меняется весьма существенно.

Кроме того, нормативное урегулирование Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации процедуры применения международных соглашений¹ повлекло за собой динамику увеличения количества лиц, принятых в российское гражданство в упрощенном порядке на основании международных соглашений (за 9 мес. 2004 года приобрели российское гражданство более 55,5 тыс. чел., за весь 2003 год — 4 тыс. 593 чел.). Таким образом, по данному направлению правоприменительной практики мы имеем десятикратное увеличение статистических показателей приема в российское гражданство.

Поэтому еще раз отмечу, что там, где обстоятельства допускают возможность применения к иностранным гражданам международных соглашений об упрощенном порядке приобретения гражданства, ситуация для людей складывается пока максимально льготная. Ранее существовавшую проблематику реализации российской стороной этих соглашений все вы прекрасно помните — требовалось обязательное наличие у граждан Республик Беларусь, Казахстан и Кыргызской Республики, юридически подпадающих под действие международного соглашения об упрощенном порядке приобретения гражданства, вида

¹ Пункт 221 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2003 г. № 1545 "О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации"). Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4571; 2004, № 1, ст. 16.

на жительство в Российской Федерации. В настоящее время пункт 221 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (в действующей редакции) предусматривает очень существенные льготы для данных категорий иностранных граждан. В частности, документальное подтверждение выезда на постоянное жительство на территорию России из государства прежнего постоянного проживания рассматривается в качестве достаточного условия при подаче заявления о приеме в российское гражданство.

Теперь несколько слов о наших ведомственных инструкциях.

В целях конкретизации применения органами внутренних дел нормативных положений федерального законодательства о гражданстве Российской Федерации издан приказ МВД России от 19 февраля 2004 г. № 104 (регистрационный номер Министерства юстиции Российской Федерации 5707 от 02.03.2004 г.) «Об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации». Данным приказом признан утратившим силу приказ МВД России от 6 февраля 2003 г. № 82 «Об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации». Приказ опубликован в Российской газете от 9 апреля 2004 г. № 74 (3451), и соответственно, вступил в силу 19 апреля т. г. Других источников опубликования я, к сожалению, сегодня обозначить не могу, но Елена Анатольевна Радочина сегодня упомянула Интернет-сайт Главного паспортно-визового управления МВД России, куда приказ № 104 был своевременно помещен (разумеется в той части, которая подлежала опубликованию).

Приказом № 104, так же, как ранее 82-м, утверждены три инструкции.

1. Инструкция по рассмотрению органами внутренних дел Российской Федерации заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации (Приложение №1).

2. Инструкция по организации проверки сведений, сообщаемых лицами при обращении с заявлениями об изменении гражданства (Приложение № 2 дсп).

3. Инструкция по учету лиц, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства (Приложение № 3 дсп).

Хотелось бы особо акцентировать внимание всех присутствующих на том, что действующие ведомственные инструкции, принятые МВД России в целях определения процедуры, регламентирующей деятельность сотрудников органов внутренних дел по реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации, не содержат никаких нормативных предписаний, устанавливающих для граждан требования, не предусмотренные нормативными положениями законодательства Российской Федерации.

В этой связи, когда мы говорим о перечнях документов, соответствующих конкретным основаниям приобретения или прекращения российского гражданства в соответствии с международными догово-

рами либо в соответствии с конкретными нормативными положениями федерального закона, следует учитывать, что обязательность их представления гражданами в органы внутренних дел одновременно с соответствующим заявлением, равно как и исчерпывающее содержание каждого перечня документов, возможных к представлению для подтверждения того или иного предусмотренного законом обстоятельства, установлены непосредственно Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пожеланиями, высказанными Министерством юстиции Российской Федерации при регистрации нашего приказа, из Инструкции по рассмотрению органами внутренних дел Российской Федерации заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации исключены все пункты, дублирующие нормативные предписания Положения. Кстати, нашим сотрудникам на местах не всегда понятно, в чем разница между двумя приказами 2003-го и 2004-го годов.

Что же было у нас исключено? К перечню исключенных нормативных положений относятся вопросы о приобретении гражданства Российской Федерации на основании международных договоров, о подаче заявления по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации ребенком одним из родителей в случае отсутствия другого родителя, о представлении документов об образовании и сертификатов о прохождении тестирования по русскому языку. Все эти моменты сегодня учтены действующей редакцией Положения.

Основное отличие нового приказа (как для граждан, так и для сотрудников-правоприменителей) заключается в том, что он определил компетенцию территориального органа внутренних дел и, соответственно, непосредственно устанавливает первичную подачу заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации в паспортно-визовые подразделения территориальных органов внутренних дел (района, района в городе или ином муниципальном образовании, УВД-ОВД в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах).

В 82-м приказе этого не было, там мы определяли полномочия по вопросам гражданства исключительно по субъектам Российской Федерации, и установление возможности подачи заявления по вопросу гражданства в низовое подразделение паспортно-визовой службы возлагали на Министров внутренних дел республик, начальников ГУВД, УВД. Поэтому в отдельных субъектах Российской Федерации процедура приема заявлений по вопросам гражданства могла оказаться более централизованной, чем в ряде других. Очевидно, что это было нерационально для людей, ввиду обширности наших территорий и значительной удаленности отдельных населенных пунктов от областных центров. Теперь у нас первичная подача заявления по вопросам гражданства регламентирована на земле, в районном подразделении ПВС, ближайшем к месту жительства или временного проживания гражданина.

В соответствии с развитием законодательной базы непосредственно регламентирована возможность подачи заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и последующего исполнения принятых решений не только по месту жительства заявителей, но и по месту временного проживания (для лиц, имеющих разрешение на временное проживание) и по месту пребывания (для лиц, приобретающих российское гражданство на основании международных договоров).

Что еще важно для нашего государства? В соответствии с требованиями новой редакции Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» пришлось в нашей ведомственной инструкции прописывать обязательность для органов внутренних дел информирования военного комиссариата по месту жительства в отношении лиц, приобретших гражданство Российской Федерации и подлежащих постановке на воинский учет.

Установлена возможность внесения сведений о ребенке в паспорта родителей, имеющих гражданство Российской Федерации, при оформлении наличия гражданства Российской Федерации ребенку. В связи с тем что паспорта гражданина Российской Федерации у нас как внутренние, так и заграничные – вопросов в подразделениях ПВС возникало очень много. Данный момент Минюст нам разрешил в приказе конкретизировать.

В соответствии с новой редакцией пункта 39 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации регламентирована процедура оформления по заявлению родителя – гражданина Российской Федерации заграничного паспорта ребенку, приобретаемому российское гражданство, который хоть и временно пребывает на территории Российской Федерации, но находится здесь на законных основаниях.

Пожалуй, из основных моментов, касающихся изменения первой, открытой для опубликования инструкции, это все. Остальное касается устранения ряда юридико-технических погрешностей, которые в избытке присутствовали в приказе МВД России № 82-2003 г. Одновременно хочется дополнительно проинформировать вас, что те утвержденные приказом № 104 инструкции, которые у нас с грифом ДСП, ни в коей мере не изменились в сторону ужесточения для людей каких либо условий, вытекающих из нормативных предписаний, определяющих деятельность сотрудников органов внутренних дел.

Теперь немного об определенных проблемах, выявленных уже в ходе нашей правоприменительной практики реализации действующей редакции Федерального закона.

Продолжает, хоть и не очень существенно, но все-таки возрастать количество обращений и жалоб, поступающих к нам в паспортно-визовые подразделения по вопросам гражданства. И это, несмотря на значительную либерализацию нормативно-правовой базы по вопросам гражданства. На сегодняшний день показатели по итогам 8 и 9 месяцев

еще окончательно не обсчитаны, поэтому вот последние цифры с результатами сравнительного анализа по итогам за 7 месяцев прошлого и текущего календарных годов, а также нескольких прошлых лет.

	2000	2001	2002	2003	7 мес.2003	7 мес. 2004
Поступило в ГПВУ МВД России письменных обращений граждан	2461	5208	13173	36000	20246	17054
в том числе по вопросам гражданства	547	2119	5576	13065	6889	11653
Принято посетителей	2140	2984	5349	7770	4388	4795
в том числе по вопросам гражданства	512	1021	2090	2898	1374	2202

Проводили мы анализ поступающих в наш адрес устных обращений и корреспонденции, и вот что он нам показал. Основными проблемами, затрагиваемыми в обращениях и жалобах граждан и правозащитных организаций, сегодня являются следующие:

1. Невозможность подтверждения факта приобретения гражданства Российской Федерации в консульских загранучреждениях.

Что здесь можно сказать? Кроме как действительно неполный объем информации, содержащейся в базе данных МИД России, осенью 2003 г. частично переданной в ведение МВД России, нет у нас других аргументов. Действительно, крайне затянутая во времени ситуация подчас складывается с необходимой проверкой сведений, иной раз это долгие месяцы и даже годы. До сих пор мы мало что можем сделать, очень тяжело идет разговор на данную тему с МИДом. Проблема отчасти техническая, и мы писали о ней в различные инстанции, потому что страдают люди, а виноватыми получают органы внутренних дел, но ведь если внимательно разобраться – то выходим на первоначальное формирование МИДовских учетов. Процесс подтверждения приобретения российского гражданства в иностранных государствах продолжает оставаться очень длительным, я думаю, какие-то наши ответы на эту тему в вашей деятельности возникли тоже. Иногда подтверждаем факт приобретения, иногда наоборот подтверждаем отсутствие факта выхода из гражданства Российской Федерации, при этом допустимая длительность данной процедуры никакими действующими нормативными актами не установлена. Было у нас недавно на рассмотрении обращение Тамбовской

областной администрации по данной проблеме. И даже повторный ответ мы направляли, поскольку первичный их не вполне удовлетворил. Интересное было, грамотное обращение, но когда я готовила повторный ответ, ничего больше не смогли им предложить, кроме как инициировать свое собственное областное законодательное собрание на предмет разработки проекта нормативного акта о внесении в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства изменений, конкретизирующих сроки проведения компетентными органами необходимых проверочных мероприятий при определении наличия гражданства.

2. Что еще спрашивают у нас? Интересует процесс рассмотрения ходатайств о приеме в российское гражданство, принятых до 1 июля 2002 г., в том числе возвращенных на места для переоформления. Эта проблема постепенно теряет свою остроту, ежеквартально один из отделов нашего Управления представляет в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации отчетность по установленной форме. Комиссия в этой проблематике крайне заинтересована сама, поэтому здесь ситуация находится под жестким контролем.

3. Часто жалуются на истребование нашими сотрудниками документа об отказе от иного имеющегося гражданства в нарушение предусмотренного законодательством уведомительного порядка обращения граждан. Здесь, кроме как какие-то недоработки опять-таки по отдельно взятым регионам — ничего больше объяснить не можем. Потому что более подробно, чем это сегодня прописано в Положении о порядке рассмотрения вопросов гражданства¹, и на эту тему мы неоднократно дополнительно давали разъяснения в СМИ, сделать просто невозможно. Опять-таки информация на данную тему одной из первых, касающихся вопросов гражданства, была помещена в наш Интернет-сайт ГПВУ МВД, но все-таки на местах продолжают выявлять столь настораживающие факты.

4. Есть еще вопрос, часто звучащий от граждан, который вплотную соприкасается с ОВИРовской тематикой, ОВИРовским направлением деятельности — вопрос о значительности временных и материальных затрат, связанных с получением иностранными гражданами документов, удостоверяющих их личность. Отчасти это проблематика, которая звучала сегодня и в дообеденное время. Все мы знаем, что в соответствии с действующими нормативными правовыми актами полномочия определять у лиц наличие гражданства Российской Федерации нам предоставлены, в то время как принадлежность к гражданству иностранных государств мы не уполномочены определять никоим образом. Действительно, и временные и материальные затраты,

¹ Пункт 10, пятый абзац.

связанные с документированием национальными паспортами, для людей объективно существуют, но от этого никуда не денешься, потому что данная проблема связана с компетенцией консульских учреждений государств гражданской принадлежности иностранных граждан и оплата за документирование национальными паспортами решается в соответствии с установленными консульскими сборами. При этом документ, удостоверяющий личность и гражданскую принадлежность заявителя, в соответствии с требованиями Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации обязателен к представлению при подаче заявления о приеме в российское гражданство.

5. Еще один ОВИРовский вопрос, пересекающийся с нашей проблематикой о приобретении гражданства Российской Федерации. Это отсутствие в соответствии с действующим законодательством по различным отраслям права пенсионного обеспечения в России граждан бывшего СССР, в том числе и ветеранов Великой Отечественной войны, временно проживающих на нашей территории. Есть такой вопрос, и он очень часто звучит.

6. Не устает также звучать вопрос о том, что нужны дополнительные нормативные разъяснения порядка как приобретения, так и оформления наличия гражданства Российской Федерации у детей. Согласна полностью – чуть позже об этом скажу.

7. Следующая категория жалоб в адрес подразделений паспортно-визовой службы – это различные нарекания по тем или иным основаниям об их конкретной деятельности. Тут даже выявляется определенная система. Многочисленны жалобы на отсутствие в паспортно-визовых подразделениях полного объема информации, необходимой иностранным гражданам, а также недостаточность предлагаемой заявителям информации при разъяснении отдельных аспектов действующего законодательства на личном приеме в низовых подразделениях службы. Есть обращения о чрезмерно большом количестве посетителей в очередях на прием в территориальных паспортно-визовых подразделениях, и тут у нас, наверное, Москва «лидирует». Есть, правда, их весьма незначительное число, жалобы на невнимательное и грубое отношение к гражданам должностных лиц. Очевидно, только дальнейшая наша работа покажет, улучшается тут что-то или нет, главное, чтобы не ухудшилось. Хочется выразить надежду, что ввиду нашей начавшейся реорганизации не прибавится, по крайней мере, хотя бы невнимательного и грубого отношения со стороны сотрудников. Касательно недостаточности для граждан предлагаемой в ПВС информации, позвольте опять-таки высказать просьбу и к вам – давайте квалифицированно с людьми работать, особенно по тематике о приобретении российского гражданства. Дело в том, что законодательство о правовом положении иностранных граждан более

общее для всех лиц, не являющихся гражданами России, а у нас слишком много маленьких нюансов. Так что в случае, если наши паспортно-визовые подразделения на земле разъяснили гражданину кое-как, и одновременно вы попытаетесь что-то не то из закона к нему применить, очень и очень у нас пострадают люди.

Теперь о продолжающемся увеличении числа поступающих обращений и жалоб и о том, с чем, на наш взгляд, оно связано. Прежде всего, то, о чем я уже сказала. Конечно, это недостаточный уровень информированности граждан, в том числе и о президентских поправках, внесенных в закон о гражданстве, весьма значительно и весьма широкому кругу лиц облегчающих процедуру приобретения российского гражданства. И по этой же проблематике диаметрально противоположный аспект (для нашей страны это скорее система, а не нонсенс). Принимая во внимание низкий уровень правовой грамотности населения, некоторые, а может быть, и многочисленные совершенно неквалифицированные сообщения в СМИ об упрощении порядка приобретения российского гражданства, приводимые без какой-либо конкретизации отдельных аспектов этого упрощения, отдельными людьми были восприняты как полное отсутствие каких-либо законодательно определенных условий для его приобретения. Для нас такие ситуации отзываются возросшими очередями на прием и очередными жалобами. Но это объяснения наиболее общие, одинаково понятные и вам и нам.

Одновременно, исходя из результатов проведенного нами анализа поступающих обращений, объективно существует на сегодняшний день ряд нормативно не урегулированных в полном объеме проблем. Проблемы эти значительно затрудняют процесс приобретения гражданства отдельными категориями лиц. На наш взгляд, сегодня практика применения органами внутренних дел Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» уже в новой, измененной редакции, действительно показала необходимость дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в данной области. Показала достаточно однозначно необходимость дальнейшей работы по внесению дополнений и различных конкретизирующих изменений пусть не на законодательном уровне, но хотя бы на уровне Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства.

Один наглядный пример. Множественные обращения и заявителей, и представителей правозащитных и иных общественных организаций, и ряд публикаций в СМИ в течение истекших месяцев календарного года были посвящены проблеме оформления и выдачи вкладыша в свидетельство о рождении, подтверждающего наличие у детей гражданства Российской Федерации. Куда мы только не предоставляли информацию по этой проблематике, и в частности, о конкретных положениях действующей нормативной правовой базы по данному вопросу в адрес различных периодических изданий. Сначала

у нас были «Аргументы и факты», потом — «Комсомольская правда», последним — информация, растиражированная к материалам сегодняшнего совещания, подготовленная для «Московского комсомольца». Кроме того, писали мы на эту тему в адрес уполномоченных по правам человека ряда субъектов Российской Федерации, в адрес лично С.А. где-то в сентябре т. г. На данном этапе представленная информация является исчерпывающей, но определенные проблемы у заявителей сегодня объективно существуют. В течение третьего квартала 2004 г. Управлением по вопросам гражданства, тогда еще ГПВУ, был проведен детальный анализ всей нормативной базы, регулирующей процедуру оформления и выдачи вкладышей, и материалы в рабочем порядке докладывались руководству ГПВУ. Было принято решение о целесообразности внесения ряда конкретизирующих нормативных изменений и дополнений в действующую редакцию Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации проинформировали. В результате, что мы имеем на сегодня? ГПВУ МВД России больше не существует вместе с его руководством, отклика из Комиссии на сегодняшний день по данной проблематике нет. Это не значит, что проблема куда-то исчезла — мы о ней помним, но когда будем работать по ней дальше — пока не знаем.

Второй пример. Еще в апреле текущего года в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте нами направлялось информационное письмо с мнением паспортно-визового Главка о возможной доработке нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы гражданства Российской Федерации. Речь там шла о целесообразности внесения ряда конкретных (с приведением в тексте возможных формулировок) изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства. Официальной информацией о результатах рассмотрения наших предложений не располагаем до сих пор. В частности, из того, что сегодня звучало в первой половине дня по проблематике изъятия органами внутренних дел необоснованно выданных иностранным гражданам и лицам без гражданства, зарегистрированным по месту жительства в России, документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации. На рассмотрение Комиссии нами было предложено положение о возможности документирования данной категории лиц соответствующими видами на жительство, без соблюдения требований законодательства о правовом положении иностранных граждан, то есть — документирование «явочным» порядком. Увы, как и по всему блоку наших предложений, здесь тоже нет ответа.

Третий пример о том, как мы информируем Комиссию о проблемах нашей правоприменительной практики. Это уже было у нас или в самых последних числах августа, или в начале сентября 2004 г.

У нас в подразделениях ПВС на местах действительно отсутствует единообразное понимание возможности или отсутствия возможности

практического применения правовых норм части 4 статьи 14-й Федерального закона «О гражданстве» в действующей редакции в отношении лиц, документированных паспортом гражданина СССР образца 1974 года и изменивших место жительства после 1 июля 2002 г. И тут же существует проблематика лиц, документированных видами на жительство после указанной даты, но ранее имевших действительную регистрацию по месту жительства в России. Чем обусловлена такая ситуация? Например, сведения о ранее имеющейся регистрации по месту жительства указанных лиц содержатся у нас в учетах адресно-справочных бюро органов внутренних дел. Вместе с тем, Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства установлено требование о представлении одновременно с заявлением о приеме в российское гражданство строго определенного перечня документов. В то время как для названных категорий лиц никак не представляется возможным представить документы, либо определенные пунктом 4, либо установленные подпунктом «е» 14-го пункта Положения. И это в то время, когда перечень представляемых документов является исчерпывающим. То есть опять-таки ситуация, которая вскользь звучала в первой половине дня, — основания под статью закона есть, но нет возможности для практической реализации своего права, поскольку невозможно сдать документы согласно исчерпывающему перечню. Стоит ли установленный на сегодняшний день перечень пересматривать и тогда его надо как-то дополнять, или просто более не следует его считать исчерпывающим, — пока ответ из Комиссии нами не получен.

Дальше давайте рассмотрим международную проблематику. Четвертая выявленная нами нормативно не урегулированная проблема представляется еще более значимой, поскольку она пересекается с практикой применения международных обязательств Российской Федерации. Опять-таки данная информация направлялась в Комиссию, и пока мы не получили ответа. Особое место среди заявлений граждан, обращений правозащитников и даже среди телефонных звонков представителей нашей паспортно-визовой службы с мест занимают обращения, связанные с невозможностью устранения в практической деятельности органов внутренних дел противоречий, существующих в нормативных положениях, с одной стороны, — международных договоров Российской Федерации, с другой стороны — нашего федерального законодательства. И если бы мы могли здесь в интересах людей руководствоваться всегда 4-й частью 15-й статьи нашей Конституции — все было бы не плохо, применяли бы международные договоры. Но возникла диаметрально противоположная ситуация, особенно актуальная при практической реализации Соглашения между Российской Федерацией и Туркменистаном о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев от 23 декабря 1993 г. и Протокола о порядке его реализации от 18 мая 1995 г. в сочетании с действующей редакцией закона о гражданстве.

С учетом приоритета действия правовых норм международных договоров над федеральным законодательством, получается, что с момента вступления в силу Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», установившего правовой институт временного проживания в России иностранных граждан и лиц без гражданства, правовая норма статьи 9 протокола о порядке реализации российско-туркменского соглашения о добровольном переселении, позволяет паспортно-визовым подразделениям органов внутренних дел при соблюдении условия о наличии в собственности жилья оформлять документы для постоянного проживания в России гражданам Туркменистана, имеющим статус добровольных переселенцев, минуя стадию оформления разрешений на временное проживание. Таким образом, в отношении данной категории иностранных граждан мы занимаемся оформлением непосредственно вида на жительство. Теперь что мы видим, глядя на 4-ю часть 14-й статьи Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» в действующей редакции? Что у нас выдача такому иностранному гражданину сразу вида на жительство, минуя стадию получения разрешения на временное проживание, в случае если у него другие основания для подачи заявления о приобретении российского гражданства в упрощенном порядке отсутствуют, в последующем будет препятствовать реализации его права на приобретение российского гражданства в соответствии с упомянутой частью 14-й статьи. То есть реализация таким путем международного обязательства Российской Федерации для граждан заведомо влечет за собой невозможность последующей реализации их права на приобретение гражданства Российской Федерации в качестве лиц, ранее имевших гражданство СССР.

Вместе с тем методическую информацию, освежающую в восприятии территориальных подразделений ПВС на местах международные обязательства России по практической реализации действующих соглашений о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев, нам все-таки удалось направить в регионы буквально в последние часы существования паспортно-визового Главка. Сейчас эта информация, благодаря очень оперативной работе организаторов нашего семинара, уже содержится в папках всех участников, вы могли ее просмотреть, и очень хочется верить, что хотя бы отдельным людям мы, таким образом, сможем помочь в решении существующих проблем. Хотя, что касается столь специфичного туркменского протокола, то о возникшем правовом нонсенсе мы опять-таки информировали Комиссию по вопросам гражданства, но пока не знаем результатов.

Незадолго до выезда на данный семинар у руководства не существующего ныне Главного паспортно-визового управления МВД России мною было получено согласие довести до сведения С.А. результаты проведенного нами анализа заявлений граждан и правозащитных

организаций, который мы осуществляли на протяжении 8 месяцев истекающего календарного года. Благодаря этому сегодня мною была передана С.А. копия материала по указанной проблематике, направленного ГПВУ МВД России в адрес Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации 27.08.2004 г. Копия письма, о котором я говорю, является реальным подтверждением того факта, что мы действительно сигнализировали в вышестоящие инстанции о существующих сегодня проблемах правоприменительной практики органов внутренних дел по реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации. Надеюсь, что и в дальнейшем мы не утратим способности осуществлять подобные меры, и, может быть, всем вместе нам удастся в последующем придумать какие-то формулировки, приемлемые для уточнения действующего законодательства.

В качестве продолжения, считаю необходимым дополнительно сказать о том, что логически вытекает из существования обозначенных проблем. На сегодняшний день максимальное внимание при организации деятельности центрального аппарата (теперь уже ФМС России) приходится уделять отдельным конкретным документам по существующей переписке, а также работе, так сказать, «живой». Именно поэтому порой далеко не радует необходимость проведения дополнительных телефонных переговоров в рабочее время.

Итак, что за истекший период 2004 г. было особенно значимым в деятельности непосредственно нашего Управления по вопросам гражданства? Уполномоченными сотрудниками управления в рабочем порядке были проведены встречи с представителями консульских отделов посольств Республик Казахстан, Таджикистан, Кыргызской Республики и Туркменистана. Кроме того, в соответствии с поступившими в ГПВУ МВД России конкретизированными обращениями по различной проблематике, соответствующая информация, разъясняющая отдельные аспекты действующих нормативных актов Российской Федерации по вопросам гражданства, направлялась в адрес руководителей консульских отделов посольств Республики Беларусь, Республики Молдова, Украины и в МВД Республики Беларусь.

Кстати, с компетентными органами Республики Беларусь весьма интересная складывается ситуация по практическому взаимодействию. По состоянию на сегодняшний день у белорусской стороны к нам есть претензии в том, что не разработан механизм практической реализации четырехстороннего соглашения об упрощенном порядке приобретения гражданства между Беларусью, Казахстаном, Киргизией и Россией. При этом все названные республики бывшего СССР — участники Соглашения его применяют, а белорусская сторона практически перестала реализовывать в отношении граждан Российской Федерации, поскольку отсутствует согласованный механизм, в частности обмена информацией о состоявшихся решениях об изменении

гражданства. При этом российская сторона в полном объеме реализует в отношении граждан Республики Беларусь свои международные обязательства в соответствии с нормативно определенным сегодня максимально льготным упрощенным порядком приобретения российского гражданства в соответствии с международным договором.

О чем еще следует сказать? Весьма значительная часть из непосредственно рассмотренных Управлением по вопросам гражданства в текущем календарном году обращений, заявлений и жалоб поступила к нам из Управления Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан и из Управления по работе с обращениями граждан, при этом инициаторами некоторых из этих обращений являлись правозащитные организации. Кроме того, для многих представителей вашей юридической сети давно уже стало привычным, и я думаю, что это добрая традиция, направлять те или иные обращения непосредственно в наш адрес. Сегодня я для С.А. привезла копию нашего очередного ответа на обращение советника по правовым вопросам консульской сети «Миграция и Право» М.Е. Петросян. Для возможного использования нашей позиции в вашей дальнейшей деятельности М.Е. уже успела ксерокопировать данный материал, и тех, кто будет изучать внимательно, прошу обратить внимание, что исходящий номер на документе, подготовленном Управлением по вопросам гражданства, уже принадлежит ФМС России, хотя материал подготовлен в дополнение к рассмотренному ранее. Первичный перечень актуальных для нас вопросов С.А. лично адресовала по каналам факсимильной связи на имя Гербановского Л.Э., он рассматривался еще в рамках ГПВУ, и копия данного перечня вопросов, заданных С.А., а также нашего ответа сейчас у каждого из вас находится в материалах, подобранных в папку участника семинара.

Вот, пожалуй, в общих чертах основное из того, что следовало рассказать о поэтапном совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы гражданства Российской Федерации. Подводя итоги, хочется обратить внимание на необходимость дальнейшего предметного и обоюдовыгодного сотрудничества наших представителей в рассмотренной сфере деятельности. Юридически обоснованная и грамотная организация как представителями правозащитных организаций, так и нашими сотрудниками паспортно-визовых подразделений соответствующей работы по детальному разъяснению конкретных положений действующей редакции законодательства и подзаконных актов действительно жизненно необходима людям. И, кроме того, что наша работа — это оказание реальной помощи конкретным людям, может быть, мы таким путем сможем хотя бы отчасти снять пока еще имеющуюся у нас в связи с распадом СССР определенную социальную напряженность в обществе.

А что касается наших правовых пробелов — давайте хотя бы в письмах обмениваться полученным опытом. Думаю, что вполне воз-

можно и даже необходимо дальнейшую работу по выявлению нормативно не урегулированных проблем, по разработке возможных уточняющих юридических формулировок осуществлять совместно, с оказанием друг другу максимальной моральной поддержки на основе взаимности и человеческого понимания. Спасибо за внимание, давайте теперь перейдем к вопросам.

Вопрос. В выступлениях промелькнула мысль о том, что если у человека не разрешение на временное проживание, а вид на жительство, то он уже не может подавать заявление на получение гражданства по статье 14.4. Мне кажется — это нелогично.

Ответ. На мой субъективный взгляд, оно нелогично изначально в действующей редакции части четвертой статьи 14 закона заложено. Этот момент мы также предлагали в качестве возможного в перспективе к внесению изменения в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства. Хотя я думаю, что квалифицированный юрист видит, что вносить изменения здесь требуется не в Положение, а в саму статью закона, но учитывая, что данная норма носит временный характер, то это маловероятно. А что нелогично — мы согласны. В этой связи большая просьба ко всем вам. Если видите у себя на приеме людей, которые, имея старую регистрацию по месту жительства, подтвержденную отметкой о регистрации в паспорте либо свидетельством о регистрации, занимаются оформлением вида на жительство сегодня, старайтесь во взаимодействии с нашими сотрудниками отслеживать, чтобы регистрацию в виде на жительство проставляли с первоначального момента ее осуществления. Я хочу сказать, что в подобных ситуациях, точно так же, как это происходит и у нас с вами в российских паспортах, регистрация по месту жительства в новом виде на жительство все равно должна быть старой. К сожалению, часто в регионах этого не делают. Тем не менее, штамп о регистрации по месту жительства в виде на жительство у такого человека должен быть датирован тем числом, с которого в прошлом производилась его регистрация по месту жительства.

Вопрос. В некоторых случаях человеку проще получить вид на жительство по 250-му приказу.

Ответ. Совершенно согласна. Но, к сожалению, это тоже не всем понятно. Наверное, такую ситуацию можно отчасти объяснить тем, что пришлось выполнять требования Минюста, высказанные при государственной регистрации 250-го приказа, причем некоторые моменты, которые мы считали весьма целесообразным изложить в ведомственных инструкциях, исчезли оттуда вовсе. А что касается возможности оформления вида на жительство, минуя стадию получения разрешения на временное проживание лицам, зарегистрированным по месту жительства в России не менее года по состоянию на 22 мая 2002 г., то этот момент сейчас определен в начале второй инструк-

ции о документировании видами. На наш взгляд, данная норма юридически обоснованно смотрелась отдельным маленьким разделом в качестве переходных положений, аналогично с любым нормативным актом, но нам сказали, что это неуместно. И вот сейчас этот момент содержится в самой середине приказа. Таким образом, вместо явных переходных положений получилось нечто спрятанное. Аналогично подаче заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации по месту временного проживания, а также по месту пребывания в соответствии с международными соглашениями. Тоже в приказе № 104 присутствует, но в приложениях к инструкциям, а регионы нас упрекают, что мы специально спрятали. Тем не менее, и здесь и там это требование Минюста.

Вопрос. Я столкнулась со следующим. Женщина, которая получила гражданство еще по старому закону, переехала из Узбекистана в РФ, подавала там, получила здесь. Но у нее душевнобольной сын, взрослый, и, когда мы ухитрились заставить выписать ей гражданство, — она спрашивает: а что мне делать с сыном? Я говорю — ну теперь, когда вы гражданка РФ — оформите опеку над ним, и тогда он получит гражданство по соответствующей статье закона как недееспособное лицо, над которым установлена опека. Она устанавливает опеку, все этапы проходит, орган опеки согласен, суд принимает соответствующее решение, она идет, подает заявление, как положено, от себя с просьбой, чтобы он был принят в гражданство. Ей говорят — нет формального подтверждения, что он с вами живет. Она идет в суд, устанавливает факт его постоянного проживания с ней, опять приходит туда, это Солнечногорский ОВИР, они говорят — нет, подавайте разрешение на временное проживание... то-то и оно. Но ведь, в принципе, для недееспособных эта стадия, по моему мнению, не нужна. Там сказано — в новой редакции...

Ответ. С моей точки зрения, и для несовершеннолетних детей и для недееспособных лиц она действительно нецелесообразна. Но пока она есть, когда мы говорим о лицах, не зарегистрированных в Российской Федерации по месту жительства.

Вопрос. Здесь, в новой редакции, сказано следующее: вид на жительство или иной документ, подтверждающий проживание ребенка или недееспособного лица на территории РФ. Дальше идет перечень, но это перечень не исчерпывающий, а примерный. Если бы это был перечень исчерпывающий, то он был бы и сформулирован как исчерпывающий.

Ответ. Перечень — в данной ситуации как раз мы-то и настаивали, чтобы его конкретизировали, а оказалось, что теперь он еще больше проблем несет и для людей и для наших сотрудников, сами видим. Пытаемся сейчас работать в этом направлении именно в отношении

детей и недееспособных лиц. Но про каждый приведенный в Положении перечень нам не устают повторять, что он исчерпывающий. Что тут можно сказать? Если бывают какие-то крайние специфические ситуации, то путем разовых поручений они обычно разрешаются в порядке исключения. Не знаю только, с какой периодичностью, и насколько возможно каждый раз положительно разрешить ситуацию, потому что всегда может быть и отказано. В рамках действующей нормативной правовой базы разрешение на временное проживание для недееспособного лица, как правило, необходимо оформлять. К сожалению, это действительно тяжело, что посоветовать? А судебное решение, чем закончилось?

Вопрос. Судебное решение об установлении факта его постоянного проживания с ней вместе. Если даже вид на жительство можно получить при условии судебного решения о фактическом проживании, то почему же такое же судебное решение не может быть документом, который подтверждает... здесь же сказано — документ, подтверждающий проживание ребенка или недееспособного лица на территории РФ.

Ответ. Мы, может быть, о разных судебных решениях говорим. Что там сказано конкретно — на какую дату его признали проживающим?

Вопрос. На самую последнюю дату. Потому что сначала опека была установлена здесь, вот она приехала с сыном, гражданство получила только она, потому что они подавали в Ташкенте, я спросила, почему вы сразу не подали, она говорит — там это очень дорого стоит, проникнуть в очередь и получить гражданство. Она приехала, получила гражданство. Это в районе Солнечногорска.

Ответ. Не уверена, что ПВС ГУВД Московской области возьмет на себя риск принятия такого судебного решения в качестве документа, подтверждающего постоянное проживание в Российской Федерации недееспособного лица, поскольку подобный момент не предусмотрен действующей редакцией Положения. Я, например, считаю, что подобное судебное решение можно рассматривать в качестве документа, подтверждающего проживание в России. Когда мы говорим о судебных решениях, которые нас категорически не устраивают для применения нормативных положений действующей редакции закона «О гражданстве», мы имеем в виду те, которые устанавливают факт постоянного проживания на момент вступления в силу 62-го закона. На 1 июля 2002 г.

Опять-таки на основании судебного решения, о котором Вы говорите, можно попытаться решить вопрос о внесении такого человека в жилищные учеты — в домовые книги, финансовые лицевые счета, представление выписок из которых и копий в качестве документов, подтверждающих постоянное проживание детей и недееспособных

лиц, предусмотрено сегодня Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства. В каких-то субъектах, знаю, именно так решается данный вопрос, и я считаю, что правомерно, но могу понять людей, которые не взяли на себя подобной ответственности. В целом же считаю, что вполне правомерно такое судебное решение рассматривать в качестве документа, подтверждающего проживание, в том числе и сотрудниками органов внутренних дел. Но, поскольку речь идет о московском регионе, для направления соответствующих указаний в ПВС ГУВД области, может быть, имеет смысл написать аргументированное письмо на имя Николая Матвеевича Смородина. Он человек чуткий, руководитель Управления по вопросам гражданства. Тогда мы оформим соответствующее поручение и таким образом выскажем им нашу позицию в письменном виде.

Вопрос. Аналогичная ситуация с приемом в гражданство детей. Фактически одна статья и разные подпункты. Только здесь решение устанавливалось как документ, подтверждающий проживание. То же самое. У нас была ситуация с приемом в гражданство детей. В перечне стоит — один родитель гражданин РФ, другой либо иностранный, либо лицо без гражданства. В перечне — документы, которые должны быть предоставлены, и документ — либо вид на жительство, либо документ, подтверждающий проживание. Что это за документ?

Ответ. Перечень возможных к представлению документов в действующей редакции Положения далее приведен в скобках. Я уже сказала, что здесь как раз наша попытка развернуть понятие «иного документа, подтверждающего проживание», оказалась неудачной. Следовательно, лучше бы этих конкретизирующих скобок не было. Но мы же не могли в дополнение сюда прописывать «либо судебное решение об установлении факта проживания». Подразумевалось, что какой-то документ должен быть выдан жилищной организацией. Учеты наших жилищных организаций обязательно должны приниматься в расчет, и поскольку здесь была попытка эти учеты конкретизировать, то фактически на практике сегодня все свелось к выписке из домовой книги или копии финансового лицевого счета. Копии поквартирной карточки, скорее всего никогда ни у одного заявителя не окажется, потому что это документ для внутреннего пользования и на руки заявителям она не выдается.

Вопрос. Без микрофона

Ответ. Когда мы говорим о детях и недееспособных лицах, если бы даже у ребенка было иное гражданство, неправомерно спрашивать отказ от гражданства имеющегося. Необходимость отказа от иного имеющегося гражданства при подаче заявления о приеме в гражданство Российской Федерации на данные категории лиц не распространяется. Ни на детей, ни на недееспособных лиц. В законе достаточно уз-

кий перечень категорий лиц, которым не требуется отказ от имеющегося гражданства при подаче заявления о приеме в гражданство российское. Есть еще беженцы, ветераны ВОВ и те иностранные граждане, которые принимают российское гражданство в соответствии с международными соглашениями. Поэтому никакого смысла нет спрашивать о наличии или отсутствии у ребенка гражданства Республики Армения, поскольку он все равно не будет от него отказываться.

Вопрос. В Смоленске есть ряд лиц, которые были вынуждены в свое время бежать из Абхазии, грузины. И прибыв в Смоленскую область, они постоянно проживают, но не обращались за регистрацией...

Ответ. Извините, но все мы здесь – юристы. О каком постоянном проживании можно говорить, если люди проживают без регистрации? Может быть, они фактически там постоянно проживают? Давайте называть вещи своими именами.

Вопрос. По факту постоянного проживания есть решение суда.

Ответ. Во-первых, Елена Анатольевна сегодня уже говорила о случаях подделки судебных решений. А мы говорим сейчас о возможности приобретения либо оформления наличия гражданства Российской Федерации. Почти с этого я начинала свою лекцию – невозможно сейчас вопросы приобретения российского гражданства обсуждать без конкретной ситуации отдельно взятого человека, без конкретного документа, без конкретного судебного решения. Я же ничего, из скользь вами перечисленного, сейчас не вижу. Еще раз повторю, что о возможности подачи заявления о приеме в российское гражданство сегодня нельзя советовать абстрактно.

Вопрос. Признали факт постоянного проживания на 22 мая 2002 г. Она проживает на территории Смоленской области с 1996 г. Для того чтобы решить вопрос о предоставлении ей вида на жительство, требуется листок убытия, который она не может взять в Абхазии, и справку о несудимости. Я хотел уточнить – каким образом этот вопрос можно решить?

Ответ. При чем тут листок убытия? Совершенно непонятно, о чем речь.

Вопрос. На суде выступал представитель ПВС, который сказал, что мы не можем ей дать... все равно, даже если она получит...

Ответ. Мне интересно, как Вы сами считаете, это вопрос по линии гражданства или по линии ОВИРа? Я работаю в Управлении по вопросам гражданства, но могу ответить и на ваш вопрос, поскольку описанная ситуация действительно очень специфическая. Справка об отсутствии судимости должна быть представлена при оформлении разрешения на временное проживание – это требование, установлен-

ное постановлением правительства. Если мы говорим о территории Абхазии и о грузинской национальной принадлежности, то здесь есть своя специфика. Хотя я не сторонник работы по национальному признаку, но сегодня разговором о подобной ситуации меня уже несколько затормозили на входе в зал. Дело в том, что у нас по российско-грузинским межмидовским протокольным договоренностям существует совершенно особенная — и на этом грузинская сторона настаивала — категория лиц: вынужденно перемещенные из определенных конфликтных районов. И это лица именно грузинской национальности, вынужденно перемещенные при возникновении межнациональных конфликтов из Абхазии и Южной Осетии, в том числе и выехавшие в Россию. Консульский отдел Посольства Грузии в Москве и Представительство Грузии в Санкт-Петербурге очень лояльно относятся к данной категории лиц и очень по многим вопросам идут им навстречу. Я думаю, что и с получением справки об отсутствии судимости через консульский отдел посольства именно у таких граждан не должно возникать проблем. Впрочем, если мы говорим об оформлении вида на жительство, то давайте вспомним, что при его оформлении представление справки об отсутствии судимости от заявителей не требуется вовсе¹. Что же касается листка убытия, то, по-моему, это смешная проблема. Оформляя разрешение на временное проживание или вид на жительство гражданину США, мы листок убытия из Америки с него не требуем.

Вопрос. Девушка, которая присутствовала в судебном заседании, заявила в суде — что если даже вы установите факт ее постоянного проживания, то мы ей вряд ли дадим вид на жительство, потому что она не сможет представить листок убытия.

Ответ. Уже говорилось сегодня дважды — собирайте подобную фактуру и направляйте в наш адрес. Давайте вместе начнем собирать по конкретным регионам все, что накоплено на сегодняшний день негативного. Думаю, что руководство ФМС сможет объективно разделить вашу информацию по направлениям деятельности различных Управлений нашей вновь создаваемой службы. Я, например, совершенно не понимаю, что такое листок убытия при применении 250-го приказа.

Комментарий Ганнушкиной С.А. Идет путаница до сих пор между гражданами иностранных уже государств, которых давно пора не рассматривать в качестве граждан бывшего СССР.

¹ Пункт 6 Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 794 "Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство"; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 45, ст. 4520.

Ответ. Листки убытия нам нужны исключительно при практическом применении международных обязательств Российской Федерации по упрощенному порядку приобретения российского гражданства. Это единственное на сегодняшний день нормативное положение действующей в отношении иностранных граждан российской правовой базы, где фигурирует данный документ. Я говорю о пункте 22 прим.1 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства. И на этот весьма нестандартный момент я прошу вас обращать повышенное внимание при оказании консультационных услуг населению.

Вопрос. По пункту 22 прим.1 не надо ни разрешения на временное проживание, ни вида на жительство?

Ответ. В случае их отсутствия у иностранного гражданина – совершенно верно. Единственная техническая сложность на практике существует в двухсторонних российско-киргизских отношениях. Дело в том, что у граждан Кыргызской Республики единый паспорт, в котором есть и так называемая «заграничная часть» – 33-я страница. С точки зрения вчерашнего паспортно-визового Главка мы считали, что поскольку паспорт единый и для внутреннего пользования и для выезда из Киргизии, то от киргизских граждан обязательно следует требовать наличие в паспорте отметки об убытии на постоянное жительство в Россию. Это было бы правомерное требование Российской Федерации, но киргизская сторона нам отвечает, что они проставляют своим гражданам отметку об убытии на постоянное жительство за границу только при выезде в государства дальнего зарубежья. Россия дальним зарубежьем не является, поэтому при убытии на постоянное жительство в Россию граждане Кыргызской Республики такую отметку в паспорте получить не могут. Вместе с тем, на прошлой неделе я узнала, что паспортно-визовая служба у нас в России и в этом направлении работает совершенно по-разному. Есть ряд регионов, которые говорят о том, что при применении международных соглашений об упрощенном порядке приобретения гражданства всегда принимают в расчет листки убытия из государства предыдущего проживания, и от граждан Киргизии в том числе. Я говорю нашим сотрудникам по телефону, что если в регионе сложилась такая практика – молодцы. Поскольку киргизская сторона не хочет помогать своим гражданам, а вы при таком подходе им действительно поможет. Хотя мы сами в центральном аппарате продолжаем считать, что это не совсем правомерно при наличии единого паспорта. Но из всех международных соглашений об упрощенном порядке приобретения гражданства киргизы с единым национальным паспортом пока одни. Для граждан Республик Беларусь и Казахстан – государств, с которыми Россией заключены такие соглашения, листов убытия вполне достаточно. Отметка о выезде на постоянное место жительства в Россию в документе, удостоверяющем личность и гражданство, по тексту пункта 221 Положения также фигурирует, но листок убытия вполне правомерно ее заменяет.

Так что, либо то, либо это. Но на киргизских граждан нам все-таки не хотелось бы распространять возможность представления листка убытия в масштабах Российской Федерации. Переписка с киргизской стороной по этому вопросу продолжается.

Вопрос. По упрощенному порядку приобретения Российского гражданства требуют также подтверждения источника дохода, если он идет без вида на жительство. Правомерно это требование и в любом случае доход этот требуется как минимум за год на каждого члена семьи, в Петербурге такая практика по некоторым ПВС. Это правомерное требование для подачи документов по упрощенному порядку?

Ответ. Если приобретение российского гражданства производится без представления вида на жительство в соответствии с частями третьей, четвертой или пятой статьи 14 действующей редакции закона, то наличие законного источника средств к существованию подтверждать не нужно. По частям третьей и пятой это очевидно из смысла самой статьи, поскольку мы говорим о нетрудоспособных гражданах, получающих пенсию, а в части четвертой на этот счет сделана специальная оговорка. Кроме того, если мы говорим о лицах, только что получивших разрешение на временное проживание, то как раз на момент его получения они должны были достаточность своих доходов подтверждать в обязательном порядке. Вполне логично, что повторно государство этого не требует.

Вопрос. По двойному гражданству. Порядок не расписан конкретно вашими службами, куда обращаться и как. Написано, что нужно обращаться в посольство, если приехал гражданин, например, из Таджикистана. Именно по приобретению второго гражданства. Дело в том, что у нас ПВС отказываются выдавать — они говорят, что нужен отказ. Мы уже писали несколько раз жалобы. Они принимают, но говорят, что у нас пока еще не рассмотрели этот вопрос. Они говорят, что у них нет конкретных инструкций. Нужно им было обращаться в посольство там, где они проживают, в посольство РФ?

Ответ. Я не совсем поняла вопрос. Что именно потребовала наша служба?

Вопрос. В Таджикистане проживает гражданин — приехал сюда. И у него желание получить гражданство РФ.

Ответ. Поскольку у Российской Федерации с Республикой Таджикистан заключен Договор об урегулировании вопросов двойного гражданства¹, от вашего гражданина не имеют права требовать отказ от имеющегося гражданства Республики Таджикистан. Следовательно-

¹ Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сентября 1995 г.; Федеральный закон Российской Федерации о его ратификации от 15 декабря 1996 г. № 152-ФЗ.

но, при подаче заявления о приеме в российское гражданство под соответствующую статью закона он на один документ меньше будет представлять в органы внутренних дел. А во всех остальных отношениях – все то же самое, как и у всех.

Вопрос. Но дело в том, что они говорят, что он должен был в посольство РФ обратиться у себя в Таджикистане по поводу приобретения гражданства РФ.

Ответ. Может быть, у него были основания для подачи заявления о приобретении российского гражданства там? По действующему законодательству, очень мало осталось лиц такой категории. Прием заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятие по ним решений в отношении лиц, проживающих за пределами России, относится к компетенции МИД России. Сегодня законом о гражданстве предусмотрена возможность приобретения российского гражданства в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Российской Федерации за рубежом только для лиц, имеющих родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации и проживающего в России, и лиц без гражданства, ранее имевших гражданство СССР. При отсутствии этих условий приобретение гражданства Российской Федерации возможно только после переезда в Россию. Но обязать, даже при наличии соответствующих оснований для подачи заявления о приобретении российского гражданства, обращаться с ним за пределами территории Российской Федерации нельзя. Если человек переехал на жительство в Россию – обращается здесь, опять-таки при наличии оснований под определенную статью закона.

Вопрос. Я хочу, чтобы вы приняли к сведению. У нас не выдают справки. Вот получают люди документы, а справки о принятии этих документов не выдают – и мы потом не можем оспорить. И затягивают сроки.

Ответ. Справки о приеме к рассмотрению заявления по вопросам гражданства Российской Федерации? Во-первых, конечно, подразделения ПВС обязаны выдавать такие справки, и этот момент непосредственно оговорен в нашей Инструкции по рассмотрению органами внутренних дел Российской Федерации заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации¹. Но, во-вторых, давайте все-таки рассмотрим отдельную конкретную ситуацию. Например, паспортно-визовые подразделения г. Москвы действительно добросовестно выдавали и продолжают выдавать справки о приеме к рассмотрению заявлений по вопросам гражданства. Но в течение первого полугодия 2004 г. года у них состоялась настолько глобальная реорганизация пас-

¹ Утверждена приказом МВД России от 19 февраля 2004 г. № 104.

портно-визовых подразделений органов внутренних дел, что сегодня мы имеем на практике весьма значительное количество людей, которые приходят на личный прием (уже в ФМС России) и спрашивают, в какой стадии рассмотрения находятся их документы. При этом как раз справки-то на руках у заявителей есть, а вот некоторых документов, после весьма многочисленных по различным райотделам переездов, найти не могут. На определенный момент их не находили ни в территориальных подразделениях, осуществивших первичный прием заявлений, а впоследствии — переезд по новому месту дислокации, ни в ПВУ ГУВД г. Москвы. Недавно буквально титанические усилия пришлось предпринимать нашему руководству, чтобы Москва осуществила полную выборку находящихся на рассмотрении материалов по вопросам гражданства с подробным докладом о ситуации непосредственно в наш адрес. Поэтому, от того что у человека будет на руках такая справка, фактически мало что изменится. И тем не менее, справки обязаны выдавать. Поэтому если есть конкретная информация по нарушению сроков рассмотрения заявлений или об отказе в выдаче справок о приеме документов к рассмотрению, при наличии возможности информируйте нас, пожалуйста, о регионе.

Вопрос. Раньше у нас в регионе не было никаких проблем по поводу установления фактов проживания — на 6 февраля 1992 г. То есть мы обращались с гражданами, устанавливали такие факты, после чего эти граждане обращались в паспортно-визовые отделения по месту жительства по вопросу проведения проверки на наличие гражданства, уже при наличии решения суда, после чего по истечении 6 месяцев, то есть после проведения соответствующей проверки благополучно производился обмен паспортов таким гражданам. Сейчас в некоторых судах мы столкнулись с такой проблемой, что у нас такие заявления не принимаются. Либо если заявление было принято, выносятся определения о прекращении производства, либо вообще просто не принимаются эти заявления. Нам говорят так, что извините, существует положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства, в пункте 51 которого сказано о том, что должна проводиться проверка обстоятельств на наличие гражданства РФ, то есть это предусмотрено, есть определенная процедура, она предусмотрена нормативным актом. И почему мы должны устанавливать какие-то факты? Вот сдавайте документы на проверку, если у вас их не примут, тогда вы будете их обжаловать.

Ответ. Как правило, если мы говорим о случаях, которые заставляют людей обращаться в суды за решениями об установлении юридического факта их постоянного проживания на территории России, то по результатам проведения органами внутренних дел проверки наличия российского гражданства у таких лиц положительного решения заведомо не может быть вынесено. При рассмотрении дел судами в та-

ких ситуациях задействуются совершенно иные обстоятельства, чем могли бы принять в расчет наши подразделения. У человека просто нет документального подтверждения его постоянного проживания по конкретному адресу в России по состоянию на 6 февраля 1992 г., и быть не может в отсутствие действующей регистрации по месту жительства. А в целом мы действительно уполномочены проводить проверку наличия либо отсутствия гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на нашей территории, так же как российские консульства и дипломатические представительства за рубежом уполномочены к определению принадлежности к российскому гражданству лиц, проживающих на территории своих консульских округов. Думаю, что вы сейчас спрашиваете именно о тех людях, которым мы своими усилиями наличие гражданства никак не установим. Потому что именно такие люди, совершенно специфической категории, вынуждены обращаться в судебные инстанции.

Вопрос. То есть те обстоятельства, которые имеются, — допустим, человек получает с 1989 г. пенсию на территории России.

Ответ. Вы прекрасно знаете, что раньше у нас получали пенсию не только граждане России, и даже не только постоянно проживающие граждане бывшего СССР.

Вопрос. При наличии справки об отсутствии гражданства такого-то государства, где он ранее проживал?

Ответ. Например, он вполне может оказаться лицом без гражданства. Это совсем не то однозначное обстоятельство, которое мы можем трактовать так, что у человека обязательно есть гражданство Российской Федерации. Бывают, конечно, ситуации, когда наличие у человека российского гражданства однозначно устанавливается в ходе проверки, проводимой органами внутренних дел. Но для тех людей, о которых вы говорите, нашими усилиями подтвердить принадлежность к гражданству Российской Федерации нереально. Слишком запутанная ситуация и никаких обстоятельств, подтверждающих их принадлежность к российскому гражданству, не имеется. В таких случаях вам остается только бороться за человека и просить помощи у судов.

Вопрос. К сожалению, такие производства, вернее, определения о прекращении производства, в кассационной инстанции нас не подержали, а оставили эти определения в силе.

Ответ. Нас тоже часто не поддерживают. Мы тоже видим проблемы, тоже сигнализируем, вы — в суды, а мы — в инстанции, с которыми уполномочены вести переписку. Вам суды отказывают, а нам, к сожалению, часто просто молчат в ответ. Давайте сочувственно относиться к проблемам друг друга.

Вопрос. Как можно обойти действующее ныне законодательство о необходимости предоставления миграционных карт?

Ответ. Извините, но это опять вопрос к ОВИРу. А у меня встречный вопрос к Светлане Алексеевне. Когда вы направляли в наш адрес актуальный на сегодняшний день перечень проблемных для граждан вопросов, я нашла в нем почти все, на которые мне самой давно уже хотелось выработать единую совокупную точку зрения сотрудников нашего вчерашнего Главка и подчиненных ему подразделений. А вот вопрос о миграционных картах вы туда, то ли случайно, то ли намеренно, не включили, хотя я очень надеялась его увидеть заданным от вашего имени. Может быть, еще вчера было бы возможно что-то инициировать по этому поводу. Сегодня я не знаю ответа по миграционным картам, и была бы искренне рада увидеть варианты ваших предложений по данному вопросу за авторитетной подписью С.А. Единственное, что я могу сказать по существующей проблематике — мы действительно очень долго, благодаря усилиям Игоря Борисовича Юнаша, он тогда исполнял обязанности руководителя ФМС МВД России, — продлевали период выдачи миграционных карт в подразделениях ПВС органов внутренних дел сверх установленного законом. Вместо трех месяцев, которые законодатель нам отвел с момента вступления в силу Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», волевым решением МВД России мы фактически установили временной период в три раза превышающий данный срок. Так что три месяца превратились в девять, и выдача миграционных карт в органах внутренних дел была прекращена лишь осенью 2003 г. Но и сегодня мы на практике встречаем людей двух категорий. Это либо люди, своевременно не обратившиеся за получением миграционной карты на территории России в силу недостаточного уровня правовой грамотности населения в нашей стране, либо те, кто сегодня не получил бланк данного документа от транспортных компаний-перевозчиков для заполнения при пересечении Государственной границы Российской Федерации. К сожалению, до сегодняшнего дня люди, прибывающие в Россию по железнодорожным магистралям, продолжают приезжать без миграционных карт. Не знаю, насколько в таких условиях было правомочным прекращение их выдачи подразделениями органов внутренних дел. А говорить — пусть летают самолетами, потому что там гарантированно выдают карты — конечно нелепо.

Вопрос. Вы сказали, что решения, вынесенные судом об установлении факта на 1 июля 2002 г. не принимаются, однако в ответе Гербановского все наоборот.

Ответ. Именно так, решения судов об установлении факта постоянного проживания в России на 1 июля 2002 г. не принимаются нашими подразделениями в качестве документа, подтверждающего регист-

рацию по месту жительства лиц, ранее имевших гражданство СССР. Это наша позиция — единая для всех подразделений и совершенно однозначная. Почему вы ссылаетесь на диаметрально противоположную точку зрения, мне непонятно.

Комментарий Ганнушкиной С.А. Наоборот, для приема в гражданство нет ответа Гербановского. В новых ответах он как раз пишет, почему такие решения для паспортно-визовых служб невозможно принимать в расчет, и логику мы в этом видим... Логика понятна. Потому что приказ МВД имеет право толковать МВД, но Закон толковать Министерство не может. А это именно в Законе о гражданстве сказано, что люди имеют право, если на 1 июля 2002 г. у них была постоянная регистрация по месту жительства, и толковать это в расширительном смысле органы внутренних дел никак не правомочны. Мне бы не хотелось, чтобы так было, но... правовая логика действительно есть.

Вопрос. По Таджикистану никак не разработанный механизм двойного гражданства. У нас постоянно на местах требуют официальный отказ от гражданства от посольства. Люди приходят в посольство — им говорят, что такой отказ выдавать не будут. Что посоветуете?

Ответ. Никакого механизма разрабатывать не нужно, поскольку непосредственно действует соответствующий международный договор. Вы полагаете, что наши очень давние методические рекомендации, направленные в субъекты Российской Федерации по российско-таджикскому Договору об урегулировании вопросов двойного гражданства пора обновлять? Давайте обновим, если это целесообразно, но желательно, чтобы данная инициатива исходила все-таки от вас. Правда, сейчас под редакцией Михаила Леонидовича Тюркина ФМС России готовит к изданию вторую часть сборника документов «Международные договоры Российской Федерации по вопросам миграции», и, по-моему, тираж планируется достаточно большой. В первую часть тексты соглашений по вопросам гражданства, к сожалению, не вошли, а вот во вторую часть их включение запланировано. Но издание сборника — дело долгое, так что давайте попробуем по вашей инициативе предложить на подпись Николаю Матвеевичу рассылку по подразделениям ПВС субъектов Российской Федерации соответствующего методического письма, может быть, даже с повторным приложением текстов действующих для России соглашений о двойном гражданстве.

Вопрос. У нас был положительный опыт, когда вышло такое письмо циркулярное, которое мы размножили и раздавали всем паспортно-визовым отделам. При получении гражданства возникает некий вопрос о квотировании. Мы так и не поняли, что это такое.

Ответ. Иной раз действительно трудно понять, о чем мы говорим. Конечно, никакого квотирования по вопросам приобретения россий-

ского гражданства нет. Может быть, речь идет о квотировании количества выдаваемых субъектом разрешений на временное проживание для тех лиц, у которых регистрация по месту жительства в России на 1 июля 2002 г. отсутствовала? Поскольку именно таким лицам, ранее имевшим гражданство СССР, для реализации своего права на приобретение российского гражданства в соответствии с частью 4 статьи 14 действующей редакции закона о гражданстве необходимо оформить разрешение на временное проживание.

Вопрос. В Воронеже отказали человеку на основании того, что у него нет российского ИНН. В Перми человек — у него уже шесть лет брак, трое детей, ему тоже отказали на основании того, что он должен выехать и въехать обратно и все оформлять заново, таких случаев много, все это попробуем отправить.

Ручейков В.К.,
начальник отдела по вопросам убежища
ФМС МВД РФ

Точка зрения ФМС по поводу лиц, ищущих убежище, и работа ФМС с лицами из стран СНГ. Страны Центральной Азии и Азербайджан

В соответствии с указом Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 928 вопросы предоставления убежища в Российской Федерации переданы в ведение Федеральной миграционной службы. Отдел по вопросам убежища вошел в состав Управления по вопросам гражданства ФМС России. По штату в отделе 11 сотрудников, на которых возложены обязанности по организации реализации законодательства по вопросам убежища. Все сотрудники являются государственными служащими. Вопросы документирования лиц, ищущих убежище, тоже войдут в функции отдела.

Вопросами вынужденных переселенцев теперь занимается другое управление. Департамент по делам вынужденных переселенцев упразднен, и эти функции переданы двум отделам Управления финансово-экономического и ресурсного обеспечения ФМС России. Это отдел по делам вынужденных переселенцев, который занимается в основном проблемами статуса, и отдел жилищного обустройства вынужденных переселенцев. В ходе реорганизации в отделах удалось увеличить количество старших должностей, что позволяет иметь более квалифицированных специалистов на более высоких должностях с более высоким материальным вознаграждением за их труд, поскольку для нас удержать хорошего специалиста на госслужбе всегда было проблемой. Относительно невысокая зарплата специалистов способствовала тому, что квалифицированные специалисты уходили в поисках работы с более высоким материальным вознаграждением.

При реализации законодательства о предоставлении убежища иностранцам ФМС России целенаправленно собирает информацию из различных источников о социально-политической ситуации в странах исхода лиц, ищущих убежище, и беженцев. После ее анализа и обобщения она направляется в подразделения по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ, которые непосредственно принимают и рассматривают ходатайства о предоставлении убежища. Знание ситуации в стране гражданской принадлежности заявителя является непременным условием для принятия обоснованного, справедливого и законного решения по ходатайству.

Российское законодательство о беженцах не дает каких-либо преимуществ на получение убежища на территории РФ для выходцев из того или иного государства. Все лица, ходатайствующие об убежище, проходят единую процедуру признания беженцем, предоставления временного убежища либо политического убежища. Принципиального значения, откуда прибыл человек за получением убежища на территории РФ, не имеет. Ходатайство любого иностранца должно быть рассмотрено в установленном законом порядке. Важнейшее значение для принятия решений по ходатайству иностранца имеют те сведения, которые заявитель сообщил в обоснование своего ходатайства, а также реальная ситуация, которая на данный момент существует в том государстве, откуда прибыл заявитель.

Вместе с тем, практика работы с лицами, ищущими убежище, показывает, что есть определенные особенности в работе с выходцами из государств СНГ и Балтии, в том числе из государств Центральной Азии и Азербайджана.

Во-первых, социально-политическая ситуация в упомянутых государствах достаточно стабильная и благоприятная по сравнению с другими государствами, в которых ситуация сейчас крайней тяжелая. Например, по сравнению с Сомали, Афганистаном, Ираком и рядом других государств «дальнего» зарубежья, в которых сейчас очень сложная социально-политическая ситуация.

Тем не менее в соответствии с законом подразделения по делам миграции МВД, ГУВД и УВД субъектов РФ принимают и рассматривают ходатайства по предоставлению убежища любого гражданина, независимо от того, какова ситуация в стране его гражданской принадлежности. Ходатайство рассматривается в строго индивидуальном порядке в соответствии с действующим законодательством, независимо от того, откуда прибыл человек.

Как я уже говорил выше, ФМС России внимательно отслеживает развитие ситуации, в том числе и в государствах ближнего Зарубежья. Мы получаем большой объем информации из МИДа, УВКБ ООН, других международных неправительственных организаций. Стараемся сформировать взвешенное и объективное видение ситуации в этих государствах. По нашим сведениям, власти государств СНГ, как правило, не осуществляют незаконного преследования своих граждан по

политическим мотивам. Анализ ходатайств и решений по ним показывает, что какого-либо массового преследования по политическим мотивам в этих государствах сегодня нет. Тем не менее, ФМС России и подразделения по делам миграции внимательно разбираются с каждым ходатайством и не отклоняют ходатайства только лишь на том основании, что заявитель прибыл из государства, которое, по нашему мнению, относительно благополучно.

РФ поддерживает дружественные отношения со всеми государствами СНГ и Балтии. РФ не вмешивается во внутренние дела этих государств.

Во-вторых, заявители из государств СНГ и Балтии, как правило, хорошо владеют русским языком. Большинству из них не требуется при подаче ходатайства переводчик. Заявители близки по своей культуре к россиянам. Это серьезно облегчает работу с заявителями при рассмотрении их ходатайств. Таких заявителей легче понять и, соответственно, проще оценить проблемы, с которыми они столкнулись на родине.

В-третьих, только граждане из государств СНГ и Балтии просят убежище заочно, как правило, направляя ходатайство по почте и не покидая территорию государства гражданской принадлежности. Заявитель обращается, как правило, к Президенту РФ за предоставлением ему политического убежища. Такие ходатайства не рассматриваются. В соответствии с нормами международного права российского законодательства могут быть рассмотрены ходатайства о предоставлении убежища лишь тех лиц, которые находятся вне территории государства своей гражданской принадлежности. Заявителю направляется письмо с разъяснениями положений законодательства.

В-четвертых, представители стран СНГ и Балтии часто обращаются с ходатайством о предоставлении им убежища, как правило, политического, лишь для того, чтобы решить какие-то свои житейские проблемы, с которыми они столкнулись на родине, проблемы, которые по тем или иным причинам не решаются властями государства гражданской принадлежности. Обращаясь за убежищем в РФ, заявитель считает, что властям государства его гражданской принадлежности будет «стыдно» за сам факт подобного обращения их гражданина, и таким образом он сможет добиться от государства гражданской принадлежности решения своих проблем. Такие ходатайства при детальном рассмотрении оказываются необоснованными. Заявитель в подобной ситуации рассматривает институт убежища как инструмент политического давления на свое государство. В такой ситуации человек не нуждается в убежище, ему нужен лишь внешний эффект обращения с ходатайством об убежище.

В-пятых, подразделения по делам миграции часто сталкиваются с ситуацией, когда у заявителя, ходатайствующего об убежище на территории РФ, существует альтернатива внутреннему убежищу. Это характерно в основном для выходцев из Азербайджана, а также Грузии и Молдавии. Это ситуация, когда заявитель может иметь вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованию от противоправных

действий отдельных лиц, либо группы лиц, на какой-то достаточно ограниченной территории государства гражданской принадлежности, но при этом он имеет возможность переехать в другую часть территории государства и найти там убежище у властей государства гражданской принадлежности. Такая ситуация возникает тогда, когда власти не контролируют определенную часть территории своего государства.

Например, предположим, что у гражданина Молдавии, молдаванина по национальности, по какой-то причине возникли проблемы с приднестровскими властями или какой-то группой населения. Если он окажется на территории РФ в поисках убежища, независимо от характера возникших у него проблем, ему вряд ли будет предоставлено убежище, поскольку он имеет возможность получить убежище и защиту у государства гражданской принадлежности непосредственно в Молдове. Он может свободно переехать в Кишинев либо в другой молдавский город и обрести там спокойную и безопасную жизнь.

Я хотел бы обратить Ваше внимание на то обстоятельство, что когда человек обращается с ходатайством о предоставлении ему статуса беженца, предоставлении политического убежища, то таким образом этот иностранный гражданин пытается выйти из-под юрисдикции государства своей гражданской принадлежности и попасть под юрисдикцию государства-убежища. В нашем случае РФ. Гражданин отказывается от защиты государства гражданской принадлежности. Подобная ситуация оправдана только лишь в том случае, если у него действительно возникли проблемы с властями государства гражданской принадлежности по политическим мотивам, поскольку в определенных случаях государство имеет право на преследование своих граждан, но исключительно по закону и за совершение строго оговоренных законодательством деяний.

В-шестых, выходцы из государств СНГ и Балтии рассматривают ФЗ «О беженцах» как инструмент для решения своих проблем как соотечественников россиян. ФЗ «О беженцах» по определению не регулирует вопросы оказания помощи соотечественникам. Закон предназначен для решения проблем, связанных предоставлением убежища иностранным гражданам от незаконного преследования по политическим мотивам. Поэтому ходатайства многих выходцев из СНГ и Балтии оказываются необоснованными, поскольку заявители не совсем правильно понимали положения законодательства РФ, несмотря на его разъяснения сотрудниками подразделений при подаче ходатайство.

В-седьмых, выходцы из государств Центральной Азии и Азербайджана часто обращаются с ходатайствами о предоставлении убежища в РФ лишь для того, чтобы избежать уголовного наказания за тяжкие преступления, совершенные на родине. Как вы знаете, в соответствии с положениями пункта 1 статьи 464 УПК РФ в РФ не допускается выдача иностранному государству лиц, в отношении которых пришел запрос о выдаче, если им предоставлено убежище в РФ. Когда такие

лица задерживаются на территории РФ в связи с их нахождением в международном розыске, они сразу же обращаются за убежищем. Такие ходатайства рассматриваются в установленном законом порядке, и лицо выдается только в случае принятия решения об отказе в предоставлении убежища и только после того, как это решение вступит в законную силу.

В-восьмых, как правило, беженцами признаются выходцы из государств СНГ и Балтии не по причине преследования властями государства гражданской принадлежности, а по причине не предоставления этими властями необходимой эффективной защиты заявителю от неправомерных действий со стороны отдельных лиц или группы лиц.

В заключение приведу несколько цифр, характеризующих работу подразделений по делам миграции с лицами, ищущими убежище на территории РФ.

Ежегодно в РФ подаются ходатайства о признании беженцем, о предоставлении политического либо временного убежища двумя тысячами иностранных граждан и лицами без гражданства.

По состоянию на 1 октября 2004 г., на учете 20-ти подразделений по делам миграции в качестве беженцев состояло 625 иностранных граждан и лиц без гражданства. Наибольшее количество беженцев состояло на учете Управления по делам миграции МВД РСО-Алания — 247 человек. ГУВД г. Москвы — 145 чел., г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области — 70, Московской области — 69 чел.

Выходцами из 5 государств СНГ и Балтии являются 306 беженцев, из 9 других государств — 319 беженцев. Наибольшее число беженцев из Афганистана — 303 чел., Грузии — 254, Азербайджана? Всего беженцами являются выходцы из 20 государств.

В ходе ежегодного переучета в течение 2004 года в 14 субъектах РФ утратили/лишились статуса 8154 беженца. В том числе, в РСО-Алания — 6535 чел., в Московской области — 1595 чел. Переучет в этих подразделениях проводился под контролем ФМС МВД России. Большинство лиц, утративших статус, получили вид на жительство либо российское гражданство. Среди лиц, снятых с учета, большинство являются выходцами из Грузии — 6396 чел. и выходцами из Таджикистана — 619 чел.

В течение девяти месяцев текущего года на территории Российской Федерации в 24 субъектах РФ были приняты и рассмотрены ходатайства 701 чел. С заявлениями о предоставлении временного убежища обратились 627 чел.

Среди ходатайствующих о признании беженцем в текущем году было 117 выходцев из 8 государств СНГ и Балтии и 584 выходца из 27 других государств, в том числе из Афганистана 500 чел. Заявители из государств СНГ и Балтии составляют всего около 17 % от общего количества обратившихся. Это объясняется тем, что ситуация в государствах СНГ и Балтии, как я уже говорил ранее, относительно благополучная. Кроме того, граждане государств СНГ могут легко урегулировать свое пребывание на территории РФ в соответствии с

положениями ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Наибольшее количество заявителей из государств СНГ – 51 чел., составляют выходцы из Узбекистана.

Выходцы из Афганистана по-прежнему лидируют среди заявителей в Российской Федерации и составляют 71% от их общего количества.

В последнее время растет количество ходатайств от лиц, содержащихся под стражей. Как правило, это задержанные иностранные граждане, обвиняемые в совершении тяжких преступлений за пределами Российской Федерации, в отношении которых рассматривается вопрос об их экстрадиции на родину. Такие обращения имели место в нескольких субъектах РФ, но большая часть приходится на г. Москву.

Иностранные граждане, ищущие убежище на территории Российской Федерации, беженцы крайне неравномерно распределены на территории Российской Федерации. Основная масса лиц этой категории сосредоточена преимущественно в столичном регионе, г. Санкт-Петербурге, Краснодарском крае, Республике Северная Осетия – Алания. В связи с этим у руководителей подразделений по делам миграции органов внутренних дел этих регионов обоснованно возникает желание более равномерного их распределения по территории Российской Федерации.

Механизм их перераспределения по субъектам Российской Федерации пока российским законодательством не предусмотрен. Кроме того, его создание, с учетом масштабов территории Российской Федерации, потребует значительного количества времени и связано с большими материальными затратами из федерального бюджета. Такой механизм потребует создания развитой инфраструктуры для приема лиц, ищущих убежище, во всех субъектах. Этот механизм должен предусматривать прием лиц, их перераспределение, перевозку в другие субъекты, прием и размещение в принимающем субъекте, организацию их питания или выплату соответствующего пособия. При относительно небольшом количестве обращений за убежищем в настоящее время его создание нецелесообразно.

Половина всех ходатайств в Российской Федерации принимается и рассматривается в г. Москве, еще 15% в Московской области. Итого на Московский регион приходится 65 % ходатайств. Остальные 35 % всех принятых ходатайств о признании беженцами на территории России рассматриваются в других 22 субъектах Российской Федерации.

Подобная ситуация, по нашему мнению, объясняется не только привлекательностью московского региона для иностранцев, но и строгим по сравнению с другими субъектами РФ контролем за пребыванием иностранцев в Москве. По нашим прогнозам, по мере усиления борьбы с незаконной иммиграцией, с увеличением количества выдворяемых нарушителей режима пребывания иностранцев на территории РФ должно вырасти количество обращений за убежищем. Однако пока этого не происходит. Так в 2002 году было выдворено

27042 иностранца, в 2003 году — 44976 иностранцев, за 9 месяцев текущего года — около 75 тыс. чел. Как видно количество выдворяемых за пределы РФ иностранцев ежегодно удваивается. Однако уровень обращения за убежищем остается прежним, как и в последние несколько лет. В настоящее время в ФМС России создано новое мощное управление иммиграционного контроля, которое возглавил энергичный руководитель. Я уверен, что это в ближайшее время позволит кардинально изменить ситуацию в области борьбы с незаконной иммиграцией, а это приведет к значительному увеличению ходатайств об убежище во многих субъектах Российской Федерации. Тем более если учесть, что, по оценочным данным, в РФ уже находится несколько миллионов незаконно пребывающих иностранцев (1,5 — 6), а только на законном основании в РФ ежегодно въезжает около 20 млн. иностранцев.

Нам удалось в Москве увеличить количество сотрудников, которые непосредственно занимаются рассмотрением ходатайств, до 15 человек. Мы надеемся на существенное увеличение количества принимаемых ходатайств в Москве, после переезда в самое ближайшее время в новые рабочие помещения на Север Москвы. В новых просторных помещениях можно будет более эффективно организовать работу УПДМ ГУВД г. Москвы и значительно увеличить количество рассматриваемых ходатайств. До последнего времени Управление по делам миграции работало в непригодных для работы с иностранцами помещениях и не справлялось с приемом ходатайств и рассмотрением их в установленные законом сроки.

Следует отметить, что в текущем году УПДМ ГУВД г. Москвы в три раза увеличило количество принимаемых ходатайств и рассматриваемых ходатайств по сравнению с прошлым годом. Ситуацию в Москве с приемом ходатайств руководство МВД России и ФМС России держит под особым контролем. 1 марта с. г. ситуация в Москве с реализацией российского законодательства о беженцах рассматривалась на совещании у замминистра внутренних дел генерал-полковника милиции А.А. Чекалина. ФМС МВД России делает все необходимое для неукоснительного соблюдения положений российского законодательства об убежище и выполнения в полном объеме международных обязательств Российской Федерации в этой области.

В текущем году сотрудники отдела по вопросам убежища ФМС МВД России неоднократно выезжали в подразделения по делам миграции для оказания практической помощи и осуществления контроля за исполнением российского законодательства об убежище. Так были осуществлены выезды в подразделения по делам миграции РСО-Алания, Ставропольского края, Саратовской области, Санкт-Петербурга, Ивановской и Волгоградской области, Московской области, трижды — г. Москвы. В начале декабря будет осуществлен выезд в Республику Татарстан, в первом квартале будущего года запланирован выезд в Ростовскую область.

Отдел по вопросам убежища будет принципиально рассматривать все сигналы УВКБ ООН и правозащитных организаций о допущенных нарушениях подразделениями российского законодательства об убежище и, в случае подтверждения подобных фактов, выходить с предложением к руководству ФМС и МВД России о наказании руководителей подразделений по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, допустивших подобные нарушения Закона.

В 2004 г. беженцами были признаны 113 человек, в 2003 г. — 50 человек. Процент признания беженцем в среднем составляет 16 % от всех обратившихся с ходатайством, в 2003 г. он составил — 6%. 94 беженца были признаны в РСО-Алания (все по рождению), 12 человек в г. Москве, 5 чел. в г. Санкт-Петербурге, 2 чел. в Московской области. Лица, признанные беженцами, являются гражданами: Грузии — 54 чел., Таджикистана — 40 чел., Афганистана — 16 чел., Ирана — 1 чел.

По оперативной информации подразделений по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, в течение одиннадцати месяцев 2004 года 15 подразделениями по делам миграции приняты и рассмотрены заявления о предоставлении временного убежища 627 чел. Временное убежище предоставлено 193 иностранцам. По состоянию на 01.10.2005 г. на учете 23 подразделений по делам миграции состоят 1257 лиц, получивших временное убежище. Процент признания составил 31 %.

Что касается «засад» инспекции в помещении, где осуществлялся прием ходатайств, которые осуществляло УПДМ ГУВД г. Москвы, то руководству Управления указано на недопустимость подобных действий. Начальник Управления обещал, что подобных мероприятий больше не будет проводиться. ФМС России за ситуацией в Москве пристально наблюдает.

Я не согласился бы, что РФ не выполняет свои обязательства в отношении граждан государств «ближнего» зарубежья по предоставлению убежища. РФ предоставляет убежище всем тем, кто действительно в нем нуждается, всем тем, кто имеет вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованию по политическим мотивам, независимо от государства происхождения.

Если заявитель сообщил сведения, которые подтверждают обоснованность его опасений подвергнуться незаконному преследованию по политическим мотивам, то такое лицо признается беженцем, либо ему предоставляется политическое убежище, а в отдельных случаях, при отсутствии преследования, когда невозможно его вернуть на Родину, — временное убежище. Под политическим преследованием понимается, как правило, любое незаконное преследование со стороны государства либо какой-то группы лиц, либо непредоставление ему необходимой защиты государством от неправомерного преследования со стороны отдельных лиц или группы лиц. И наша статистика это подтверждает. Она же показывает, что у нас пока относительно мало беженцев и лиц, получивших временное убежище. Но это связано

только с тем, что пока относительно мало иностранных граждан, которые обращаются на территории РФ с ходатайствами об убежище. Процент признания беженцами у нас достаточно высок и составляет, как я уже говорил выше 16 % от обратившихся, временно-го убежища — 31 %. Это выше, чем в ряде западных государств.

Также это связано с тем, что у нас пока достаточно льготные условия для пребывания иностранных граждан с нарушением правил пребывания. Как правило, лицо обращается за убежищем в двух случаях — либо когда оно действительно опасается преследования, либо когда ему реально грозит выдворение на родину, а он, приехав в РФ, отдал все свои последние средства на переезд в Россию. Перспектива оказаться на Родине, но уже без средств к существованию, заставляет его обратиться за убежищем. Это как последнее средство для попытки остаться в РФ, поскольку РФ является достаточно привлекательным государством для многих иностранных граждан, в том числе из государств СНГ. В России достаточно легко найти рабочие места, что сложно сделать на Родине, у нас можно с нарушением правил пребывания длительное время пребывать на территории отдельных субъектах и т.д.

Кроме того, надо учитывать, что в соответствии с российским законодательством, как и с международным законодательством, убежище предоставляется не тем лицам, которые пострадали от нарушения прав человека у себя на родине, а более узкой категории иностранных граждан. Только тем лицам, которые подверглись незаконному преследованию по политическим мотивам. Это большая разница. Политические мотивы — это преследования за вероисповедание, национальную, этническую принадлежность, за принадлежность к социальной группе, за политические убеждения. В государстве могут нарушаться права человека даже в достаточно развитых государствах, тех, которые мы привыкли считать цивилизованными. Постоянно возникают ситуации, когда нарушаются права человека, принадлежащего к той или иной группе населения. Такова природа самого государства. Вы изучали теорию государства и представляете, что государство в отдельных случаях иногда, в интересах большинства населения, вынуждено прибегать к достаточно непопулярным мерам и методам, и при этом происходит нарушение прав человека. Я не за то, чтобы нарушались права человека, но мы постоянно сталкиваемся с подобными ситуациями. И только нарушений прав человека недостаточно для получения убежища в РФ или любом другом государстве. Только если нарушение прав человека столь серьезно, что оно угрожает жизни, свободе человека — то эти случаи могут рассматриваться, как случаи политического преследования. Либо случаи, когда нарушение прав человека связано с непредставлением необходимой защиты заявителю со стороны властей государства, когда лицо нуждается в такой защите от незаконного преследования отдельными лицами, а государство не хочет либо не имеет возможности предоставить необходимую защиту. Тогда это имеет значение для предоставления убежища.

Ситуация в странах СНГ разная, и мы очень внимательно в каждом конкретном случае рассматриваем ходатайства заявителей, на индивидуальной основе. Действительно, в последнее время у нас участились обращения с ходатайствами иностранных граждан из мест содержания под стражей. Это ситуация, когда иностранный гражданин обратился за предоставлением убежища в РФ в связи с тем, что ему грозит экстрадиция на Родину в связи с обвинением его в совершении тяжких уголовных преступлений у себя на родине. В этом году у нас было уже около 20 таких случаев. В основном такие ходатайства рассматриваются в г. Москве. Сотрудники УПДМ ГУВД г. Москвы выезжают в места задержания, проводят процедуру непосредственно в этих местах. Они подходят очень внимательно к рассмотрению подобных ходатайств. В этой ситуации на наших сотрудников ложится очень большая ответственность, поскольку Генпрокуратура принимает решения об их экстрадиции или освобождении из-под стражи по результатам решения по ходатайству.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что наше законодательство предусматривает достаточно гуманную процедуру обжалования отрицательных решений МВД, ГУВД и УВД субъектов РФ. В том случае если наши сотрудники совершили ошибку, заявитель имеет возможность обжаловать такое решение либо в ФМС России, либо в суд.

В связи с принятием ФЗ 122–ФЗ от 22 августа 2004 г. «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ», в связи с принятием ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов РФ» и «Об общих принципах и организации местного самоуправления» в Закон о беженцах были внесены достаточно серьезные изменения.

Текст закона с изменениями вступит в силу с 1 января 2005 года. В закон внесены изменения, в основном, связанные с распределением полномочий органов исполнительной власти по работе с лицами, ищущими убежище. Из текста закона исключены ссылки на нормативно-правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований. Полномочия по предоставлению убежища на территории РФ имеют федеральные органы исполнительной власти. Это необходимо для того, чтобы осуществлять общую политику по предоставлению убежища иностранным гражданам на территории РФ. Статус беженца, временное убежище, политическое убежище предоставляется не муниципальными образованиями и субъектами РФ, а именно от имени РФ.

Вопрос. Является ли веской причиной для предоставления убежища, когда человек в стране своей гражданской принадлежности не только не получил защиты власти, а за попытку отстаивать свои права его преследования только усилились. Конкретный пример. 7 семей из Узбекистана, у которых началось противостояние с местными властями, поскольку те нарушали их экономическое право, и попытка в судебной инстанции свои права отстаивать привела к тому, что на них

оказывалось и физическое воздействие, и возбуждались незаконно уголовные дела. Подтверждено материалами, полученными из международных правозащитных организаций. Все эти 7 семей подали ходатайства в Управление по делам миграции Москвы и области, 3 уже получили отказы, 4 ждут.

Ответ. В этой ситуации изучается вопрос, воспользовались ли заявители всеми возможностями, предусмотренными в данном случае законом Узбекистана, по защите своих интересов и прав. К сожалению, иногда, и не только в Узбекистане, происходит так, что отдельными должностными лицами нарушаются права граждан государства. В такой ситуации, как правило, заявитель имеет возможность на национальном уровне найти защиту. Если будет установлено, что на национальном уровне такой защиты невозможно получить, то он имеет основание для получения убежища на территории РФ путем признания беженцем. Но в данном случае будут проверены все факты, которые он приведет в обоснование своего ходатайства. Мы уже неоднократно сталкивались с тем, что в обоснование ходатайства часто предоставляются фиктивные документы — о несуществующих судебных решениях, указываются должностные лица, которые не существуют.

Например, Российская Федерация, как в прошлом году, так и в текущем, лидирует в государствах Западной и Восточной Европы и Северной Америки по количеству поданных ее гражданами ходатайств о предоставлении им убежища. Складывается ложное впечатление, что в настоящее время наиболее преследуемыми гражданами в мире являются российские граждане. Для нас это звучит странно, поскольку мы хорошо знаем ситуацию в России, и она довольно благополучная, и у россиян нет серьезных оснований искать убежище в других государствах. На лицо случаи злоупотребления институтом убежища со стороны ряда российских граждан.

Вопрос. Те семьи, о которых я говорю, не только использовали способы получения защиты, а сами попытки получить защиту государства гражданской принадлежности закончились дополнительными преследованиями.

Ответ. В данной ситуации необходимо обратить внимание на то, от кого исходила угроза преследования. Скорее всего преследование исходило от какого-то должностного лица, который воспринял действия этих людей как угрозу для себя и стал использовать свои должностные полномочия не по назначению, в личных целях. Надо посмотреть, а была ли возможность обратиться заявителю в вышестоящие организации, чтобы найти управу на данного чиновника. Все это должно рассматриваться в комплексе. Но если будет установлено, что заявитель не мог найти эффективной защиты государства от этого человека, то им будет предоставлено убежище. Трудно, не видя личного дела и материалов, которые заявитель приводил в обоснование ходатайства, говорить по конкретному делу.

(Ганнушкина С.А. Я могу согласиться с тем, что люди не обращаются за статусом. Не обращаются, потому что бессмысленно. 650 человек — это ничто.)

Вопрос. В Чувашии миграционные органы не принимают ходатайства от лиц, ищущих убежище. Каким образом ваш департамент следит за соблюдением законодательства миграционными службами в субъектах РФ?

Ответ. В указанных субъектах РФ у нас обращений с ходатайствами об убежище от иностранных граждан не поступало. Если у вас есть конкретные сведения о том, что подразделения по делам миграции не принимают ходатайства, — направьте информацию об этом нам по телефону, по факсу в письменном виде или по почте. Мы примем необходимые меры. В суд заявители обращались? Тогда совсем непонятно.

В Москве, например, суды принимают положительные решения даже в тех случаях, когда заявитель при обращении с ходатайством об убежище действовал в нарушение закона. В столице сложилась следующая ситуация. Заявители, видимо, с подачи адвокатов направляют свои ходатайства в УПДМ ГУВД г. Москвы по почте. Такое обращение с ходатайством не предусмотрено ФЗ «О беженцах». В соответствии с положением статьи 4 Закона, лицо, заявившее о желании быть признанным беженцем, обязано лично или через уполномоченного на то представителя обратиться с ходатайством в соответствующее подразделение МВД, ГУВД, УВД субъекта РФ.

При обращении с ходатайством по почте подразделение по делам миграции должно было бы направить заявителю письменные разъяснения о порядке обращения с ходатайством в соответствии с законом. Однако московское подразделение вместо этого в ответ на такое ходатайство, естественно без его рассмотрения, направило заявителем письменное уведомление о том, что они не могут быть признаны беженцами по тем или иным причинам (несвоевременное обращение, экономические причины, изложенные в ходатайстве, и др.). Такие письма Краснопресненский суд г. Москвы считал отказом в предоставлении убежища без рассмотрения в установленном порядке ходатайства. Суд обязал рассмотреть все эти заочные ходатайства в установленном законом порядке.

Я не понимаю, почему суды в указанных субъектах РФ не могут обязать соответствующий орган рассмотреть ходатайство, которое было направлено в установленном порядке и было оставлено без рассмотрения. Не обязательно адвокату представлять интересы заявителя при обращении с ходатайством явно. Процедура проводится одинаково, не зависимо от того, ходатайство передается через адвоката или подается непосредственно заявителем. Рассмотрение ходатайства осуществляется индивидуально непосредственно с участием заявителя. Адвокат не может в полной мере заменить заявителя, собеседование проводится лично с заявителем. И если возникают проблемы с

доверенностью на представление интересов заявителя, заявитель может сам подать ходатайство, а адвокат может его только консультировать до или после собеседования, явно не представляя его интересы в ходе проведения самого собеседования. Имеющиеся у заявителя опасения относительно возможности подвергнуться преследованию на родине он излагает сам, а не через адвоката.

Вопрос. Второй вопрос – обжалование в ФМС.

Ответ. В такой ситуации я вам рекомендую направлять обращения в ФМС России. Каждое обращение рассматривается, запрашивается информация из подразделений по делам миграции. Если необходимо, наши сотрудники выезжают на места и непосредственно разбираются с ситуацией. Мы боремся со случаями, когда необоснованно не принимаются либо не рассматриваются в установленном законом порядке ходатайства – это грубейшее нарушение не только нашего закона, но и международных обязательств РФ. За этим надзирает Представительство УВКБ ООН в РФ. Если вы не видите возможности самостоятельно решить эту проблему, обратитесь в представительство УВКБ ООН, которое обратится к нам. И мы разберемся. Я вас прошу указать конкретные данные, когда, кто и где обращался с ходатайством об убежище и оно не было в установленном порядке принято. Подобные случаи мы жестко пресекаем. Подобные случаи в последнее время возникали только в Москве, и то, как правило, из-за организационных сложностей.

Вопрос. Я два раза звонил Пронину В.А. за последнее время.

Ответ. Пронин В.А. занимается вопросами жилищного обустройства вынужденных переселенцев и был не в состоянии Вам помочь.

Вопрос. Часто сотрудники подразделений просто не знают, что они должны работать с беженцами. Милейший человек Нифонтов в Екатеринбурге, когда мы были там и речь зашла о лице, ищем убежище, он стал консультировать, как получить гражданство, но когда я сказала, что можно получить убежище или статус беженца, он очень удивленно спросил – а что, мы разве работаем с такой категорией? И не потому, что он злодей, он просто не прошел соответствующую подготовку.

Ответ. Получается так иногда, когда в том или ином субъекте РФ длительное время иностранные граждане не обращаются с ходатайствами. За этот период могли поменяться сотрудники, и при обращении заявителя с ходатайством об убежище они звонят к нам и просят направить всю имеющуюся правовую базу по этому вопросу. Мы оказываем им консультативную помощь. В январе 2003 года все руководители подразделений по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ прошли обучение в учебном центре «Болшево», в том числе по вопросам убежища. Текущие методические материалы по вопросам пре-

доставления убежища периодически направляются во все подразделения. К сожалению, они, видимо, остаются невостребованными из-за отсутствия у сотрудников интереса к ним по причине отсутствия у них заявителей. Мы тоже ограничены в средствах и более интенсивно обучаем специалистов, которые непосредственно работают с лицами, ищущими убежище. Если за последние 10 лет в субъекте не было ни одного обращения с ходатайствами, то опыта у них маловато, но они имеют возможность принять и рассмотреть ходатайство. Есть 25 регионов, которые активно работают с лицами, ищущими убежище, и мы концентрируем свои усилия на этих регионах. Тем не менее, все нормативно-правовые акты по данному вопросу направляются в каждый субъект Российской Федерации, даже в ЧР. Повторяю, необходимую информацию подразделения имеют, другое дело, что она оказывается невостребованной, потому что в данный момент нет заявителей.

Вопрос. У нас тоже грубо нарушается порядок приема заявлений. Некий Каримов, замначальника, он просто рвет на глазах эти заявления, при мне также. Мы послали письма с уведомлением, он их тоже рвет и никому ничего не предоставляет. Мы пытались звонить в Москву – нам говорят: предоставьте доказательства. Как это сделать? И кому звонить?

Ответ. Ничего не предоставляют и не принимают ходатайства – это разные вещи. Подразделения по делам миграции обязаны рассмотреть в установленном законом порядке любое ходатайство от иностранного гражданина, находящегося на территории РФ либо обратившийся в загранпредставительство РФ с ходатайством о предоставлении убежища. Если имеются факты нарушения действующего законодательства, то необходимо об этом информировать центральный аппарат ФМС России письмом или факсом. С телефонными разговорами сложнее. В телефонном разговоре не всегда можно понять, о чем идет речь. В такой ситуации лучше обратиться с письмом на имя нашего директора Черненко Андрея Григорьевича, либо одного из его замов. ФМС России примет необходимые меры для исправления ситуации. Если надо – сотрудники ФМС России приедут в подразделение и разберутся на месте. Сотрудники моего отдела периодически выезжают в субъекты РФ. Несмотря на небольшую численность отдела, мы 2-3 раза в квартал обязательно посещаем 2-3 субъекта РФ именно для того, чтобы на месте прояснить подобную ситуацию. Например, в текущем году мы три раза были в УПДМ ГУВД г. Москвы.

Вопрос. Наверное, не случайно ФМС передала в МВД, чтобы на фоне терактов и прочего проконтролировать мигрантов. Но обидно за наши правоохранительные органы, явно игнорирующие людей, которые приезжают и хотят быть легитимными в нашей стране. Но им приходится быть нелегитимными благодаря такой ФМС, грубо нару-

шающей права человека. Нельзя ли сеть временных жилищ наладить, ведь приезжают люди – некуда деться, не могут зарегистрироваться.

Ответ. Нельзя согласиться с тем, что ФМС России является организацией, нарушающей права человека. Это не так.

Сейчас разрабатывается подпрограмма «Жилье для беженцев и переселенцев» федеральной программ «Жилище», реализация которой рассчитана до 2010 года. В соответствии с этой подпрограммой будут построены либо приобретены жилые помещения на 1000 человек для лиц, признанных беженцами либо получивших временное убежище. Это не так мало, поскольку в настоящее время у нас беженцев 625 человек, а состоит на жилищном учете 331 человек. Это говорит о том, что к 2010 году мы прогнозируем увеличение числа беженцев в 2 раза. Но надо помнить, что ФЗ «О беженцах» не является палочкой-выручалочкой, которая позволяет обойти положения других ФЗ. ФЗ «О беженцах» регулирует предоставление статуса беженца, т.е. предоставление убежища иностранным гражданам, которые подвергаются незаконному преследованию у себя на родине по политическим мотивам. Указанный ФЗ не предназначен для решения проблем соотечественников, а также для решения проблем всех иностранных граждан, которые другими способами не смогли решить свои проблемы по законному пребыванию на территории РФ. Пребывание иностранных граждан на территории РФ регулируется в основном ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ». Закон «О беженцах» не может и не должен его подменять.

Что же касается проблем, о которых вы говорили, необходимо нам направлять соответствующую информацию, для того чтобы мы принимали необходимые меры. Но мне кажется, что и на местах надо пытаться, в том числе и через судебные органы, через прокуратуру найти управу на тех руководителей, которые не выполняют свои обязанности. По опыту Москвы иногда оказывается, что вмешательство других территориальных органов других ведомств, судебной власти, оказывается более эффективной мерой, чем те, которые может предпринять непосредственно вышестоящая организация. Я надеюсь, что нам удастся переломить эту ситуацию и добиться неукоснительного соблюдения законности.

Вопрос. Я довольно часто сталкиваюсь с отказами на предоставление статуса беженца со ссылкой на пп.1 пункт 1 статьи 1 без всякой аргументации. Поскольку это расплывчато, то тем, кто получил отказ, трудно это обжаловать. Вопрос такой. Вы говорили о политических преследованиях довольно четко, но ведь есть и другое понятие – обоснованное опасение стать жертвой политической репрессии. Существует ли у ФМС какая-либо позиция, которая транслируется органам на местах или которая может быть использована нами при необоснованных отказах? Параметры этого понятия.

Ответ. У ФМС России и подразделений по делам миграции есть вполне определенная позиция по этому вопросу. Мы считаем вполне обоснованными опасениями все то, что заявитель сообщил в обоснование своего ходатайства и что, с нашей точки зрения, свидетельствует о его вполне обоснованных опасениях подвергнуться преследованию по основаниям, приведенным в определении понятия «беженец» в соответствии с пп.1 п.1 статьи 1 ФЗ «О беженцах». Если заявителем недостаточно хорошо обосновано ходатайство, но вместе с тем у сотрудников возникают сомнения, что жизнь или свобода лица по возвращении на родину окажется в опасности в связи с теми событиями, о которых он рассказал, то мы толкуем имеющиеся сомнения в пользу заявителя и признаем его беженцем. То есть, возникающие сомнения мы толкуем в пользу заявителя. Но для того чтобы у сотрудников, рассматривающих ходатайство, возникли сомнения по обоснованности опасений заявителя, он должен достаточно детально и искренне рассказать нам, что же с ним произошло.

Мы должны убедиться, что представленные сведения достоверны и имеют отношение к реальному или вполне возможному преследованию и оно связано с политическими мотивами. В большинстве случаев заявители при подаче ходатайства каких-либо сведений, подтверждающих обоснованность их опасений, привести не могут. ФМС России дано право в соответствии с положениями статьи 17 ФЗ «О беженцах» пересматривать решения в том случае, если мы обнаруживаем нарушения положений ФЗ. В этой связи мы рассматриваем жалобы заявителей на решения подразделений по ходатайствам. При рассмотрении жалоб мы чаще сталкиваемся с ситуациями, когда сведения, сообщенные заявителем, не имеют никакого отношения к политическим преследованиям. Люди, как правило, рассказывают о том, как плохо жить им на Родине, что у них нет работы, они не могут дать хорошее образование детям, не могут получить хорошую медицинскую помощь, и т.д. О каких-либо политических преследованиях в большинстве случаев вообще речь не идет. У нас часто вызывает сомнения обоснованность опасений заявителя в том случае, если он обратился с ходатайством о признании беженцем через несколько месяцев пребывания на территории РФ, а иногда несколько лет, — только после того, как у него возникли проблемы с правоохранительными органами из-за его незаконного пребывания. Спустя столько времени заявитель вдруг вспоминает, что на территорию России он прибыл не для того, чтобы найти работу, а потому что ранее, несколько лет назад, у него возникли политические разногласия с властями государства его гражданской принадлежности. Как правило, заявители обращаются с ходатайством, когда им реально стала угрожать депортация. В такой ситуации у сотрудников, рассматривающих ходатайство, возникает много сомнений в обоснованности подачи этими лицами ходатайства об убежище. Заявитель при подаче ходатайства, его адвокат, должны попытаться максимально детально довести до сведения сотрудников,

принимающих ходатайство, все то, что с заявителем действительно произошло на родине. Тогда сотрудник сможет правильно оценить, о чем идет речь в ходатайстве: об экономических или личных проблемах, которые у него возникли и к которым государство не имеет никакого отношения, либо это действительно обоснованные опасения подвергнуться преследованиям со стороны властей по политическим мотивам.

Проблема обоснованности опасений, возможности подвергнуться преследованиям детально рассматривается в руководстве по процедурам и критериям статуса беженца, подготовленном УВКБ ООН. Это очень хорошая и замечательная книжечка. Она является настольной книгой наших сотрудников.

Вопрос. Вы помните историю с афганцами? Одно время отсылали афганцев, считая, что у них нет обоснованных опасений. И прекратили это делать только после того, как одного или двух оставили без головы. С этой точки зрения — может ли человек доказывать на примере людей, которые оказались в такой же ситуации и имели неосторожность вернуться и стали жертвами пыток?

Ответ. Выходцы из Афганистана весьма разнообразны, выезжали в разное время. Большинство из них заявляют, что они опасаются преследований со стороны талибов. В настоящее время талибы на большей части территории Афганистана являются сами преследуемой категорией населения. Талибы не в состоянии в настоящее время организовать серьезного преследования кого бы то ни было на большей части территории государства. Поэтому в каждом конкретном случае ходатайства афганцев, как и других иностранцев, необходимо рассматривать индивидуально, исходя из тех сведений, которые они сообщают о себе, и с учетом настоящей ситуации в государстве гражданской принадлежности. Есть различные национальные, религиозные и социальные группы афганцев. Трудно говорить об афганцах в общем. Но, естественно, при рассмотрении ходатайств имеют значение случаи с их земляками, вернувшимися на родину, если они достоверны. Если у Вас есть конкретные сведения, пожалуйста, мы их рассмотрим и будем учитывать в своей практике.

Имела место следующая ситуация. К нам обратились два гражданина Афганистана, которые рассказали приблизительно схожую ситуацию, но которые в то же время принципиально отличались в деталях. Оба, как они заявили, были высокопоставленными офицерами службы безопасности Афганистана. По результатам рассмотрения ходатайств один из них получил статус беженца, а другому отказали. Один из них достаточно убедительно обосновал свое ходатайство. Другой, видимо, из-за того, что у него был ниже образовательный уровень, может быть, и интеллектуальный, не смог так хорошо обосновать ходатайство, и ему отказали в статусе. После того как ему отказали, он начал возмущаться: почему ему отказали, а его земляку и товарищу дали

статус? И в сердцах рассказал, что его более удачливый товарищ точно такой же водитель и рядовой вооруженных сил, как и он сам. Оказалось, что они простые солдаты, оба выдавали себя за офицеров ХАДа (Службы безопасности Афганистана при Наджибулле).

Другой пример. Миграционные власти Швейцарии предъявили нам образцы документов, которые были предоставлены им заявителями в обоснование того, что они подвергаются политическим преследованиям на территории РФ. Швейцарцы убрали фамилии, имена заявителей в этих справках, ссылки на их персональные данные и передали нам копии для проверки их подлинности. Мы получили 12 разных документов: решения судебных инстанций, прокуратуры, медицинские справки о тяжких побоях и т.д. Ни один документ не оказался настоящим, все оказались фиктивными. В одних случаях были использованы настоящие бланки, но подписи и печати подделаны. В отдельных случаях были нормальные печати, но не существовало указанных организаций, должностных лиц, неправильно были на бланках указаны юридические адреса и т.д. Дело в том, что целая индустрия занимается изготовлением подобных документов, в том числе и в западных государствах. Поэтому, по статистике, в текущем году выходцы из России оказались впереди планеты всей по лицам, ищущим убежище на территории развитых государств. Но, несмотря на то, что многие иностранные граждане и некоторые россияне злоупотребляют правом на убежище, среди лиц, ищущих убежище, есть и те, которые действительно нуждаются в защите от политических преследований. Мы работаем с заявителем и считаем его политически преследуемым лицом до тех пор, пока не примем окончательного отрицательного решения по ходатайству и пока это решение не вступит в законную силу, исходим из того, что это лицо действительно является политически преследуемым.

Комментарий Ганнушкиной С.А. Действительно, если ходатайствующий заявляет о чем-то и потом его слова оказываются ложью, это не является основанием для немедленного отказа в убежище данному гражданину. Однако это подрывает доверие к гражданину, и дальнейшая работа с ним будет проводиться более кропотливо и внимательно. Но для того чтобы отказать человеку, необходимо, чтобы он давал заведомо ложные сведения именно о фактах преследования. Если его ложь касается второстепенных обстоятельств, любят некоторые люди что-то приукрасить, то это не имеет принципиального значения. Принципиальное значение имеет, если заявитель сообщает заведомо ложную информацию именно о фактах преследования.)

Вопрос. УПДМ ГУВД Санкт-Петербурга не выдает заявителям мотивированный отказ в предоставлении статуса беженца или временного убежища. Будет ли выдаваться мотивированное решение? Второй вопрос. Временное убежище лицам, которые длительное время находились на территории РФ, имеют семьи. Является ли основа-

нием для предоставления убежища, если страна – Афганистан или Ирак. Но иностранный гражданин не может легализоваться по-другому в связи с тем, что он находится на территории РФ незаконно. Нет регистрации. Выехать он не может, подать документы на легализацию, на разрешение на временное он не может – их не принимают. Предоставляется ли в таких случаях временное убежище? Гуманитарные основания – семьи и дети. И подтверждает доказательно, что он не может подать документы на временное проживание. И третье. Если лицо разыскивается на территории иностранного государства. Например, миграционная служба Санкт-Петербурга отказывает в статусе, не вдаваясь в доказательную базу, не вдаваясь в причины, на том основании, что человек использует процедуру, чтобы скрыться от властей Туркменистана. Это дело сейчас в ЕС коммуницировано. И не проверяя сведений – говорит, что мы не должны проверять. Хотя и то, что он убежал и опасается возвращения, и то, что его разыскивает Туркменистан, – уже подтверждает обоснованные опасения. Нужно рассматривать конкретно основания выезда или достаточно того, что он преследуется, поэтому вопрос о вашей выдаче – вот когда вы будете обжаловать вопрос о вашей выдаче – мы тогда будем смотреть, можно вас выдавать или нельзя. А когда вы обращаетесь за убежищем – если вы преследуетесь, значит, вы бежите от совершённого преступления, а не от преследований по конвенционным основаниям.

Ответ. Что касается уведомления. Действительно, уведомление, которое направляется по почте, содержит лишь выдержки из решения. Есть выдержка из решения, ссылка на те положения закона, в соответствии с которыми лицу было отказано в убежище. Мы умышленно не направляем вместе с уведомлением полностью информацию по решению, мотивировочную часть, поскольку мотивировочная часть занимает несколько листов. Эта информация содержит персональные данные о человеке, ему посылаем только уведомление с выпиской из решения. По тому, как работает наша почта, это письмо может оказаться неизвестно где и неизвестно в чьи руки может попасть.

Заявитель имеет право получить копию решения в любом объеме. При получении уведомления он должен сразу попросить копию решения, и сотрудники подразделения обязаны дать ее. Точно так же как и заявитель, копию решения может получить его адвокат. Также суд имеет право ознакомиться с личным делом в полном объеме. Мы не делаем из этого секрета. Но не всегда мы направляем уведомление непосредственно в руки, а часто оно отправляется по почте.

Что касается временного убежища. Оно предоставляется из гуманитарных побуждений не любому иностранному гражданину, который не может легализоваться на территории РФ, а только тому, выдворение которого невозможно именно по этим гуманитарным основаниям. Часто концентрируются именно на гуманитарных основаниях и оставляют без внимания вторую часть этого положения. В большинстве случаев даже семья с детьми может быть выдворена на Украину, в

Узбекистан, в любое государство ближнего зарубежья. Если мы выяснили, что эти лица не имеют обоснованного опасения подвергнуться преследованию по политическим мотивам, то ситуация в государствах в 99,9% случаев позволяет выдворить и с детьми. Если ребенок, конечно, не болен тяжело и невозможна его транспортировка.

Что касается общих детей. Если речь идет о гражданах РФ, супруге, детях, то гражданин РФ ни в коем случае не может быть выдворен. Если это касается иностранных граждан, то теоретически любой иностранный гражданин может быть выдворен. Надо смотреть конкретный случай. Не всегда может быть предоставлено временное убежище из гуманных побуждений членам семьи. Если член семьи российского гражданина незаконно находится на территории РФ, он должен выехать, урегулировать свой въезд в РФ на законном основании, урегулировать свое дальнейшее пребывание в качестве члена семьи. Такая ситуация характерна не только для РФ. Если вы выйдете замуж за гражданина США и попытаетесь незаконно проживать на территории США, вас выдворят, несмотря на то, что вы являетесь членом семьи гражданина США. Для того чтобы проживать вместе с ним, вы должны будете урегулировать свое правовое положение в соответствии с законами государства. Если вам не нравятся законы того государства, то забирайте мужа к себе и живите здесь.

Вопрос. Как будет решаться вопрос с депортацией афганцев, проживающих на территории РФ. Дело в том, что на территории Волгоградской области подготовлены списки для депортации, в том числе и афганцев, хотя сейчас вы сказали, и это позиция ФМС, что ситуация в Афганистане сложная. Вместе с тем в число лиц, которых намерены депортировать наши власти, попали те афганцы, которые учились длительное время в СССР и пребывали длительное время, и для них угрозу представляет не только власть талибов, но и тех моджахедов, которые сейчас у власти.

Ответ. Ситуация с афганцами должна решаться в каждом конкретном случае индивидуально. Ситуация в Афганистане сложная, но она меняется, что-то может быть в лучшую сторону, что-то в худшую. Но все же ситуация становится более или менее приемлемой как для добровольного возвращения граждан Афганистана на родину, так и для насильственного их возвращения в тех случаях, когда это предусмотрено законодательством РФ. Мы ориентируем подразделения по делам миграции на то, что если иностранному гражданину предоставили убежище в РФ, то прежде чем принять решение об утрате статуса, необходимо очень внимательно посмотреть — в результате такого решения данный гражданин не окажется ли вновь на территории РФ без какого-либо правового положения. Если есть возможность его вернуть добровольно либо выдворить, если это предусмотрено нашим законодательством, это должно осуществляться. Но не должно быть таких ситуаций, когда сначала принимают решение об утрате статуса

беженца, декларируя, что там ситуация нормальная, а потом оказывается, что его некуда девать. Что касается выдворения граждан в Афганистан, то, по мнению МИД России, сейчас это возможно. Ситуация позволяет, афганская сторона готова принимать своих граждан. Посольство Афганистана и МИД России просили воздержаться от каких-либо массовых выдворений. Но действующими нормативно-правовыми актами никаких массовых выдворений не предусмотрено. Выдворение осуществляется исключительно в индивидуальном порядке по соответствующим решениям судебных или административных органов. Статистика показывает, что сейчас граждане Афганистана возвращаются добровольно. Многие государства в настоящее время осуществляют выдворение граждан Афганистана на его территорию. Ситуация в Афганистане сложная, но она приемлема для возвращения граждан. Нам неизвестны случаи, чтобы гражданин Афганистана уехал на родину добровольно и что-то плохое там с ним произошло. УВКБ ООН о таких случаях, как правило, сообщает. Пока таких сообщений в ФМС России не поступало.

Вопрос. Таджикиские беженцы не получили статуса — это дело прошедшее. Но из Таджикистана приехало около 13 афганских интернатских детей, которые выросли уже. Они уже сильно русифицированы, говорят на русском языке. Там в Таджикистане им не дали никакого статуса, часть из них приехала в Россию, им тоже не дали никакого статуса, они находятся в безвоздушном пространстве. Это первый вопрос. Второй — не кажется ли вам, что лучше не бегать по судам и не устраивать эту волокиту, а лучше было бы, чтобы мы звонили в вашу службу конкретному человеку, который владеет всей полнотой информации и может оперативно и быстро по факсу послать в общественную организацию ответ на тот или иной вопрос. И эта бумага становится для нас основанием на местах проводить разбирательства с вашими структурами? Мне кажется, это облегчит наше общее существование. Потому что каждое не сделанное чиновником дело мы потом месяцами выправляем через суды. Это непродуктивно.

Ответ. К сожалению, по телефону вряд ли возможно. Телефон — это зло. Он звонит целый день и не позволяет работать. Факс у нас стоит на автомате — 921-62-91. На письменный запрос будет обязательно дан письменный ответ. Нас не так много, и отвечать на каждый телефонный звонок нереально. Например, с Орловской областью мы эффективно работаем, только успеваем отвечать на запросы сотрудников НПО. Не все вопросы в нашей компетенции, нам приходится обращаться к пограничникам, в МИД России для того, чтобы ответить на простой вопрос. Не всегда можно сразу ответить.

Что касается детей-афганцев из Таджикистана. Мне несколько раз попадались граждане Афганистана, которые получили статус беженца в Таджикистане. У них были на руках соответствующие удостоверения. Да, Таджикистан является государством, наверное, более эко-

номически слабым, чем Россия. Но, тем не менее, оно предоставило на своей территории убежище многим гражданам Афганистана, которые, к сожалению, со временем, поскольку их не удовлетворяли экономические условия, существующие в Таджикистане (как и многих граждан Таджикистана не удовлетворяют экономические условия их страны), перебрались на территорию РФ. Их ходатайства об убежище в РФ подразделения рассматривают. Если речь идет о детях-сиротах, — то их ходатайства рассматриваются на общих основаниях, но с учетом тех обстоятельств, в которых они оказались. Для принятия решения по конкретному человеку нужно знать все обстоятельства, с которыми он столкнулся.

Вопрос. Миграционная служба может предоставить более мотивированное решение по отказу во временном убежище — вы только что говорили. У нас был случай, наш юрист обратился по доверенности в миграционную службу ознакомиться с материалами дела по отказу в предоставлении временного убежища гражданину Афганистана. Ему было отказано, и этот отказ был обжалован в судебном порядке. На судебном заседании я присутствовала, ваши сотрудники сослались на приказ № 10, который, как они говорят, не позволяет предоставлять сведения, которые касаются лично гражданина. И в судебном порядке тоже было отказано в ознакомлении с этими документами.

Ответ. Я не знаю, на какой приказ ссылаются, но с личным делом заявитель может ознакомиться лично и с его согласия его доверенное лицо, представляющее его интересы. Это написано в проекте инструкции, которая сейчас проходит согласование в Минюсте России. В ближайшее время она будет принята и опубликована. При рассмотрении жалоб в судах адвокаты имеют доступ к материалам личного дела заявителя.

Вопрос. Вы привели данные — из 700 иностранных граждан признаны беженцами 122 человека. Вероятно, из оставшихся почти 600 многие апеллировали к вам. Сколько таких апелляций вами удовлетворено?

Ответ. Не могу точно сказать, но не много. У нас в связи с реорганизацией возникла проблема с обжалованием. Ранее в ФМС России был специальный коллегиальный орган, который рассматривал жалобы. После передачи наших функций в Министерство по делам национальностей этот орган был упразднен, а новый не создан. На рассмотрении было порядка 2000 жалоб. Мы с этим потоком не справлялись из-за нашей малочисленности и вынуждены были при содействии УВКБ ООН переориентировать большинство жалоб в суды, чтобы заявители там могли получить решения. Остальные жалобы сейчас рассматривает ФМС России. Могу сказать, что достаточно часто мы отменяем решения подразделений по делам миграции, но не потому, что заявитель должен быть признан беженцем, а потому что наше подразделение неправильно применило положение закона. Они отказали в предоставлении убежища правильно, но не верно обосновали свое решение.

Вопрос. Из тех, кто получил статус беженца в РФ в 2003-2004 гг., сколько получили этот статус по политическим причинам, этническим или религиозным?

Ответ. В большинстве случаев сложно квалифицировать по какому признаку был предоставлен лицу статус беженца. Мы в свое время, когда разрабатывали документы для процедуры признания беженцем, специально в ходатайстве перечислили все основания для предоставления убежища, которые вы сейчас упомянули для того, чтобы заявитель сам мог подчеркнуть, по каким мотивам он опасается преследований. Сейчас, когда мы работали над проектом инструкции по рассмотрению ходатайств, мы это убрали, поскольку в большинстве случаев преследования носят комбинированный характер, кумулятивный. Если человек преследуется, то он преследуется одновременно по нескольким основаниям. В отдельных случаях очень сложно квалифицировать, за что человека преследуют, особенно сложно это сделать самому заявителю. Сотрудники подразделений специально не квалифицируют, по каким причинам человек преследуется. В отношении лиц из государств СНГ чаще речь идет не столько о политических преследованиях, сколько о не предоставлении государством эффективной защиты.

Вопрос. Те изменения в ФЗ, которые предполагаются с 2005 г., — например, что решение о предоставлении статуса будет приниматься не в регионе, а это будет делать ФМС, влекут за собой сокращение аппарата в субъектах Федерации?

Ответ. Наше подразделение в субъекте РФ — как правило, очень малочисленное, один сотрудник, который занимается одновременно проблемами убежища, трудовой миграции и вынужденными переселенцами, по очереди, и его начальник, который подписывает это решение. О дальнейшем сокращении говорить сложно, потому что трудно уже что-либо сократить. Что касается новой редакции закона — там не предусмотрена передача полномочий по принятию решений. Решения будут приниматься по-прежнему в субъекте Российской Федерации. Но оно принимается сейчас не должностным лицом, которое является представителем органа исполнительной власти субъекта Федерации, а должностным лицом федерального органа исполнительной власти в субъекте Федерации. Решение принимается на местах, но должностным лицом, которое является федеральным государственным служащим либо аттестованным сотрудником федерального подчинения. В этом плане ничего не изменится.

В действующей редакции нашего закона упоминались законодательные, нормативно-правовые акты субъектов Федерации и муниципальных образований, что неправомерно, поскольку полномочия по предоставлению убежища являются исключительно федеральными.

Комментарий Ганнушкиной С.А. Обжаловать будете не на местном уровне, а на федеральном. Жаловаться Лужкову на то, что не предоставили в Москве – бессмысленно. И ваш аппарат скоро, видимо, будет меньше нашей сети.

Ответ. Количество наших сотрудников будет увеличиваться по мере увеличения количества лиц, ходатайствующих об убежище. В Москве, например, у нас уже 15 сотрудников, которые занимаются вопросами убежища.

Вопрос. Я приехал из Узбекистана, подал ходатайство в УПДМ ГУВД Московской области. Мы в Узбекистане занимались организацией пикетов, митингов за отставку президента Каримова. Были угрозы, даже был я приглашен министром иностранных дел Узбекистана Алматовым на беседу, чтобы оставил политические убеждения. Но это меня не устроило, я пошел своими политическими путями. 1 июня мы организовали большой митинг за отставку Каримова, а 21 мая на меня было покушение, на дороге меня остановили неизвестные люди, избili, связали, засунули голову в мешок и выбросили в полумертвом состоянии далеко за Ташкентом. Потом боялся провести митинг 1 июня. Были угрозы по телефону, разные. 1 июня наш дом просто окружили, и были массовые аресты. Обнаружили бомбу в моем подъезде. Вопрос. 16 июля подал ходатайство в УПДМ ГУВД Московской области, там такая очередь, пришлось ночевать на улице. Три месяца прошло, ответа нет. Сколько мне ждать?

Ответ. Ваше ходатайство принято? Вам выдали свидетельство о рассмотрении ходатайства по существу? С момента принятия решения о выдаче свидетельства решение должно быть принято в течение трех месяцев. Не более трех месяцев. Вам необходимо прийти и узнать, какое решение было принято по ходатайству. В отдельных случаях ФМС России имеет право продлить срок рассмотрения по ходатайству, но не более, чем на три месяца. Обратитесь в понедельник в подразделение, они Вам ответят.

Вопрос. В связи с реорганизацией ФМС те кадры, которые создавались в ее начале и на сегодняшний день были вынуждены ее покинуть... Сейчас судя по разговорам, которые ведут наши коллеги, по нашим вопросам ситуация везде одинаковая – на местах в регионах сотрудники ФМС некомпетентны. На мой взгляд, со стороны С.А. было предложение – приглашать их тоже сюда, чтобы они слушали вас, так как то, что говорите вы, это правильно, эту позицию поддерживают суды, но на местах говорят совершенно другое, создается впечатление, что мы живем в другом государстве. Нельзя ли приглашать данных сотрудников на подобное обучение? По сути, некоторые вопросы можно решать на административном уровне, не в судах. Ведь сегодня суды стараются поддерживать государственные органы. Постоянно переносится рассмотрение дела, то судья сегодня не может рассмот-

реть, то еще какие-то задержки. В итоге гражданин просто устает, не верит никакой власти, в том числе судебной, и дело закрывается.

Ответ. У меня другое впечатление – что суды часто отменяют решение в интересах адвокатов и их подзащитных. Здесь субъективно, иногда люди предвзято оценивают деятельность того или иного органа. Что касается совместного обучения, то мы это практикуем, и нам такое приглашение приходило. К сожалению, по организационным причинам мы не смогли организовать учебу сейчас. Это было запланировано, было намерение, но в связи с изменением нашей структуры нам не удалось это сделать. Думаю, мы пойдем по этому пути. Что касается обучения наших сотрудников на местах, мы этим занимаемся, в том числе и при содействии неправительственных, международных организаций, устраиваем семинары, в частности, при содействии УВКБ ООН мы проводим не менее трех семинаров в год. Семинары, как правило, многодневные, на них выступают специалисты УВКБ ООН и нашего управления. Мы посещаем наши подразделения и на местах оказываем им практическую помощь. Если возникают проблемы – сообщайте нам или решайте их на местах. Для этого у вас на местах, как мы говорили выше, есть тоже довольно много рычагов. Подразделение по делам миграции обязано принять любое ходатайство, даже если оно не обосновано.

Вопрос. По поводу содержания реальных опасений – статья 1 пункт 1. Представители миграционной службы Владимирской области в суде заявили: заявитель указывает на обстоятельства, связанные с проявлением бытового национализма, но эти причины не могут быть отнесены к категории преследований. Она не представила в миграционную службу материалов или документов, свидетельствующих о совершении в отношении ее или членов семьи насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности. Все это идет без запятой, хотя о реальной опасности она говорила. Она приехала в марте 2004 г., в марте 2003 г. в Ташкенте были попытки вооруженного переворота, были взрывы, пострадали люди, были убитые и раненые, она могла подвергнуться. Гражданские конфликты, гражданская война в какой-то стране СНГ, которая идет внутри этноса коренного. Но русскоязычные жители просто затрагиваются как случайные жертвы войны. Переехав на территорию РФ, они могут получить понимание в ФМС, что они подвергались реальной опасности? Кандидаты в вынужденные переселенцы.

Ответ. Формулировка понятия «вынужденные переселенцы» более мягкая, чем беженец. Применительно к закону о беженцах, как правило, жертвы гражданских войн, военных конфликтов межгосударственных – не являются беженцами. Наличие военного конфликта само по себе не является основанием для признания лица беженцем. В ходе вооруженного конфликта, как правило, отсутствует целенаправленное преследование лица со стороны властей государства. В ходе боевых

действий человек может пострадать, но он может пострадать случайно, а не из-за преследования. Без наличия преследования человек, прибывший из государства, в котором происходит вооруженный конфликт, гражданская война вряд ли будет признан беженцем.

Комментарий Ганнушкиной С.А. Но тут возможно предоставление гуманитарного статуса, из-за общей опасности для жизни в данном регионе, нельзя выдворять в регион, где жизни угрожает опасность.

Радочина Е.А.,
заместитель начальника Управления МВД
по паспортизации

Работа визовых служб с лицами, прибывающими из стран СНГ. Паспортизация

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 органы внутренних дел Российской Федерации с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществили поэтапную замену паспортов гражданина СССР на паспорта гражданина Российской Федерации и обеспечили реализацию Государственной программы паспортизации граждан Российской Федерации на 2002-2003 годы, одобренной Правительством Российской Федерации от 20 февраля 2002 года № МК-П4-02513.

В ходе паспортизации в интересах российских граждан совершенствовалась нормативная правовая база Российской Федерации. В частности, были приняты: приказ МВД России от 4 апреля 2002 г. № 320, предусматривающий проставление в паспорте отметок о ранее выданных паспортах; приказ МВД России от 24 мая 2003 г. № 347, регламентирующий порядок замены паспортов гражданам, зарегистрированным по месту жительства в одном субъекте федерации, а фактически проживающим или зарегистрированным по месту пребывания в другом; приказ МВД России от 31 мая 2003 г. № 368, разрешающий гражданам, религиозные убеждения которых не позволяют показываться перед посторонними лицами без головных уборов, представлять для получения паспорта фотографии в головных уборах, не скрывающих овал лица.

Кроме того, проведен комплекс организационных и практических мер, направленных на создание необходимых условий для работы и приема граждан, техническому и программному обеспечению подразделений паспортно-визовой службы органов внутренних дел Российской Федерации, противодействию незаконной миграции, преступности и терроризму.

Активную поддержку в проведении паспортизации оказали органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В 55 субъектах Российской Федерации были разработаны и утверждены региональные программы паспортизации населения, что определило более успешное выполнение мероприятий по своевременному документированию паспортами гражданина Российской Федерации.

Органами внутренних дел Российской Федерации совместно с органами социальной защиты населения были предприняты дополнительные меры по паспортизации отдельных категорий населения, предусматривающие оказание целевой материальной помощи малообеспеченным гражданам для изготовления фотографий и внесения платы за выдаваемые паспорта, предоставление автотранспорта и направление фотографов для выезда к престарелым гражданам и инвалидам.

В рамках реализации Государственной программы паспортизации в органы внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие выдачу паспортов, направлено более 7 тыс. комплектов автоматизированных рабочих мест, а с учетом помощи органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации получилось более 10 тыс. таких комплектов.

За период паспортизации выдано более 131,5 млн российских паспортов, в том числе: в связи с заменой паспорта гражданина СССР образца 1974 года (92,4 млн); гражданам, достигшим установленного возраста (22,5 млн); утратившим паспорта (5,2 млн).

Решая правоохранительные задачи при проведении паспортизации, были осуществлены мероприятия по выявлению лиц, разыскиваемых за совершение преступлений, скрывающихся от правоохранительных органов, в том числе участников незаконных вооруженных формирований, а также незаконных мигрантов, пытающихся по заведомо подложным документам получить российский паспорт и таким образом легализоваться на территории России.

В ходе этой работы выявлено и задержано свыше 86,0 тыс. преступников. Установлено более 145,1 тыс. лиц, находящихся в розыске, в том числе 67,1 тыс. должников (ответчиков) по делам о взыскании алиментов, о возмещении вреда от увечья или иного повреждения здоровья, смертью кормильца, а также по делам о взыскании средств с граждан в пользу юридических лиц.

Изъято 6,5 тыс. поддельных паспортов и паспортов, оформленных на объявленных недействительными бланках.

Привлечено к административной ответственности за нарушение паспортно-визовых правил и правил регистрационного учета более 23,8 млн граждан (из них 3,2 млн граждан, проживающих без паспортов; 7,4 млн граждан, проживающих по недействительным паспортам; 13,2 млн граждан, проживающих без регистрации).

Проведенная паспортизация российских граждан имеет принципиально важное политическое, экономическое значение и была направлена на укрепление государственности.

Российские граждане получили отвечающий международным требованиям удостоверяющий личность документ – паспорт гражданина Российской Федерации с соответствующей символикой.

По информации МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, на период завершения паспортизации не заменили паспорта более 240 тыс. граждан (что составляет 0,18 % от числа всех лиц, получивших паспорта, и 0,26 % от числа лиц, заменивших паспорта), в том числе по религиозным убеждениям – 8,9 тыс., зарегистрированным по месту жительства, однако проживают или находятся за пределами Российской Федерации – 30,0 тыс., место пребывания неизвестно – 109,0 тыс., отказываются произвести замену паспорта по причине преклонного возраста – 9,9 тыс., уклоняются от замены паспорта – 66,9 тыс.

По нашему мнению, следует принимать во внимание, что нормативными правовыми актами Российской Федерации на органы внутренних дел Российской Федерации не было возложено функций по принуждению граждан к обмену паспорта гражданина СССР образца 1974 года на новый российский паспорт и эту работу органы внутренних дел проводить неправомерно.

В процессе правоприменительной практики органы внутренних дел Российской Федерации столкнулись с причинами, побудившими граждан отказываться от получения российского паспорта. В основном это – отсутствие в бланке паспорта графы «национальность», а также наличие в нем реквизита «личный код» и места для машиносчитываемой записи.

В ранее разрабатываемых редакциях проекта федерального закона «О государственном регистре населения Российской Федерации» предусматривалось законодательное определение термина «личный код», под которым понимается неизменный идентификационный номер, присваивающийся лицу, учтенному в Регистре, т.е. систематизированном своде документированных персональных данных, формируемых на основе проведения государственного учета населения Российской Федерации.

В этой связи пунктом 8 описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828, было нормативно закреплено внесение реквизита «личный код» в паспорт гражданина Российской Федерации.

Однако, примечанием к пункту 5 Инструкции о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 сентября 1997 г. № 605, установлено, что реквизит «личный код» до разработки системы его присвоения временно не заполняется.

Как показала практика применения Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828, большое

количество российских граждан обращаются в подразделения паспортно-визовой службы органов внутренних дел Российской Федерации с просьбой исключить из паспорта гражданина Российской Федерации реквизит «личный код».

Основным мотивом направления указанных обращений является беспокойство граждан присвоением каждому лицу числового номера, что противоречит их менталитету и религиозным убеждениям.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание тот факт, что проект федерального закона «О государственном регистре населения Российской Федерации» до сих пор не принят, МВД России выступило с инициативой об исключении из законопроекта «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации» положений, касающихся включения в перечень сведений, вносимых в названные документы, реквизита «личный код».

Запись о национальности не отнесена к значимым категориям сведений, позволяющим идентифицировать личность гражданина.

Часть 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации гарантирует право каждого гражданина определять и указывать свою национальную принадлежность.

Вместе с тем определение своей национальной принадлежности основано на принципе самоидентификации и зависит от субъективных ощущений личности. Конституция Российской Федерации не устанавливает, что определение своей национальной принадлежности должно быть однократным или основываться на каких-либо объективных обстоятельствах. Таким образом, мнение человека о своей национальности может изменяться достаточно произвольно, что потребует в зависимости от желаний человека и его субъективных ощущений каждый раз вносить в паспорт соответствующие изменения и его замену.

Кроме того, Конституцией Российской Федерации, законодательными актами не устанавливается перечень документов, где гражданин может указывать свою национальную принадлежность.

Изъятие из паспорта нового образца записи о национальной принадлежности не нарушает права, предусмотренного статьей 26 Конституции Российской Федерации, поскольку, определив свою национальность, гражданин может ее указывать в других документах.

Таким образом, право гражданина, гарантированное статьей 26 Конституции Российской Федерации, не ограничено.

Также учитывались правовые последствия реализации предложения о включении в паспорт реквизита о национальной принадлежности гражданина, так как при положительном решении этого вопроса невозможно будет определить какие-либо адекватные правовые гарантии недопущения дискриминационных мер по национальному признаку и соблюдения принципа равенства, закрепленного статьей 19 Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем в настоящее время проект федерального закона «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации», предусматривающий наличие в паспорте графы, в которую по письменному заявлению владельца паспорта будет вноситься запись о его национальной принадлежности, внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и рассмотрен ею в первом чтении.

Термин «машиносчитываемая запись» означает, что данная запись может быть прочитана машинным способом, с помощью электронно-вычислительной техники.

Черные полосы, расположенные на месте вклеивания фотографии, предназначены для ориентации бланка паспорта в печатающем устройстве и нанесены типографской краской, без применения ферромагнитных элементов и других материалов.

Действующими в настоящее время нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено введение в действие на территории Российской Федерации «полнофункциональных временных удостоверений личности» и «электронных паспортов международного образца (смарт-карт)».

Как показывает анализ служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению законности оформления выдаваемых паспортов, выдача паспортов гражданина Российской Федерации в нарушение установленного порядка по-прежнему носит массовый характер.

За период 2003 года выявлено 2413 случаев выдачи таких паспортов, за восемь месяцев текущего – более 4 тысяч.

По данным МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, за период 2002-2004 годов в отношении 373 сотрудников подразделений паспортно-визовой службы органов внутренних дел Российской Федерации, допустивших выдачу паспортов гражданина Российской Федерации в нарушение установленного порядка, материалы были переданы в прокуратуру, при этом отказано в возбуждении уголовных дел в отношении 95 сотрудников, возбуждено уголовных дел в отношении 278 сотрудников, из них в отношении 84 сотрудников уголовные дела были прекращены.

Учитывая сложившуюся практику и отсутствие нормативного закрепления механизма изъятия незаконно выданных паспортов, МВД России инициировало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 2003 г. № 392, устанавливающего положение о том, что паспорт, выданный в нарушение установленного порядка или оформленный на утраченном (похищенном) бланке паспорта, подлежит изъятию органом внутренних дел Российской Федерации, выявившим такой паспорт.

В случае изъятия паспортов, выданных в нарушение установленного порядка, от владельца паспорта истребуется объяснение об обстоятельствах его приобретения, выдается акт об изъятии паспорта, а

сам паспорт вместе с протоколом об изъятии направляется в орган внутренних дел, осуществивший выдачу.

Вопрос. У нас установлен факт постоянного проживания нашей очень старой подопечной Абакаровой Людмилы Александровны. И тем не менее она не может получить паспорт. Она нигде не зарегистрирована, потому что у нее был паспорт советский, но выданный в Грузии, а сейчас визовый режим, и с 1992 года она скиталась по разным городам и весям, в основном в Москве, но по разным адресам. И когда сейчас она обратилась за выдачей паспорта там, где она фактически проживает, ей было сказано — только с разрешения Ордынки. А на Ордынке ей сказали — идите получайте по месту фактического проживания. Паспорт СССР на руках. Как ей быть дальше?

Ответ. Для получения российского паспорта необходимо установить наличие гражданства Российской Федерации. Пусть обращается в суд для установления факта постоянного проживания на территории нашего государства на 6 февраля 1992 года, а паспорт ей в этом случае выдадут по месту фактического проживания в соответствии с пунктом 36 Инструкции.

Сотрудники нашего управления ведут еженедельный прием граждан по пятницам на Верхней Радищевской улице, д. 4 стр. 1, где организована приемная ФМС России.

Вопрос. Было определение ВС не так давно, в котором было сказано, что нет никаких оснований в законе считать недействительными паспорта до обмена, они даже грозились послать вам какую-то бумагу. На практике признаются ли эти паспорта действительными? Много жалоб о том, что по этим паспортам не регистрируют браки и т.д.

Ответ. В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» паспорт гражданина СССР, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, действителен до замены его в установленные сроки на паспорт гражданина Российской Федерации.

Ответ. На основании пункта 2 принятого во исполнение названного Указа постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» Министерству внутренних дел Российской Федерации поручено осуществить до 1 июля 2004 года поэтапную замену паспорта гражданина СССР на паспорт гражданина Российской Федерации.

Согласно определению Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 16 марта 2004 г. № КА04-80 данная норма адресована МВД России для проведения поэтапной замены паспортов и не регулирует сроки действия паспортов.

В этой связи возникла целесообразность разработки проекта, регулирующего срок действия паспорта гражданина СССР образца 1974 года, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации.

Действие паспортов гражданина СССР образца 1974 года приводит к использованию в Российской Федерации двух видов документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.

Вопрос. Что касается установления юридического факта проживания, то я должна сказать, что мы подаем это заявление в двух экземплярах и пишем — в заинтересованный орган, и хорошие судьи привлекают такие органы, а хорошие органы ходят.

Ответ. Мы направляли специальные указания об обязательном участии сотрудников наших служб в этих заседаниях, причем если в соответствии с принятым решением что-то нашу сторону не устраивало, то мы могли подать кассационную жалобу на решение суда, в этом случае паспорт не выдается, пока не будет принято окончательного решения.

Вопрос. 347-й приказ уже не действует?

Ответ. Не действует, он отменен 415-м приказом этого года, от 16 июля.

Вопрос. У нас было довольно много жалоб в связи с тем, когда действовал этот приказ, паспорта жителей Чечни выдавались по этому приказу. Выдавались в Москве. Приходилось людям по многу месяцев, иногда до года, ждать, пока паспорт будет выслан оттуда. Такие же проблемы бывают у вынужденных переселенцев, которые так же получают паспорт, таким же способом — вынужденные переселенцы из ЧР. Никак, несмотря на обращения, в том числе в ПВУ МВД, ускорить эту процедуру не удается. И сейчас есть люди, которые ждут.

Ответ. Ждут, потому что вся почта с ПВС этого субъекта Российской Федерации идет через Главк. Почтовой связи нет с вашим субъектом. Поэтому те регионы, которые в процессе этого приказа осуществляли переписку, направляли ее нам, а мы уже по связи в Чечню.

Вопрос. Относительно планируемого Закона о новых бланках паспортов.

Ответ. Законопроект определяет правовой статус основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, поскольку в настоящее время их юридическая значимость закрепляется только нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также ведомственными нормативными правовыми актами.

Порядок оформления, получения, выдачи, сдачи, изъятия основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, в законопроекте детально регламентируется, что облегчит в дальнейшем борьбу с различного рода нарушениями установленного порядка оформления, получения, выдачи, сдачи, изъятия указанных документов.

Указан перечень федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, наделенных правом оформления основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации. Это позволит существенно стабилизировать миграционную ситуацию в стране, учитывая безвизовый порядок въезда лиц в Российскую Федерацию почти из всех государств – участников СНГ, осуществлять в полной мере правоохранительные функции. Наряду с этим расширен перечень органов государственной власти, наделенных правом изъятия основных документов, что в совокупности с проводимой в настоящее время в России заменой паспортов призвано создать условия для приведения в соответствие неоправданно большого количества видов документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, которые находятся в настоящее время на руках у граждан Российской Федерации.

Законодательно закрепляется необходимость изготовления бланков основных документов, имеющих систему защиты от несанкционированного их изготовления и подделки оформленных документов, а также определен порядок взимания государственной пошлины, платы за бланк основного документа.

Определен исчерпывающий перечень сведений и отметок, содержащихся в паспорте гражданина Российской Федерации, что позволит защитить его интересы при решении социальных вопросов, будет способствовать оказанию ему помощи в экстремальных ситуациях.

На законодательном уровне на федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, а также дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации возлагается обязанность по осуществлению контроля за сдачей основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации. Данная норма направлена на пресечение преступлений и правонарушений, совершаемых с использованием основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации (например, умерших граждан Российской Федерации).

Проект Федерального закона дополнен указанными положениями в соответствии с практическим опытом деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, осуществляющих оформление и выдачу основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, а также положениями нормативных правовых актов, регламентирующих в настоящее время данные вопросы.

Вопрос. Вы упомянули, что планируется внесение изменений в правила регистрации. Может быть, более конкретно – какие изменения планируются?

Ответ. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в настоящее время рабочей группой ФМС России разрабатывается проект федерального закона «О регистрационном учете населения в Российской Федерации».

Бобров Е.А.,
юрист программы «Миграция и Право»
ПЦ «Мемориал»

Проблемы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства из числа бывших граждан СССР, желающих остаться на постоянное проживание в Российской Федерации

После распада СССР на территории Российской Федерации находятся тысячи иностранных граждан и лиц без гражданства из числа бывших граждан СССР.

В связи с несогласованностью, противоречивостью и необоснованной жесткостью российского законодательства о правовом положении иностранных граждан и о гражданстве значительная часть этих лиц оказались фактически бесправными.

Проживая в России по многу лет, будучи обеспеченными работой, имея семьи и развитые социальные связи, все эти годы они считали себя частью российского общества.

Важно отметить, что значительную часть проживающих в России бывших граждан СССР составляют уроженцы России. Посвятив лучшие годы жизни освоению и становлению окраин Империи и затем возвратившись в Россию, многие из них также оказались выброшенными за пределы правового поля и находятся фактически без определенного правового положения.

Очень жесткие требования к условиям выдачи вида на жительство (предварительное проживание с разрешением на временное проживание, которое также сложно получить), квотирование, наличие самостоятельного жилья, источника значительного дохода, огромные сложности в оформлении регистрации (даже временной) до предела усложнили процедуру легализации значительного количества бывших граждан СССР.

Будучи полностью лишены большинства социальных прав и возможности трудоустройства, многие бывшие граждане СССР вынуждены реализовывать свои права нелегально, боясь быть привлеченными к ответственности и выдворения за пределы России. В особенно тяжелом положении оказались нетрудоспособные лица указанной выше категории и иждивенцы, находящиеся на их содержании.

Проблемы законодательства

1. Главная проблема возникла из-за несоответствия двух вышеназванных законов в вопросе **документального подтверждения постоянного проживания бывших граждан СССР на территории Российской Федерации** при изменении законодательства (1 ноября 2002 г.).

Закон СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» не возлагал на этих лиц обязанность получать вид на жительство в подтверждение своего постоянного проживания в СССР. Они счи-

тались законно проживающими в России и без вида на жительство, до 1995 – 97 г.г. их без проблем регистрировали по месту жительства.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установил обязательность наличия вида на жительство у всех иностранных граждан в подтверждение законности их проживания в России, и с 01.11.2002 г. превратил в нелегалов всех бывших граждан СССР, не имеющих разрешительных документов на проживание.

Проблема может быть частично решена принятием законопроекта о внесении изменений в Федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и «О гражданстве Российской Федерации», разработанного Уполномоченным по правам человека в РФ в декабре 2004 г., смысл которого в том, что постоянное проживание иностранного гражданина в России может быть подтверждено одним из следующих документов:

- *видом на жительство;*
- *регистрацией по месту жительства;*
- *удостоверением переселенца либо свидетельством на переселение в Россию в соответствии с межгосударственными соглашениями Российской Федерации (при наличии документального подтверждения переселения);*
- *документами об убытии с прежнего места жительства и проживанием по новому месту жительства;*
- *а при отсутствии этих документов – решением суда об установлении факта проживания.*

Таким образом, при наличии одного из перечисленных документов (либо группы документов) иностранный гражданин или лицо без гражданства из числа бывших граждан СССР сразу может обратиться за приобретением гражданства или получить вид на жительство (в случае его отсутствия).

2. Серьезным препятствием в легализации бывших граждан СССР, проживающих в России фактически, является **квотирование** выдачи разрешений на временное проживание.

Квота определяет количество разрешений, которое может быть выдано в субъекте Федерации и устанавливается каждым субъектом самостоятельно. Без учета квоты разрешения на временное проживание выдаются:

- *уроженцам РСФСР или России;*
- *признанным нетрудоспособными и имеющим дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации;*
- *имеющим хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации;*
- *состоящим в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации (с этой целью заключается много фиктивных браков);*

— осуществившим инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством РФ;

— поступившим на военную службу, на срок военной службы.

Проблема заключается в том, что даже в тех субъектах, где проживает значительное число иностранных граждан, размер квоты чрезвычайно маленький, что делает невозможной легализацию уже проживающих в стране иностранных граждан и лиц без гражданства. Например, в Москве на 2004 г. она составила всего 5000 разрешений и была исчерпана уже к весне.

Непонятно, что делать иностранным гражданам, не вошедшим в квоту. Причем, даже имеющим жилье, работу и содержащим семьи.

Предлагается, чтобы с учетом количества иностранных граждан, уже находящихся на территории каждого субъекта Федерации, Правительство РФ установило для каждого субъекта Федерации минимальный размер квоты, ниже которого ее определять не допускается.

3. Для подачи документов на выдачу разрешения на временное проживание (а для лиц, зарегистрированных по месту жительства, — на получение вида на жительство) требуется **представить документ о наличии дохода от не запрещенной законом деятельности**, обеспечивающего прожиточный минимум.

Заработная плата весьма значительной части населения России (тем более, иностранных граждан и лиц без гражданства, особенно в регионах страны) не обеспечивает прожиточный минимум всем членам семьи, а в ряде случаев даже и самому заявителю (при отсутствии иждивенцев).

Так, при прожиточном минимуме для трудоспособного населения в целом по России в 2588 руб. (2-й квартал 2004 г., постановление Правительства РФ от 03.09.2004 г. № 456) размер минимальной заработной платы составляет всего 720 руб.

Кроме того, с большими проблемами сталкиваются одинокие малообеспеченные иностранные граждане, приобретшие право на пенсию (получившие инвалидность, потерявшие кормильца, лица предпенсионного возраста и др.), но которым пенсия не назначается по причине отсутствия вида на жительство.

Получается замкнутый круг: нельзя назначить пенсию по причине отсутствия вида на жительство, а вид на жительство не выдается из-за отказа в назначении пенсии.

Проблему не решает и установленное в постановлении Правительства РФ от 01.11.2002 г. № 789 право иностранного гражданина, имеющего право на пенсию, в качестве документа о наличии дохода представить пенсионное удостоверение. Вышеназванные лица не имеют такого удостоверения, поскольку в назначении пенсии им отказано.

Предлагается исключить из Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» требование о представлении документального подтверждения дохода размером не

меньше, чем прожиточный минимум в расчете на заявителя и членов семьи. Следует оставить только требование представить документ о наличии дохода от не запрещенной законом деятельности.

4. С 1 января 2005 г. вступили в силу изменения в Федеральном законе «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. (ред. от 20.07.2004 г.), и **право на пенсию** в России получили иностранные граждане и лица без гражданства, не только постоянно, но и **временнo проживающие** в Российской Федерации (статья 7).

Между тем, в законы о пенсионном обеспечении, регулирующие основания возникновения права граждан на пенсии и порядок их назначения (ст. 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. и ст. 3 Федерального закона «О трудовых пенсиях» от 17.12.2001 г.), соответствующие изменения не внесены.

Для защиты социальных прав иностранных граждан и лиц без гражданства требуется внести аналогичные изменения в два вышеуказанных закона.

5. С неразрешимыми проблемами сталкиваются временно пребывающие в России лица без гражданства при утрате документа, удостоверяющего их личность (в основном, паспорта гражданина СССР образца 1974 г.), либо при смене фамилии.

Действующим законодательством не предусмотрена форма документа, хотя бы временно удостоверяющего их личность.

Предлагается разработать документ под названием «Удостоверение личности лица без гражданства», порядок выдачи и форму которого утвердить постановлением Правительства РФ, а существо данного документа закрепить в ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», дополнив ее последним абзацем примерно следующего содержания: «удостоверение личности лица без гражданства — документ, удостоверяющий личность временно пребывающего в Российской Федерации лица без гражданства, выданный взамен утраченного удостоверяющего личность документа».

Проблемы правоприменительной практики

1. Повсеместные колоссальные сложности в **продлении срока разрешенного пребывания** иностранных граждан (срока регистрации в миграционной карте) уже стали притчей во языцех.

По истечении срока регистрации в миграционной карте органы внутренних дел немотивированно отказывают в продлении срока регистрации и зачем-то направляют иностранных граждан пересекать границу Российской Федерации для получения новой миграционной карты. Соглашаются ставить регистрацию только в новой миграционной карте.

Такая практика встречается сплошь и рядом. Ее незаконность и абсурдность ни у кого сомнений не вызывает, но меры не принимаются.

В силу п. 3 ст. 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания иностранного гражданина в России может быть соответственно продлен либо сокращен в случаях, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в страну.

Поскольку лицам, прибывшим в Россию по безвизовому режиму, никаких разрешений на въезд не требовалось и не требуется, то работники паспортных служб не вправе произвольно отказывать в продлении срока их временного пребывания в России.

Отказать в продлении разрешенного пребывания (регистрации в миграционной карте) можно лишь при наличии обоснованных подозрений в причастности заявителя к преступной деятельности, наличии совершенных им административных правонарушений либо наличии общественно опасного заболевания.

Предлагается продолжить продление срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства из числа бывших граждан СССР, получивших миграционные карты и не имеющих оснований отказа в продлении срока временного пребывания (причастности к терроризму, угрозы основам конституционного строя или безопасности граждан и др. основания по аналогии с отказами в выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство). Это можно сделать приказом МВД России.

Одновременно привлекать к ответственности должностных лиц органов внутренних дел, необоснованно отказывающих в продлении срока временного пребывания и в принятии документов на выдачу разрешения на временное проживание и вида на жительство.

2. Сотрудники органов внутренних дел часто грозят **выдворением гражданам Литвы, Латвии, Эстонии, Грузии и Туркменистана, прибывшим в Россию по безвизовому въезду и находящимся в России без виз.** Мотивируется это тем, что поскольку с 05.12.2000 г. у России установлен визовый режим въезда с этими государствами, то их граждане могут находиться в России только при наличии визы.

Такая позиция несостоятельна за очевидной незаконностью.

Дело в том, что виз только на проживание (вне зависимости от пересечения государственной границы) не было и нет. Поскольку эти лица пересекли государственную границу в период безвизового въезда, то никаких «виз на проживание» они получать не должны.

Ни международное, ни российское законодательство не возлагают на лиц, прибывших в Россию по безвизовому въезду, обязанность немедленно выехать из страны и въехать по визе, в подтверждение законности своего проживания. И после 01.11.2002 г. они также являются законно находящимися в России и при отсутствии виз, но при

наличии разрешительного документа на проживание (миграционной карты с отметкой о регистрации, разрешения на временное проживание, вида на жительство). Поэтому их выдворение по причине отсутствия визы незаконно.

МВД России должно довести до сведения своих подразделений о законности нахождения в России без виз иностранных граждан, прибывших в Россию по безвизовому въезду, при наличии разрешительного документа на проживание (пребывание).

3. Следующей проблемой в легализации являются **отказы в выдаче разрешений на временное проживание либо в принятии документов на их выдачу** по причинам, не предусмотренным законодательством (например, из-за отсутствия супруга — гражданина России, отсутствия жилья в собственности, несоблюдении при вселении нормы социальной площади жилья и др.).

Впоследствии подавляющему большинству этих лиц немотивированно отказывается в продлении срока действия миграционных карт.

Следствием самоуправства органов внутренних дел в применении законодательства является переход законопослушного человека в категорию нелегалов, что, с одной стороны, обязывает его уехать из России, а с другой — создает почву для коррупции, когда законность восстанавливается за взятки.

Предлагается подзаконным актом МВД России обеспечить исполнение закона.

Более того, целесообразно установить норму об автоматическом продлении срока разрешенного пребывания иностранного гражданина и лица без гражданства при принятии к рассмотрению материалов на выдачу ему разрешения на временное проживание — на весь срок рассмотрения.

4. Несовершенство законодательства в вопросе подтверждения постоянного проживания в России приводит к большим сложностям в осуществлении иностранными гражданами и лицами без гражданства из числа бывших граждан СССР **социальных прав** (назначение пенсии, получение полиса обязательного медицинского страхования и оказание медицинской помощи, поступление в вуз и др.).

Постоянное проживание в России иностранных граждан, а также реализацию их социальных прав существующая правоприменительная практика связывает исключительно с наличием вида на жительство.

Между тем, постоянное проживание человека может быть подтверждено не только видом на жительство, но и другими документами, в том числе решением суда об установлении факта проживания.

Конституционный Суд РФ определением от 04.03.2004 г. № 146-О по жалобе Адамян Ж.С. подтвердил, что пенсионное обеспечение иностранных граждан и лиц без гражданства не зависит от их регистрационного учета и наличия вида на жительство, поскольку факт постоянного проживания в России может быть установлен в том числе и судом.

Это определение пенсионными органами игнорируется из-за разъяснений ПВУ МВД России, постоянно ссылающимся на подтверждение постоянного проживания только единственным документом — видом на жительство. Но МВД России не занимается пенсионными, медицинскими и иными вопросами, в связи с чем не может давать указания социальным органам.

Проблема может быть решена исполнением вышеназванного определения Конституционного Суда РФ и учетом всеми органами власти и учреждениями судебного решения об установлении постоянного проживания в России иностранного гражданина и лица без гражданства из числа бывших граждан СССР в качестве документа, подтверждающего его постоянное проживание в России (хотя бы в течение определенного срока до получения вида на жительство).

Для этого предлагается внести изменения в основные регулирующие Законы и подзаконные акты (в сфере пенсионного обеспечения, обязательного медицинского страхования, образования и др.), установив следующую подтверждение постоянного проживания:

- вид на жительство;*
- регистрация по месту жительства;*
- судебное решение об установлении факта постоянного проживания на территории России.*

5. При наложении взыскания в виде выдворения за совершение не менее чем двух административных правонарушений (как правило, проживание без разрешительного документа и регистрации) органы внутренних дел **не проводят процедуру привлечения лица к административной ответственности**, регламентированную КоАП РФ.

В частности, не выясняют, получал ли иностранный гражданин миграционную карту, обращался ли за регистрацией, а в случае отказа в выдаче миграционной карты и в регистрации законен ли отказ? Даже в единичных случаях незаконности отказа не принимаются меры к сотрудникам соответствующих ОВД либо других органов и учреждений.

МВД России и Генпрокуратура РФ должны установить эффективный контроль за законностью действий органов внутренних дел по отказам в выдаче иностранным гражданам разрешительных документов, оформлению регистрации и др.

Бобров Е.А.,
юрист программы «Миграция и Право»
ПЦ «Мемориал»

Проблемы в сфере приобретения гражданства Российской Федерации и оформления регистрации иностранным гражданам и лицам без гражданства

Жесткость и непродуманность законодательства о гражданстве Российской Федерации также до предела усложняют легализацию бывших граждан СССР. Проблемы усугубляются нарушениями закона как в процедуре обращения за приобретением гражданства Российской Федерации и в рассмотрении материалов, так и в оформлении уже имеющегося гражданства (т.е. в выдаче российских паспортов).

Проблемы законодательства

1. Уроженцы России, на период распада СССР проживавшие в государствах СНГ и Балтии, вынужденные при обмене советских паспортов получить национальные паспорта государства проживания (а не документ о принадлежности к гражданству Российской Федерации, поскольку таковые в подавляющем большинстве случаев не выдавались), при возвращении в Россию сталкиваются с огромными сложностями в признании их **российского гражданства, приобретенного по рождению.**

В выдаче паспорта гражданина Российской Федерации таким лицам отказывается по причине приобретения гражданства другого государства, что при отсутствии с этим государством договора о двойном гражданстве исключает сохранение у заявителя гражданства Российской Федерации.

При этом не учитывается, что подавляющее большинство уроженцев России (практически 100 %):

- при обмене советских паспортов письменно не отказывались от российского гражданства, как того требовала ст. 23 Закона РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 28.11.91 г.;

- решения о регистрации прекращения российского гражданства полномочным органом Российской Федерации не принималось (таких решений не существует!);

- не писали ходатайств о приобретении гражданства другого государства.

Кроме того, ни один орган власти со ссылкой на норму Закона РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 28.11.91 г. не может назвать:

- дату прекращения российского гражданства;
- статью закона, по которой прекращено гражданство;

— а также представить решение полномочного органа власти о регистрации прекращения российского гражданства по кому-либо из заявителей.

Российскими органами власти, ведающими вопросами гражданства, также не учитывается, что на момент вступления в силу законов о гражданстве государств СНГ и Балтии уроженцы России не были лицами без гражданства (т.к. были гражданами Российской Федерации по рождению) и не могли приобрести гражданство других государств лишь по факту проживания в этих государствах, без выхода из российского гражданства.

Отказами в выдаче российских паспортов уроженцам России, письменно не отказавшимся от российского гражданства нарушается ч. 3 ст. 6 Конституции РФ, согласно которой гражданин России ни при каких обстоятельствах не может быть лишен своего российского гражданства.

Существует два способа решения проблемы:

— *выдать гражданам указанной категории паспорта граждан Российской Федерации по их заявлениям при условии их отказа от другого гражданства;*

— *установить в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» упрощенный порядок их восстановления в гражданстве Российской Федерации.*

Второй путь предпочтительнее, т.к. исключает нагнетание международной напряженности.

2. Согласно ч. 4 ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 г. (в ред. от 11.11.2003 г.) иностранные граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации, принимаются в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в» и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, и без представления вида на жительство, если они до 1 января 2006 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации.

Поскольку в силу ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, не вызывает сомнения, что **правом принятия в гражданство Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 14 данного Закона должны обладать также и лица, постоянное проживание которых на территории России на 01.07.2002 г. подтверждено решением суда.**

Органы внутренних дел оказываются принимать материалы на выдачу вида на жительство и заявления о приобретении гражданства Российской Федерации у иностранных граждан, не имевших на 01.07.2002 г. регистрации по месту жительства в России, но постоянное проживание которых в России на этот день подтверждено решением суда.

При своем **фактическом постоянном** проживании в Российской Федерации эти лица вынуждены получать разрешение на **временное** проживание, и лишь после этого обращаться за приобретением гражданства Российской Федерации.

При этом не принимается во внимание обязательность судебных решений к исполнению всеми должностными лицами любых органов власти (ст. 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.96 г., ст. 13 ГПК РФ).

Все органы государственной власти, ведающие вопросами правового положения иностранных граждан и гражданства, должны считать такие судебные решения доказательством постоянного проживания иностранного гражданина из числа бывших граждан СССР в России.

Как уже отмечалось выше, проблема невозможности законным образом легализоваться возникла из-за несогласованности Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» и Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в вопросе документального подтверждения постоянного проживания в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства из числа бывших граждан СССР, а также чрезмерной жесткости названного Федерального закона. Вышеназванная норма Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» дважды обжалована в Конституционный суд РФ, но проблема должна быть решена законодателем.

Кроме того, в связи со значительными сложностями в получении иностранными гражданами из числа бывших граждан СССР разрешений на временное проживание, из-за чего многие из них не смогут воспользоваться упрощенным порядком приобретения гражданства Российской Федерации, следует продлить действие ч. 4 ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» еще не менее чем на два года (после 1 января 2006 г.).

3. В последнее время среди сотрудников органов внутренних дел распространено **заблуждение о недействительности паспортов гражданина СССР образца 1974 г. с 1 июля 2004 г.**

Мотивируется это ссылкой на абз. 3 п. 2 постановления Правительства РФ от 08.07.97 г. № 828 (в ред. от 23.01.2003 г. № 35), которым на МВД России была возложена обязанность осуществить до 01.07.2004 г. поэтапную замену паспорта гражданина СССР на паспорт гражданина Российской Федерации.

Несмотря на то, что этим постановлением срок прекращения действия советских паспортов не устанавливался, в правоприменитель-

ной практике сложилось устойчивое мнение, что после 01.07.2004 г. паспорт гражданина СССР официально прекратил свое действие.

Реально же паспорта гражданина СССР действительны. Причем для граждан Российской Федерации (обладателей советского паспорта с документом о приобретении российского гражданства) они бессрочны, а для иностранных граждан (обладателей советского паспорта с документом о приобретении гражданства другого государства) и лиц без гражданства из числа бывших граждан СССР, зарегистрированных в России по месту жительства на 1 июля 2002 г. либо получивших разрешение на временное проживание в России, действуют до 1 января 2006 г. (постановление Правительства РФ от 04.12.2003 г. № 731).

Определениями Кассационной коллегии Верховного Суда РФ от 04.11.2003 г. (№ КАС 03-521), 16.03.2004 г. (№ КАС 04-80), от 15.06.2004 г. (№ КАС 04-234) и др. установлено, что вышеназванная норма:

- не регулирует сроки обмена паспортов гражданина СССР;
- не устанавливает срок прекращения их действия
- и никаких обязанностей на граждан не возлагает (в т.ч. по обмену паспортов).

Других нормативных актов, регулирующих сроки завершения обмена советских паспортов на российские либо срок прекращения действия паспортов гражданина СССР для граждан Российской Федерации, не существует.

Между тем, МВД России направило в Минтруда России, в Пенсионный фонд России и в другие органы власти официальные разъяснения о прекращении с 01.07.2004 г. действия паспорта гражданина СССР образца 1974 г. для граждан Российской Федерации, чем грубо нарушило права десятков тысяч россиян, как правило по не зависящим от них причинам не успевшим обменять советские паспорта (в ряде случаев органы внутренних дел незаконно отказываются признавать их российское гражданство и споры решаются в судах, некоторые граждане отказываются менять паспорта по религиозным убеждениям, связанным с числом «666»).

Таким образом, советские паспорта действительны, что должно признаваться всеми органами власти и управления.

Предлагается поручить МВД России официально разъяснить о действительности паспортов гражданина СССР образца 1974 г.

Проблемы правоприменительной практики

1. В январе 2002 г. Комиссией по вопросам гражданства при Президенте РФ было принято решение **приостановить рассмотрение всех материалов на приобретение гражданства** Российской Федерации, поданных в дипломатических представительствах и консульских учреждениях за пределами России, до переселения заявителей в Российскую Федерацию и получения вида на жительство, после чего по просьбам заявителей рассмотрение их материалов может быть возобновлено.

Между тем, законодательство не предоставляет Комиссии полномочий по приостановлению рассмотрения материалов на приобретение гражданства и вообще не предусматривает приостановления их рассмотрения. В 9-месячный срок со дня принятия по ним в любом случае должно было быть принято решение по существу.

Кроме того, Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ приостановила рассмотрение ходатайств о приеме в гражданство Российской Федерации по заявителям, личность которых подтверждается паспортами гражданина СССР образца 1974 г., до представления ими национальных паспортов соответствующих государств.

Данное решение Комиссии также не основано на действующем законодательстве.

Эти проблемы должны быть решены немедленным возобновлением рассмотрения Комиссией ранее поданных материалов безо всяких условий.

2. При обращении за приобретением гражданства Российской Федерации сотрудники органов внутренних дел в ряде случаев требуют от заявителей представить **документ о прекращении ранее имеющегося гражданства другого государства**. При отсутствии такого документа в принятии документов отказывают.

Между тем, пп. «г» ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» предусмотрен уведомительный порядок отказа от иного гражданства, вступающий в силу только при приобретении заявителем гражданства Российской Федерации.

Предлагается МВД России разъяснить своим подразделениям недопустимость требования о представлении заявителем документа, подтверждающего прекращение иного гражданства.

3. В связи с тем, что для оформления срока разрешенного пребывания (проживания) иностранному гражданину требуется представить документы, необходимые для его регистрации, в настоящем докладе затрагивается также и проблема **препятствий в оформлении регистрации**.

В правозащитные организации часто поступают и жалобы бывших граждан СССР (в том числе и имеющих разрешительные документы на пребывание или проживание), которых должностные лица, ответственные за регистрацию, либо органы регистрационного учета направляют за *«согласием на регистрацию» в жилищные подразделения местной администрации (жилищные отделы, Комиссии по вопросам регистрации и др.)*. При отсутствии «согласия» этих органов в регистрации отказывают.

На рассмотрение этих органов направляются в основном материалы граждан государств-участников СНГ и Балтии, а также лиц, освободившихся из мест заключения, оформляющих регистрацию по месту жительства.

Жилищные подразделения местных органов власти в большинстве случаев в регистрации отказывают по основаниям, признанным неконституционными, либо никак не мотивируют собственное решение.

Между тем, органами регистрационного учета жилищные подразделения не являются, и материалы по регистрации рассматривать не вправе. Тем более, что регистрация носит уведомительный характер, и представление гражданином в орган регистрационного учета трех необходимых документов всегда порождает у паспортной службы обязанность оформить регистрацию, а не направлять заявителя куда-либо.

Вышестоящие органы регистрационного учета надлежащие меры по этой проблеме принимают редко, ссылаясь на то, что решения различных Комиссий по вопросам регистрации при местных администрациях носят рекомендательный характер и не обязательны для исполнения. Однако нам не известно ни одного случая неисполнения паспортной службой решения этих жилищных органов. При этом не учитывается, что законодательство не предоставляет никаким Комиссиям даже совещательных функций.

Кроме того, практически нигде не соблюдается постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.98 г. № 4-П о неконституционности отдельных положений Федеральных правил регистрации граждан, связывающих оформление регистрации с состоянием жилого фонда, социальной нормой площади жилья, необходимостью получения согласия на регистрацию посторонних лиц и др.

Требуется издать на уровне МВД России и региональных органов исполнительной власти правовые акты, которыми запретить направление материалов регистрирующихся на согласование в различные жилищные отделы и комиссии при местных администрациях. Кроме того, поручить МВД России и Генпрокуратуре России наладить контроль за неукоснительным соблюдением на местах постановления Конституционного Суда РФ от 02.02.98 г. № 4-П.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ

25 июля 2002 года

№ 115-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
21 июня 2002 года

Одобен
Советом Федерации
10 июля 2002 года

(в ред. Федеральных законов от 30.06.2003 № 86-ФЗ,
от 11.11.2003 № 141-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ,
от 02.11.2004 № 127-ФЗ)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Статья 2. Основные понятия

1. В целях настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

приглашение на въезд в Российскую Федерацию – документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации;

миграционная карта – документ, содержащий сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Российскую Федерацию, а также служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина в Российской Федерации;

разрешение на временное проживание – подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федера-

ции до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность;

вид на жительство — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность;

законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;

временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее разрешение на временное проживание;

постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, получившее вид на жительство;

трудова́я де́ятельность иностранного гражданина — работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг);

иностраннóй работни́к — иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность;

иностраннóй гражда́нин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, — иностранный гражданин, зарегистрированный в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность без образования юридического лица;

разрешение на работу — документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности или право иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, на осуществление предпринимательской деятельности;

депортация — принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

2. В целях настоящего Федерального закона понятие «иностраннóй гражда́нин» включает в себя понятие «лицо без гражданства», за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан.

Статья 3. Законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации

Законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и иных федеральных законов. Наряду с этим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации определяется международными договорами Российской Федерации.

Статья 4. Основы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Статья 5. Временное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации

1. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия визы или срока, установленного настоящим Федеральным законом, если на момент истечения указанных сроков им не получено разрешение на продление срока пребывания либо разрешение на временное проживание.

3. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть соответственно продлен либо сокращен в случаях, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в Российскую Федерацию.

4. Решение о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации принимается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, или федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальными органами.

5. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с соблюдением требований настоящего Федерального закона, продлевается на срок действия заключенного договора, но не более чем на один год, исчисляемый со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию. Решение о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации принимается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, о чем делается отметка в миграционной карте.

6. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию и поступающего на военную службу по контракту, устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

(п. 6 введен Федеральным законом от 11.11.2003 № 141-ФЗ)

*Статья 6. Временное проживание иностранных граждан
в Российской Федерации*

1. Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.

2. Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан.

3. Без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:

1) родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории Российской Федерации;

2) признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации;

3) имеющему хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации;

4) состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации;

5) осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;

6) поступившему на военную службу, на срок его военной службы; (пп. 6 введен Федеральным законом от 11.11.2003 № 141-ФЗ)

7) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

4. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по заявлению, поданному в указанный орган временно пребывающим в Российской Федерации иностранным гражданином, либо по заявлению, поданному иностранным гражданином в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в государстве проживания этого гражданина, в шестимесячный срок выдает иностранному гражданину разрешение на временное проживание либо отказывает ему в выдаче такого разрешения.

5. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, при рассмотрении заявления иностранного гражданина о выдаче разрешения на временное проживание направляет запросы в органы безопасности, службу судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения, органы миграционной службы и другие заинтересованные органы, которые в двухмесячный срок со дня поступления запроса представляют информацию о наличии либо об отсутствии обстоятельств, препятствующих выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание.

6. В случае, если иностранному гражданину было отказано в выдаче разрешения на временное проживание, он вправе повторно подать в том же порядке заявление о выдаче разрешения на временное проживание не ранее чем через один год со дня отклонения предыдущего заявления.

7. Разрешение на временное проживание содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и мес-

то рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче разрешения, срок действия разрешения, наименование органа исполнительной власти, выдавшего разрешение.

8. Порядок выдачи разрешения на временное проживание и перечень документов, представляемых одновременно с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Основания отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание

Разрешение на временное проживание иностранному гражданину не выдается, а ранее выданное разрешение аннулируется в случае, если данный иностранный гражданин:

1) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

2) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

3) в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации;

4) представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения;

5) осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным;

6) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

7) неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации;

8) не может представить доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, если иностранный гражданин признан нетрудоспособным;

9) по истечении трех лет со дня въезда не имеет в Российской Федерации жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

10) выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания;

11) находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев;

12) заключил брак с гражданином Российской Федерации, послуживший основанием для получения разрешения на временное проживание, и этот брак признан судом недействительным;

13) является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих. Перечень таких заболеваний и порядок под-

тверждения их наличия или отсутствия утверждаются Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Постоянное проживание иностранных граждан в Российской Федерации

1. В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание.

2. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

3. Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

4. Вид на жительство содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство иностранного гражданина, номер и дату принятия решения о выдаче вида на жительство, срок действия вида на жительство, наименование органа исполнительной власти, выдавшего вид на жительство, и оформляется в виде документа установленной формы.

5. Порядок выдачи вида на жительство и перечень документов, представляемых одновременно с заявлением о выдаче вида на жительство, а также порядок перерегистрации вида на жительство утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Основания отказа в выдаче либо аннулирования вида на жительство

Вид на жительство иностранному гражданину не выдается, а ранее выданный вид на жительство аннулируется в случае, если данный иностранный гражданин:

1) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

2) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

3) подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации;

4) представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения;

5) осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным;

6) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

7) неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации;

8) не может представить доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, если иностранный гражданин признан нетрудоспособным;

9) по истечении трех лет со дня въезда не имеет в Российской Федерации жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

10) выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания;

11) находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев;

12) заключил брак с гражданином Российской Федерации, послуживший основанием для получения вида на жительство, и этот брак признан судом недействительным;

13) является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих. Перечень таких заболеваний и порядок подтверждения их наличия или отсутствия утверждаются Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина в Российской Федерации

1. Документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Российской Федерации, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

2. Документами, удостоверяющими личность лица без гражданства в Российской Федерации, являются:

1) документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

2) разрешение на временное проживание;

3) вид на жительство;

4) иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

Статья 11. Передвижение иностранных граждан в пределах Российской Федерации

1. Иностранные граждане имеют право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации на основании документов, выданных или оформленных им в соответствии с настоящим Федеральным законом, за исключением посещения территорий, организаций и объектов, для въезда на которые в соответствии с федеральными законами требуется специальное разрешение.

Перечень территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение, утверждается Правительством Российской Федерации.

2. Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов указанного субъекта Российской Федерации.

3. Иностранцам – сотрудникам дипломатических представительств и работникам консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудникам международных организаций, а также аккредитованным в Российской Федерации иностранным журналистам право на свободу передвижения в пределах Российской Федерации предоставляется на основе принципа взаимности, за исключением ограничений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

Статья 12. Отношение иностранных граждан к избирательному праву

1. Иностранцы граждане в Российской Федерации не имеют права избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах субъектов Российской Федерации.

2. Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме.

Статья 13. Условия участия иностранных граждан в трудовых отношениях

1. Иностранцы граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом.

2. Работодателем в соответствии с настоящим Федеральным законом является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. В качестве работодателя может выступать в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

3. Заказчиком работ (услуг) в соответствии с настоящим Федеральным законом является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). В качестве заказчика работ (услуг) может выступать в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

4. Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников только при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность только при наличии разрешения на работу. Указанный порядок не распространяется на иностранных граждан:

- 1) постоянно проживающих в Российской Федерации;
- 2) временно проживающих в Российской Федерации;
- 3) являющихся сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудниками международных организаций, а также частными домашними работниками указанных лиц;
- 4) являющихся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шефмонтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования;
- 5) являющихся журналистами, аккредитованными в Российской Федерации;
- 6) обучающихся в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования и выполняющих работы (оказывающих услуги) в течение каникул;
- 7) обучающихся в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования и работающих в свободное от учебы время в качестве учебно-вспомогательного персонала в тех образовательных учреждениях, в которых они обучаются;
- 8) приглашенных в Российскую Федерацию в качестве преподавателей для проведения занятий в образовательных учреждениях, за исключением лиц, въезжающих в Российскую Федерацию для занятия преподавательской деятельностью в учреждениях профессионального религиозного образования (духовных образовательных учреждениях).

5. Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание.

Статья 14. Отношение иностранных граждан к государственной или муниципальной службе и к отдельным видам деятельности

1. Иностранец не имеет права:
 - 1) находиться на муниципальной службе.
(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 141-ФЗ)Отношение иностранных граждан к государственной службе определяется федеральным законом;
(абзац введен Федеральным законом от 11.11.2003 № 141-ФЗ)
- 2) замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации;
- 3) быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;
- 4) быть командиром воздушного судна гражданской авиации;
- 5) быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации. Перечень таких объектов и организаций утверждается Правительством Российской Федерации;
- 6) заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.

2. Порядок замещения иностранными гражданами руководящих должностей в организациях, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов акций или долей принадлежит Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 15. Отношение иностранных граждан к военной службе

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 141-ФЗ)

1. Иностранные граждане не могут быть призваны на военную службу (альтернативную гражданскую службу).

2. Иностранные граждане могут поступить на военную службу по контракту и могут быть приняты на работу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы в качестве лица гражданского персонала в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Глава II. ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ ПРИГЛАШЕНИЙ НА ВЪЕЗД В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Статья 16. Порядок оформления приглашения на въезд в Российскую Федерацию

1. Приглашение на въезд в Российскую Федерацию (далее также – приглашение) выдается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, либо федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальным органом.

2. Приглашение содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство приглашаемого лица, государство его проживания, номер и дату выдачи документа, удостоверяющего его личность, цель поездки, предполагаемый срок пребывания в Российской Федерации, предполагаемые пункты посещения в Российской Федерации, наименование приглашающей организации и ее место нахождения или фамилию, имя приглашающего физического лица и адрес его места жительства, номер и дату принятия решения о выдаче приглашения и срок действия приглашения.

3. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, выдает приглашения по ходатайству:

1) федеральных органов государственной власти;

2) дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации;

3) международных организаций и их представительств в Российской Федерации, а также представительств иностранных государств при международных организациях, находящихся в Российской Федерации;

4) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, выдает приглашения по ходатайству:

1) органов местного самоуправления;

2) юридических лиц;

3) граждан Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан.

5. Одновременно с ходатайством о выдаче приглашения приглашающей стороной представляются гарантии материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации.

Порядок представления указанных гарантий устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 17. Приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях обучения в образовательном учреждении

1. Приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях обучения в образовательном учреждении выдается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по ходатайству данного образовательного учреждения.

2. Приглашение в целях обучения в образовательном учреждении профессионального образования выдается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, по ходатайству федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами соответственно обороны, либо безопасности, либо таможенного дела, либо предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, если указанные органы имеют в своей структуре образовательные учреждения профессионального образования соответствующих типов и видов.

(в ред. Федерального закона от 30.06.2003 № 86-ФЗ)

3. Образовательное учреждение, пригласившее иностранного гражданина в Российскую Федерацию в целях обучения:

1) гарантирует иностранному гражданину возможность получения образования в данном образовательном учреждении, содействует его своевременной регистрации по месту пребывания, а также обеспечивает его выезд из Российской Федерации по завершении или прекращении обучения;

2) в течение трех рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина в данное образовательное учреждение направляет информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ведающий вопросами образования;

3) в течение трех рабочих дней со дня установления факта самовольного убытия иностранного гражданина из данного образовательного учреждения направляет информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ведающий вопросами образования, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности.

Статья 18. Приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях осуществления трудовой деятельности

1. Квота на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан.

Указанные предложения исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации формируются на основе принципа приоритетного использования национальных трудовых ресурсов с учетом ситуации на рынке труда.

2. Приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранного работника в целях осуществления трудовой деятельности выдается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальным органом по ходатайству о выдаче приглашения, поданному работодателем или заказчиком работ (услуг) в соответствующий орган.

Одновременно с ходатайством о выдаче приглашения в целях осуществления трудовой деятельности работодатель или заказчик работ (услуг) представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, либо непосредственно в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, если выдача приглашения осуществляется указанным федеральным органом:

1) разрешение на привлечение и использование иностранных работников;

2) документы, необходимые для выдачи разрешения на работу для каждого иностранного работника. Одновременно с приглашением в целях осуществления трудовой деятельности работодателю или заказчику работ (услуг) выдается разрешение на работу для каждого иностранного работника.

3. Разрешение на привлечение и использование иностранных работников, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей статьи, выдается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальными органами при наличии заключения соответствующего территориального органа федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения.

4. Разрешение на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей российских морских судов выдается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами транспорта, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. Временно пребывающему в Российской Федерации иностранному гражданину разрешение на работу выдается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, при условии внесения работодателем или заказчиком работ (услуг) на специально открываемый федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, счет средств, необходимых для обеспечения выезда иностранного работника соответствующим видом транспорта из Российской Федерации.

6. Порядок выдачи разрешения на работу и перечень документов, представляемых одновременно с заявлением о выдаче разрешения на работу, утверждаются Правительством Российской Федерации.

7. После выезда иностранного работника из Российской Федерации указанные в пункте 5 настоящей статьи средства возвращаются работодателю или заказчику работ (услуг) по истечении срока договора, а иностранному гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, — по предъявлении проездных документов, подтверждающих оплату выезда иностранного работника из Российской Федерации.

8. Работодатель или заказчик работ (услуг), пригласившие иностранного гражданина в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности либо заключившие с иностранным работником в Российской Федерации

новый трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), обязаны:

1) иметь разрешение на привлечение и использование иностранных работников;

2) обеспечить получение иностранным гражданином разрешения на работу;

3) представить документы, необходимые для регистрации иностранного гражданина по месту пребывания в Российской Федерации;

4) уведомить налоговый орган по месту своего учета о привлечении и об использовании иностранных работников в течение десяти дней со дня подачи ходатайства о выдаче иностранному гражданину приглашения в целях осуществления трудовой деятельности, либо прибытия иностранного гражданина к месту работы или к месту пребывания, либо получения иностранным гражданином разрешения на работу, либо заключения с иностранным работником в Российской Федерации нового трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), либо приостановления действия или аннулирования разрешения на привлечение и использование иностранных работников, либо приостановления действия или аннулирования разрешения на работу иностранному гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, либо аннулирования разрешения на работу иностранному работнику;

5) содействовать выезду иностранного работника из Российской Федерации по истечении срока заключенного с ним трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг);

6) оплачивать расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации или депортацией иностранного гражданина, принятого на работу с нарушением установленного настоящим Федеральным законом порядка привлечения и использования иностранных работников;

7) направлять в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, или его территориальный орган информацию о нарушении иностранным работником условий трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), а также о досрочном расторжении таких договоров;

8) направлять в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, или его территориальный орган и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности, информацию о самовольном оставлении иностранным работником места работы или места пребывания.

9. Разрешение на работу иностранному гражданину не выдается, а выданное разрешение на работу аннулируется территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, в случае, если данный иностранный гражданин:

1) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

2) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

3) в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на работу, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации;

4) представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения;

5) осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным;

6) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

7) неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации;

8) выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания;

9) находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев;

10) является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих. Перечень таких заболеваний и порядок подтверждения их наличия или отсутствия утверждаются Правительством Российской Федерации.

10. Порядок внесения работодателем или заказчиком работ (услуг) средств, необходимых для обеспечения выезда иностранных работников соответствующим видом транспорта из Российской Федерации, и порядок возврата таких средств работодателю или заказчику работ (услуг) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

11. В случае, если работодатель или заказчик работ (услуг) нарушил положения настоящего Федерального закона, федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, или его территориальный орган может приостановить действие разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешения на работу иностранному гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, выданных работодателю, заказчику работ (услуг) или иностранному гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, до устранения указанными лицами в установленный срок допущенных нарушений.

12. В случае, если работодатель или заказчик работ (услуг) не устранил допущенные нарушения в установленный срок, разрешение на привлечение и использование иностранных работников, выданное работодателю или заказчику работ (услуг), а также разрешение на работу, выданное иностранному гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, аннулируется федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальным органом.

13. В случае аннулирования разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а также в случае прекращения деятельности работодателя или заказчика работ (услуг) иностранный работник имеет право заключить новый договор с другим работодателем или заказчиком работ (услуг) на период, оставшийся до истечения срока действия разрешения на работу, при условии, что до истечения этого срока остается не менее трех месяцев, и при наличии у нового работодателя или заказчика работ (услуг) разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Статья 19. Государственная пошлина, взимаемая за действия, совершаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом

1. Государственная пошлина взимается:

1) за выдачу иностранному гражданину разрешения на временное проживание; за выдачу иностранному гражданину вида на жительство;

2) за выдачу приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина, за исключением случая, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 настоящей статьи;

3) за выдачу разрешения на привлечение и использование иностранных работников; за выдачу иностранному гражданину разрешения на работу;

4) за продление срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного подпунктом 2 пункта 2 настоящей статьи;

5) за регистрацию иностранного гражданина в Российской Федерации по месту жительства или по месту пребывания.

2. Государственная пошлина не взимается:

1) за выдачу приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях обучения в государственном или муниципальном образовательном учреждении;

2) за продление срока временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в целях осуществления благотворительной деятельности или доставки гуманитарной помощи либо по обстоятельствам, связанным с необходимостью экстренного лечения, тяжелой болезнью или со смертью близкого родственника.

3. Размер государственной пошлины, взимаемой в соответствии с настоящей статьей, и порядок ее уплаты устанавливаются федеральным законом.

Глава III. РЕГИСТРАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 20. Регистрация иностранных граждан

1. Иностранец, въехавший в Российскую Федерацию, обязан зарегистрироваться в течение трех рабочих дней со дня прибытия в Российскую Федерацию в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Регистрация детей, не достигших возраста восемнадцати лет и въехавших в Российскую Федерацию вместе с родителями или с одним из них, производится одновременно с регистрацией родителей (родителя).

Статья 21. Порядок регистрации иностранных граждан

1. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, производит регистрацию иностранных граждан, въехавших в Российскую Федерацию, за исключением иностранных граждан, указанных в Статьях 22 и 25 настоящего Федерального закона, на основании документов, предусмотренных статьей 23 настоящего Федерального закона.

2. Регистрация иностранного гражданина, въехавшего в Российскую Федерацию, производится по письменному заявлению этого гражданина, поданному лично или через приглашающую организацию в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел.

3. Регистрация иностранного гражданина, въехавшего в Российскую Федерацию, производится по месту его пребывания в Российской Федерации.

В случае перемены места пребывания в Российской Федерации иностранный гражданин обязан зарегистрироваться в течение трех рабочих дней со дня прибытия на новое место пребывания.

4. Временно проживающие и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане обязаны ежегодно проходить перерегистрацию в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по месту своего жительства.

5. В случае схода на берег иностранных граждан — моряков, являющихся членами экипажей невоенных судов иностранных государств, и временного пребывания указанных граждан на территории порта Российской Федерации, открытого для захода невоенных судов иностранных государств, или портового города в течение более двадцати четырех часов их регистрация производится на основании паспорта моряка (удостоверения личности моряка) при наличии в указанном документе отметки органа пограничного контроля о въезде в Российскую Федерацию.

6. Регистрация иностранного гражданина, утратившего в период временного пребывания в Российской Федерации документы, на основании которых он въехал в Российскую Федерацию, не производится. В этом случае иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации не позднее чем через десять суток со дня получения им временного документа, выданного по его письменному заявлению об утрате документов.

Статья 22. Регистрация иностранных граждан, имеющих дипломатические привилегии и иммунитеты, и членов их семей

1. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, производит регистрацию и перерегистрацию:

1) глав дипломатических представительств и глав консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудников дипломатических представительств и работников консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также членов семей и гостей указанных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях названных лиц либо на территориях таких представительств или учреждений;

2) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и имеющих дипломатические или служебные паспорта должностных лиц министерств иностранных дел иностранных государств и членов семей указанных лиц;

3) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и пользующихся в соответствии с международным договором Российской Федерации дипломатическими привилегиями и иммунитетами должностных лиц международных организаций, должностных лиц представительств указанных организаций в Российской Федерации, должностных лиц международных организаций, которые имеют штаб-квартиры в Российской Федерации, а также членов семей и гостей указанных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях названных лиц либо на территориях таких представительств.

2. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, выдает иностранным гражданам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, дипломатические, служебные или консульские карты. Порядок использования таких карт устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 23. Документы, необходимые для регистрации иностранного гражданина

Регистрация иностранного гражданина производится, если он предъявил для регистрации миграционную карту, имеющую отметку органа пограничного контроля о въезде в Российскую Федерацию, и документ, удостоверяющий его личность.

Статья 24. Регистрация иностранных граждан в гостинице

Администрация гостиницы или иной организации, оказывающей гостиничные услуги, обязана в день прибытия иностранного гражданина направлять в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, информацию о дате приезда и сроке пребывания иностранного гражданина в данной организации, а в день его убытия — о дате выезда для передачи указанной информации в центральный банк данных, созданный в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона.

Статья 24.1. Регистрация иностранных граждан, обратившихся с заявлением о приеме на военную службу по контракту

(введена Федеральным законом от 11.11.2003 № 141-ФЗ)

Иностранцы граждане, въехавшие в Российскую Федерацию и обратившиеся в предусмотренном федеральным законом порядке с заявлением о приеме на военную службу по контракту, регистрируются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Статья 25. Освобождение иностранных граждан от регистрации

Регистрации не подлежат:

1) главы иностранных государств, главы правительств иностранных государств, члены парламентских и правительственных делегаций, руководители международных организаций, въехавшие в Российскую Федерацию по приглашениям федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также члены семей указанных лиц;

2) иностранные граждане, въехавшие в Российскую Федерацию на срок не более трех дней, за исключением случая, предусмотренного статьей 24 настоящего Федерального закона;

3) иностранные граждане — моряки, являющиеся членами прибывших в Российскую Федерацию с официальным или неофициальным визитом либо с деловым заходом экипажей военных кораблей, и члены экипажей военных летательных аппаратов иностранных государств;

4) иностранные граждане — моряки, являющиеся членами экипажей невоенных судов иностранных государств, в случае схода на берег и временного пребывания на территории порта Российской Федерации, открытого для захода невоенных судов иностранных государств, или портового города либо в случае выезда на экскурсии в городские или сельские поселения на срок не более двадцати четырех часов;

5) члены экипажей воздушных судов гражданской авиации, бригад поездов и бригад транспортных средств, участвующих в международном движении, при нахождении в аэропортах или на станциях, указанных в расписаниях (графиках) движения указанных транспортных средств.

Глава IV. УЧЕТ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ВРЕМЕННО ПРЕБЫВАЮЩИХ И ПРОЖИВАЮЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 26. Централизованный учет иностранных граждан

1. В целях учета иностранных граждан, временно пребывающих и проживающих (как временно, так и постоянно) в Российской Федерации, создается центральный банк данных. Порядок создания и ведения центрального банка данных и порядок использования информации центрального банка данных устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Центральный банк данных и содержащаяся в нем информация подлежат защите от несанкционированного доступа в порядке, установленном федеральным законом. Распространение информации об иностранном гражданине, содержащейся в центральном банке данных, запрещается.

Статья 27. Учет иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации в образовательных учреждениях

1. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ведающий вопросами образования, ведет учет иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации, на основании информации, получаемой от образовательных учреждений с соблюдением порядка, установленного подпунктами 2 и 3 пункта 3 статьи 17 настоящего Федерального закона, и направляет в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами образования, и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, информацию о прибытии указанных граждан в соответствующие образовательные учреждения и об их убытии из этих образовательных учреждений.

2. Федеральные органы исполнительной власти, направившие ходатайства о выдаче иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях обучения в образовательных учреждениях профессионального образования, ведут учет указанных иностранных граждан.

Статья 28. Учет иностранных работников в Российской Федерации

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, ведет учет иностранных работников, временно пребывающих в Российской Федерации, и направляет информацию о прибытии иностранных граждан к месту работы и об их убытии с места работы в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения.

Статья 28.1. Учет иностранных граждан, поступающих на военную службу по контракту и проходящих военную службу

(введена Федеральным законом от 11.11.2003 № 141-ФЗ)

Учет иностранных граждан, поступающих на военную службу по контракту и проходящих военную службу, осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Статья 29. Учет иностранных граждан, имеющих дипломатические привилегии и иммунитеты, и членов их семей

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, ведет учет иностранных граждан:

1) глав дипломатических представительств и глав консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудников дипломатических представительств и работников консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также членов семей и гостей указанных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях названных лиц либо на территориях таких представительств или учреждений;

2) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и имеющих дипломатические или служебные паспорта должностных лиц министерств иностранных дел иностранных государств и членов семей указанных лиц;

3) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и пользующихся в соответствии с международным договором Российской Федерации дипломатическими привилегиями и иммунитетами должностных лиц международных организаций, должностных лиц представительств указанных организаций в Российской Федерации, должностных лиц международных организаций, которые имеют штаб-квартиры в Российской Федерации, а также членов семей и гостей указанных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях названных лиц либо на территориях таких представительств.

Глава V. КОНТРОЛЬ ЗА ПРЕБЫВАНИЕМ И ПРОЖИВАНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 30. Контроль за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации

1. Контроль за проживанием, временным пребыванием в Российской Федерации и транзитным передвижением в пределах Российской Федерации иностранных граждан, за исключением граждан, указанных в пункте 2 настоящей статьи, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, и его территориальными органами.

2. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, осуществляет контроль за временным пребыванием в Российской Федерации иностранных граждан:

1) глав дипломатических представительств и глав консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудников дипломатических представительств и работников консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также членов семей и гостей указанных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях названных лиц либо на территориях таких представительств или учреждений;

2) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и имеющих дипломатические или служебные паспорта должностных лиц министерств иностранных дел иностранных государств и членов семей указанных лиц;

3) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и пользующихся в соответствии с международным договором Российской Федерации дипломатическими привилегиями и иммунитетами должностных лиц международных организаций, должностных лиц представительств указанных организаций в Российской Федерации, должностных лиц международных организаций, которые имеют штаб-квартиры в Российской Федерации, а также членов семей и гостей указанных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях названных лиц либо на территориях таких представительств.

3. Иностранный гражданин при въезде в Российскую Федерацию заполняет миграционную карту, которая вместе с документом, удостоверяющим личность

иностранного гражданина, предъявляется должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. При выезде из Российской Федерации иностранный гражданин обязан сдать миграционную карту должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Должностное лицо органа пограничного контроля проставляет в миграционной карте отметку о въезде иностранного гражданина в Российскую Федерацию и отметку о его выезде из Российской Федерации.

Статья 31. Последствия несоблюдения иностранным гражданином срока пребывания или проживания в Российской Федерации

1. В случае, если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращен, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение трех дней.

2. В случае, если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней.

3. Иностранец, не исполнивший обязанность, предусмотренную пунктом 1 или 2 настоящей статьи, подлежит депортации.

4. Депортация иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящей статьей, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальными органами.

5. Депортация осуществляется за счет средств депортируемого иностранного гражданина, а в случае отсутствия таких средств либо в случае, если иностранный работник принят на работу с нарушением установленного настоящим Федеральным законом порядка привлечения и использования иностранных работников, — за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является депортируемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица, указанных в статье 16 настоящего Федерального закона.

6. В случае, если установление приглашающей стороны невозможно, мероприятия по депортации являются расходными обязательствами Российской Федерации. Порядок расходования средств на указанные цели определяется Правительством Российской Федерации.

(п. 6 в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

7. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, или его территориальный орган направляет информацию о депортации иностранного гражданина в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел.

8. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, уведомляет о депортации иностранного гражданина дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, гражданином которого является депортируемый иностранный гражданин.

9. Иностранцы, подлежащие депортации, по решению суда содержатся в специально отведенных помещениях органов внутренних дел либо в специальных учреждениях, создаваемых в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, до исполнения решения о депортации.

Статья 32. Контроль за трудовой деятельностью иностранных работников

1. Контроль за трудовой деятельностью иностранных работников осуществляется федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, его территориальными органами во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции.

2. В случае, если иностранный работник нарушил условия трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), разрешение на работу, выданное данному иностранному работнику, может быть по ходатайству работодателя или заказчика работ (услуг) аннулировано федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальным органом, выдавшими данное разрешение.

Глава VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Статья 33. Ответственность иностранных граждан

Иностранец, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом иностранный гражданин, незаконно находящийся в Российской Федерации, подлежит учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации с последующим помещением полученных сведений в центральный банк данных, создаваемый в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона.

Статья 34. Порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации

1. Административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации осуществляется за счет средств выдворяемого иностранного гражданина, а в случае отсутствия таких средств либо в случае, если иностранный работник принят на работу с нарушением установленного настоящим Федеральным законом порядка привлечения и использования иностранных работников, — за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица, указанных в статье 16 настоящего Федерального закона.

2. В случае, если установление приглашающей стороны невозможно, мероприятия по административному выдворению иностранного гражданина за пределы Российской Федерации являются расходными обязательствами Российской Федерации. Порядок расходования средств на указанные цели определяется Правительством Российской Федерации.

(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

3. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, или его территориальный орган либо федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами безопасности, или его органы осуществляют административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации и направляют информацию об этом в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел.

(в ред. Федерального закона от 30.06.2003 № 86-ФЗ)

4. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, уведомляет об административном выдворении иностранного гражданина за пределы Российской Федерации дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин.

5. Иностранцы граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации, по решению суда содержатся в специально отведенных помещениях органов внутренних дел или безопасности либо в специальных учреждениях, создаваемых в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, до исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 30.06.2003 № 86-ФЗ)

Статья 35. Ответственность должностных лиц

Должностные лица организаций, принимающих в Российской Федерации иностранных граждан, обеспечивающих их обслуживание или выполняющих обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, а также порядка их регистрации, оформления документов на право пребывания или проживания иностранных граждан в Российской Федерации, их передвижения в пределах Российской Федерации, изменения ими места жительства в Российской Федерации, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 36. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок со дня официального опубликования настоящего Федерального закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом. Предложить Правительству Российской Федерации провести переговоры с правительствами сопредельных государств о пересмотре межправительственных соглашений о взаимных безвизовых поездках граждан в целях ограничения перечня документов, удостоверяющих личность граждан для въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, пребывания (проживания) в Российской Федерации и передвижения в пределах Российской Федерации, а также в целях уточнения сроков безвизового пребывания граждан одного государства на территории другого государства.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать не действующими на территории Российской Федерации:

Закон СССР от 24 июня 1981 г. № 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1981, № 26, ст. 836);

Постановление Верховного Совета СССР от 24 июня 1981 г. № 5153-Х «О введении в действие Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1981, № 26, ст. 837).

3. Утратил силу. — Федеральный закон от 02.11.2004 № 127-ФЗ.

4. Внести в пункт 4 статьи 7 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4872) изменение, изложив его в следующей редакции:

«4. Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане имеют равные с гражданами Российской Федерации права на социальное обслуживание, если иное не установлено международным договором Российской Федерации».

5. Внести в Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3806; 2001, № 11, ст. 1002) следующие изменения и дополнения:

1) часть первую статьи 9 дополнить пунктами «к» и «л» следующего содержания:

«к) иностранные граждане, незаконно находящиеся на территории Российской Федерации;

л) иностранные граждане, получившие разрешение на временное проживание.»;

2) абзац пятый части первой статьи 11 изложить в следующей редакции:

«лиц, указанных в пунктах «и» — «л» части первой статьи 9 настоящего Федерального закона, — органы внутренних дел;».

Статья 37. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию до вступления в силу настоящего Федерального закона в порядке, не требующем получения визы

1. Иностранцы граждане, прибывшие в Российскую Федерацию до вступления в силу настоящего Федерального закона в порядке, не требующем получения визы, обязаны обратиться с заявлением о получении миграционной карты в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по месту своего пребывания в течение шестидесяти суток со дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, получившего миграционную карту, составляет не более девяноста суток со дня получения миграционной карты.

2. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию до вступления в силу настоящего Федерального закона в порядке, не требующем получения визы, и не обратившегося с заявлением о получении миграционной карты, исчисляется со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 38. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН
Москва, Кремль
25 июля 2002 года
№ 115-ФЗ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 16 августа 2004 г. № 413

О МИГРАЦИОННОЙ КАРТЕ

В соответствии со статьей 25.9 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила использования миграционной карты.

2. Установить, что миграционная карта нового образца вводится в действие с 1 января 2005 г.

Миграционные карты, выданные до 1 января 2005 г., действительны наравне с миграционными картами нового образца и обмену на новые не подлежат.

3. Министерству внутренних дел Российской Федерации:

утвердить инструкцию по заполнению бланка миграционной карты;

давать разъяснения по вопросам применения Правил использования миграционной карты, утвержденных настоящим Постановлением;

совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации утвердить образец бланка миграционной карты и технические требования к его изготовлению;

обеспечить изготовление по единому образцу бланков миграционной карты;

совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством транспорта Российской Федерации определить порядок обеспечения бланками миграционной карты государственных органов и организаций, оказывающих транспортные услуги иностранным гражданам, въезжающим в Российскую Федерацию.

4. Министерству иностранных дел Российской Федерации проинформировать иностранные государства о порядке использования миграционной карты на территории Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.ФРАДКОВ

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 16 августа 2004 г. № 413

ПРАВИЛА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ КАРТЫ

1. Настоящие Правила устанавливают порядок использования миграционной карты иностранным гражданином или лицом без гражданства (далее – иностранный гражданин) на территории Российской Федерации.

2. Миграционная карта является документом, который содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Российскую Федерацию, а также служит для контроля за его временным пребыванием в Российской Федерации.

3. Бланки миграционной карты выдаются иностранным гражданам при въезде в Российскую Федерацию бесплатно должностными лицами органов иммиграционного (пограничного) контроля либо представителями организаций, оказыва-

ющих транспортные услуги иностранным гражданам, въезжающим в Российскую Федерацию.

4. Иностранец при въезде в Российскую Федерацию обязан получить и заполнить бланк миграционной карты по форме согласно приложению.

5. Бланк миграционной карты заполняется на русском языке.

В случае если иностранец не владеет русским языком, допускается заполнение им сведений о себе буквами латинского алфавита в соответствии с данными, указанными в документе, удостоверяющем личность.

6. Допускается заполнение бланка миграционной карты за иностранного гражданина, не владеющего русским языком, грамотой или недееспособного, а также за малолетнего ребенка иным лицом.

7. Иностранец предъявляет миграционную карту при въезде в Российскую Федерацию в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации должностному лицу органа пограничного контроля, которое при соответствии сведений, внесенных в миграционную карту, сведениям, содержащимся в его визе и документе, удостоверяющем личность, проставляет в миграционной карте отметку о въезде в Российскую Федерацию.

8. Для регистрации по месту пребывания в Российской Федерации:

иностранец предъявляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, вместе с документами, необходимыми для регистрации, миграционную карту с отметкой о въезде в Российскую Федерацию;

иностранец, имеющий дипломатические привилегии и иммунитеты, и члены его семьи предъявляют в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, вместе с документами, необходимыми для регистрации, миграционные карты с отметкой о въезде в Российскую Федерацию.

На основании представленных документов соответствующий орган исполнительной власти проставляет в миграционной карте отметку о регистрации иностранного гражданина по месту его пребывания.

9. В случае принятия в установленном порядке решения об изменении (продлении, сокращении) срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, либо территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, проставляет в миграционной карте отметку об изменении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации.

10. Миграционная карта находится у иностранного гражданина в течение срока его пребывания в Российской Федерации.

11. В случае порчи или утраты миграционной карты иностранец обязан в течение 3 дней заявить об этом в ближайший по месту своего нахождения территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами миграции.

Указанный орган при предъявлении иностранцем документов, на основании которых он въехал в Российскую Федерацию, выдает ему бесплатно дубликат миграционной карты в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел.

12. При выезде из Российской Федерации иностранец обязан сдать миграционную карту в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации должностному лицу органа пограничного контроля.

Должностное лицо органа пограничного контроля проставляет в сданной иностранным гражданином миграционной карте отметку о его выезде из Российской Федерации и передает ее должностному лицу органа иммиграционного контроля.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 1 ноября 2002 г. № 789

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ

В соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание.

2. Министерству внутренних дел Российской Федерации утвердить образец отметки о разрешении на временное проживание, проставляемой в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина (лица без гражданства), и образец бланка разрешения на временное проживание, выдаваемого лицу без гражданства.

3. Мероприятия, предусмотренные настоящим Постановлением, осуществляются Министерством внутренних дел Российской Федерации за счет средств, предусмотренных Министерству на текущее содержание в федеральном бюджете на соответствующий год.

4. Министерству внутренних дел Российской Федерации и другим федеральным органам исполнительной власти привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.КАСЬЯНОВ

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 1 ноября 2002 г. № 789

ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ

1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет в соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее именуется – Закон) порядок выдачи разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также перечень документов, представляемых одновременно с заявлением о временное проживание.

2. Иностраный гражданин (лицо без гражданства), достигший 18-летнего возраста, может получить разрешение на временное проживание, которое выдается в пределах квоты, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации.

Федерации (далее именуется – квота), или без учета квоты в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона.

3. Разрешение на временное проживание выдается иностранному гражданину (лицу без гражданства) территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по предполагаемому месту проживания (далее именуется – орган внутренних дел).

4. Заявление о выдаче разрешения на временное проживание (далее именуется – заявление) подает лично иностранный гражданин (лицо без гражданства):

в случае нахождения лично на законном основании на территории Российской Федерации – в орган внутренних дел;

в случае нахождения в государстве своего постоянного проживания – в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации.

Если заявитель намерен получить в пределах квоты разрешение на временное проживание для себя и совместно проживающих с ним членов семьи, он сообщает об этом в заявлении.

5. Заявление не принимается к рассмотрению, если иностранный гражданин удостоверяет свою личность документом, выданным в связи с его служебной или профессиональной деятельностью, в том числе паспортом моряка, или документом, срок действия которого менее 6 месяцев.

6. Заявление составляется в 2 экземплярах на бланке, форма которого устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

7. Бланк заявления заполняется разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машины, компьютера), на русском языке. При заполнении бланка не допускается использование сокращений слов и аббревиатур. Ответы на содержащиеся в бланке заявления вопросы должны быть исчерпывающими.

8. При подаче заявления иностранный гражданин (лицо без гражданства) представляет 4 фотографии размером 35 x 45 мм и следующие документы:

а) документы, удостоверяющие личность и гражданство;

б) документ, выданный полномочным органом государства постоянного проживания, подтверждающий наличие или отсутствие судимости у заявителя;

в) вид на жительство или иной документ, выданный полномочным органом иностранного государства, который подтверждает проживание иностранного гражданина вне государства его гражданской принадлежности;

г) документ, подтверждающий наличие у заявителя средств, обеспечивающих ему и членам его семьи при проживании в Российской Федерации прожиточный минимум, или документ, подтверждающий его нетрудоспособность (справка о доходах физического лица, декларация о доходах с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособий, подтверждение получения алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности или нетрудоспособность);

д) свидетельство о браке;

е) свидетельство о рождении ребенка и документ, удостоверяющий личность ребенка, не достигшего 18-летнего возраста (паспорт – при его наличии);

ж) документ, подтверждающий согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на переезд в Российскую Федерацию для проживания. Подпись ребенка на документе должна быть заверена нотариусом;

з) сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции;
и) документ, выданный полномочным органом иностранного государства или полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающий, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

9. Лица, имеющие хотя бы одно из оснований, предусмотренных пунктом 3 статьи 6 Закона, помимо документов, указанных в пункте 8 настоящего Положения, представляют:

а) лицо, родившееся на территории РСФСР и состоявшее в прошлом в гражданстве СССР или родившееся на территории Российской Федерации, — свидетельство о рождении, выданное на территории РСФСР или Российской Федерации органом записи актов гражданского состояния. В случае отсутствия указанного свидетельства документом, подтверждающим рождение на территории РСФСР и состояние в прошлом в гражданстве СССР, является паспорт гражданина на СССР образца 1974 года;

б) лицо, признанное нетрудоспособным, имеющее дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих на территории Российской Федерации, — свидетельство о рождении и паспорт сына или дочери, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации или компетентным органом иностранного государства, подтверждающую нетрудоспособность заявителя;

в) лицо, имеющее хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации, — свидетельство о рождении и паспорт нетрудоспособного родителя, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающую нетрудоспособность родителя;

г) лицо, состоящее в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации, — свидетельство о браке и паспорт супруга. При проживании совместно с заявителем детей, являющихся иностранными гражданами (лицами без гражданства), — документы, подтверждающие родство или факт усыновления (удочерения), а также совместное проживание;

д) лицо, осуществившее инвестиции в Российской Федерации, — письмо руководителя организации, привлекшей инвестиции, в орган внутренних дел об осуществлении данным лицом инвестиций в размере, установленном Правительством Российской Федерации.

При наличии у заявителя и его родственников разных фамилий родственные отношения доказываются соответствующими дополнительно представляемыми документами.

10. Если прилагаемые к заявлению документы составлены на иностранном языке, представляется их нотариально заверенный перевод на русский язык.

11. Указанные в пункте 9 настоящего Положения лица также представляют документ, подтверждающий наличие у них жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, или согласие граждан Российской Федерации, достигших совершеннолетнего возраста и зарегистрированных по месту жительства на территории Российской Федерации, предоставить им для проживания жилое помещение.

12. При подаче заявления в орган внутренних дел, дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации должны присутствовать все члены семьи иностранного гражданина (лица без гражданства), изъяв-

вившие желание проживать в Российской Федерации, ими представляются документы в соответствии с настоящим Положением.

13. Документы заявителя, удостоверяющие его личность, рождение, брак, право на наследование, а также трудовая книжка, пенсионное удостоверение, документы, указанные в подпункте «в» пункта 8 и подпункте «а» пункта 9 настоящего Положения, подлежат возврату, а их копии и нотариально заверенный перевод на русский язык приобщаются к заявлению.

II. Прием и рассмотрение заявлений

14. При приеме заявления к рассмотрению проверяется правильность оформления представленных документов. Факт проверки, а также подлинность подписи заявителя на заявлении заверяется подписью соответствующего уполномоченного должностного лица. На подписи должностного лица и на вклеенной в заявление фотографии заявителя проставляется печать органа внутренних дел, дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации.

Иностранному гражданину (лицо без гражданства) информируется об основаниях для отказа в выдаче разрешения на временное проживание, установленных Законом, и сроке рассмотрения его заявления.

15. Принятое заявление регистрируется с проставлением на нем регистрационного номера. Заявителю выдается справка, подтверждающая прием заявления к рассмотрению.

16. Заявление, поданное вместе с необходимыми документами в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, в течение месяца направляется по каналам дипломатической почты в орган внутренних дел.

17. Орган внутренних дел рассматривает заявление и проводит необходимую проверку на предмет наличия или отсутствия предусмотренных статьей 7 Закона оснований для отказа в выдаче разрешения на временное проживание, для чего направляет запросы в соответствующие органы безопасности, службу судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения и другие заинтересованные органы. Указанные органы в 2-месячный срок представляют информацию о наличии либо об отсутствии обстоятельств, препятствующих выдаче заявителю разрешения на временное проживание.

По результатам рассмотрения орган внутренних дел принимает решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения на временное проживание. По каждому заявлению принимается отдельное решение.

18. Срок рассмотрения заявления не должен превышать 6 месяцев со дня его подачи со всеми необходимыми и надлежащим образом оформленными документами.

19. Орган внутренних дел обязан в месячный срок со дня принятия решения направить заявителю уведомление с указанием номера и даты его принятия, а в случае принятия отрицательного решения — основания отказа.

20. Уведомление о решении, принятом органом внутренних дел по заявлению, поданному в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, направляется в Министерство иностранных дел Российской Федерации со ссылкой на исходящий номер для последующего информирования заявителя.

21. Решение органа внутренних дел о выдаче иностранному гражданину (лицу без гражданства) разрешения на временное проживание является основанием для оформления ему дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации визы для въезда в Российскую Федерацию.

III. Оформление разрешения на временное проживание

22. Иностранному гражданину (лицу без гражданства), прибывший на территорию Российской Федерации, обязан обратиться в орган внутренних дел в течение 3 рабочих дней для оформления разрешения на временное проживание.

23. Иностранному гражданину (лицу без гражданства), достигшему 14-летнего возраста, разрешение на временное проживание оформляется в виде отметки установленного образца в документе, удостоверяющем его личность.

Иностранному гражданину (лицу без гражданства), не достигшему 14-летнего возраста и не имеющему документа, удостоверяющего личность, разрешение на временное проживание оформляется в виде отметки установленного образца в документах, удостоверяющих личность, обоих родителей (одного из них), получивших разрешение на временное проживание.

Лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего личность, разрешение на временное проживание выдается в виде документа установленной формы.

24. Разрешение на временное проживание выдается на 3 года.

25. При оформлении разрешения на временное проживание иностранный гражданин (лицо без гражданства) подлежит обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

26. За выдачу разрешения на временное проживание взимается государственная пошлина в установленном Законом порядке.

За бланк разрешения на временное проживание взимается плата в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

27. Должностное лицо органа внутренних дел при выдаче иностранному гражданину (лицу без гражданства) разрешения на временное проживание разъясняет ему правовой статус лица, получившего разрешение на временное проживание, основания его аннулирования, предусмотренные статьей 7 Закона, а также обязанность ежегодно проходить перерегистрацию в органе внутренних дел.

Порядок прохождения перерегистрации устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Иностранному гражданину (лицу без гражданства), получившему разрешение на временное проживание, предупреждается о том, что в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона он не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов указанного субъекта Российской Федерации.

28. В случае если иностранный гражданин (лицо без гражданства) совершил действия, предусмотренные статьей 7 Закона, орган внутренних дел принимает решение об аннулировании его разрешения на временное проживание и о выдаче ему визы для выезда из Российской Федерации.

Органы безопасности, служба судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения и другие заинтересованные органы при выявлении указанных действий, совершенных иностранным гражданином (лицом без гражданства), не позднее 10-дневного срока информируют об этом орган внутренних дел.

Иностранному гражданину (лицу без гражданства) уведомляется органом внутренних дел в 3-дневный срок о принятом решении, а также предупреждается о необходимости выезда из Российской Федерации в течение 15 дней со дня принятия решения. При этом в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина (лица без гражданства), проставляется соответствующая отметка об аннули-

ровании разрешения на временное проживание, а в случае, если лицу без гражданства разрешение на временное проживание было оформлено в виде документа установленной формы, — разрешение изымается.

В случае невыезда иностранного гражданина (лица без гражданства) из Российской Федерации в установленный срок орган внутренних дел принимает меры по его депортации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

29. Орган внутренних дел ведет учет лиц, получивших разрешение на временное проживание, и направляет в установленном порядке в центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации, сведения о них, а также о лицах, которым отказано в выдаче разрешения на временное проживание либо разрешение на временное проживание которых аннулировано.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 1 ноября 2002 г. № 794

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО

В соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство.

2. Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с объединением «Гознак» разработать и утвердить образцы бланков вида на жительство, выдаваемого иностранным гражданам, и вида на жительство, выдаваемого лицам без гражданства.

3. Мероприятия, предусмотренные настоящим Постановлением, осуществляются Министерством внутренних дел Российской Федерации за счет средств, предусмотренных Министерству на текущее содержание в федеральном бюджете на соответствующий год.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.КАСЬЯНОВ

ПОЛОЖЕНИЕ

О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО

1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее именуется – Закон) порядок выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также перерегистрации вида на жительство.

2. Иностранец (лицо без гражданства), достигший 18-летнего возраста и проживший на территории Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание, может получить вид на жительство.

3. Вид на жительство выдается иностранному гражданину (лицу без гражданства) территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по месту проживания (далее именуется – орган внутренних дел) на основании письменного заявления, поданного в орган внутренних дел лично дееспособным иностранным гражданином (лицом без гражданства) не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока его временного проживания в Российской Федерации.

Иностранному гражданину (лицу без гражданства), не достигшему 18-летнего возраста, вид на жительство выдается на основании письменного заявления, поданного в орган внутренних дел одним из родителей или законным представителем.

4. Заявление составляется в 2 экземплярах на бланке, форма которого устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

5. Бланк заявления заполняется разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машины, компьютера) на русском языке. При заполнении бланка не допускается использование сокращений слов и аббревиатур. Ответы на содержащиеся в бланке заявления вопросы должны быть исчерпывающими.

6. При подаче заявления иностранец (лицо без гражданства) представляет 4 фотографии размером 35 x 45 мм и следующие документы:

- а) документы, удостоверяющие его личность и гражданство;
- б) оформленное в установленном порядке разрешение на временное проживание;
- в) документ, подтверждающий наличие у заявителя средств, обеспечивающих ему и членам его семьи при проживании в Российской Федерации прожиточный минимум, или документ, подтверждающий его нетрудоспособность (справка о доходах физического лица, декларация о доходах с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособий, подтверждение получения алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство, справка о доходах лица, на иждивении

которого находится заявитель, иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности или нетрудоспособность);

г) свидетельство о рождении ребенка и документ, удостоверяющий личность ребенка, не достигшего 18-летнего возраста (паспорт – при его наличии);

д) согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на проживание в Российской Федерации. Подпись ребенка на заявлении должна быть заверена нотариусом;

е) документ, подтверждающий наличие индивидуального жилья, жилого помещения по месту проживания на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

ж) сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции;

з) документ, выданный полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, свидетельствующий о том, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации.

7. Лица, получившие разрешения на временное проживание по основаниям, предусмотренным подпунктами 2, 3 и 4 пункта 3 статьи 6 Закона, помимо документов, перечисленных в пункте 6 настоящего Положения, представляют:

а) лицо, признанное нетрудоспособным, имеющее дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих на территории Российской Федерации, – свидетельство о рождении и паспорт сына или дочери, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающую нетрудоспособность заявителя;

б) лицо, имеющее хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации, – свидетельство о рождении и паспорт нетрудоспособного родителя, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающую нетрудоспособность родителя;

в) лицо, состоящее в браке с гражданином Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, – свидетельство о браке и паспорт супруга (супруги), имеющего (имеющей) гражданство Российской Федерации.

При наличии у заявителя и его родственников разных фамилий родственные отношения доказываются соответствующими дополнительно представляемыми документами.

8. Если прилагаемые к заявлению документы составлены на иностранном языке, представляется их нотариально заверенный перевод на русский язык.

9. Заявление не принимается к рассмотрению, если предъявляемый при его подаче документ, удостоверяющий личность, имеет срок действия менее 6 месяцев.

II. Прием и рассмотрение заявлений

10. При приеме заявления к рассмотрению проверяется правильность оформления представленных документов. Факт проверки, а также подлинность подписи заявителя на заявлении заверяется подписью уполномоченного должностного лица органа внутренних дел. На подписи должностного лица и на вклеенной в заявление фотографии заявителя проставляется печать органа внутренних дел.

Иностранному гражданину (лицо без гражданства) информируется об основаниях для отказа в выдаче вида на жительство, установленных Законом, и сроке рассмотрения его заявления.

11. Принятое заявление регистрируется с проставлением на нем регистрационного номера. Заявителю выдается справка о приеме заявления к рассмотрению.

12. Орган внутренних дел рассматривает заявление и проводит необходимую проверку на предмет наличия или отсутствия предусмотренных статьей 9 Закона оснований для отказа в выдаче вида на жительство.

По результатам рассмотрения орган внутренних дел принимает решение о выдаче либо об отказе в выдаче вида на жительство. По каждому заявлению принимается отдельное решение.

13. Срок рассмотрения заявления не должен превышать 6 месяцев со дня подачи заявления со всеми необходимыми и надлежащим образом оформленными документами.

14. Орган внутренних дел обязан в 14-дневный срок со дня принятия решения направить заявителю уведомление о нем с указанием номера и даты его принятия, а в случае принятия отрицательного решения – основания отказа.

III. Оформление, выдача и перерегистрация вида на жительство

15. Должностное лицо органа внутренних дел при выдаче иностранному гражданину (лицу без гражданства) вида на жительство разъясняет ему правовой статус лица, получившего вид на жительство, основания его аннулирования, предусмотренные статьей 9 Закона, а также обязанность ежегодно проходить перерегистрацию в органе внутренних дел.

Порядок прохождения перерегистрации устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

16. Вид на жительство выдается иностранному гражданину (лицу без гражданства), достигшему 14-летнего возраста. Иностранец (лицо без гражданства), не достигший 14-летнего возраста, вписывается в вид на жительство обоих родителей.

Иностранному гражданину (лицу без гражданства), не достигшему 14-летнего возраста и ставшему сиротой, может быть выдан вид на жительство.

В документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина (лица без гражданства), делается отметка о выдаче ему вида на жительство.

17. Вид на жительство выдается иностранному гражданину на срок действия документа, удостоверяющего его личность, но не более чем на 5 лет. Вид на жительство лицу без гражданства выдается на 5 лет.

Вид на жительство, выдаваемый иностранному гражданину, оформляется на бланке согласно приложению № 1, выдаваемый лицу без гражданства, – на бланке согласно приложению № 2.

18. За выдачу вида на жительство взимается плата в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

19. В случае утраты вида на жительство иностранный гражданин (лицо без гражданства) должен в 10-дневный срок представить в орган внутренних дел фотографию и заявление о выдаче вида на жительство взамен утраченного с указанием обстоятельств утраты. Представления каких-либо иных документов в этом случае не требуется. После проверки обстоятельств утраты выдается дубликат вида на жительство с взиманием платы в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

20. По окончании срока действия вида на жительство он может быть продлен на пять лет на основании заявления, поданного иностранным гражданином (лицом без гражданства) в орган внутренних дел. Заявление о продлении вида на жительство должно быть подано не позднее чем за шесть месяцев до истечения

срока его действия. Срок действия вида на жительство может продлеваться неограниченное количество раз.

21. Перерегистрация вида на жительство осуществляется в порядке, изложенном в пунктах 10 – 14 настоящего Положения, при продлении срока его действия, а также при регистрации иностранного гражданина (лица без гражданства) на новом месте жительства на территории иного субъекта Российской Федерации.

В виде на жительство проставляется отметка о его перерегистрации, заверяемая подписью должностного лица и печатью территориального органа внутренних дел.

22. В случае если иностранный гражданин (лицо без гражданства) совершил действия, предусмотренные статьей 9 Закона, орган внутренних дел принимает решение об аннулировании его вида на жительство и выдаче ему визы для выезда из Российской Федерации.

Органы безопасности, служба судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения и другие заинтересованные органы при выявлении указанных действий, совершенных иностранным гражданином (лицом без гражданства), не позднее 10-дневного срока информируют об этом орган внутренних дел.

Иностранному гражданину (лицу без гражданства) уведомляется органом внутренних дел в 3-дневный срок о принятом решении, а также предупреждается о необходимости выезда из Российской Федерации в течение 15 дней со дня принятия решения. При этом в виде на жительство лица без гражданства проставляется соответствующая отметка, а у иностранного гражданина вид на жительство изымается, о чем в документе, удостоверяющем его личность, делается отметка.

В случае невыезда иностранного гражданина (лица без гражданства) из Российской Федерации в установленный срок орган внутренних дел принимает меры по его депортации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

23. Орган внутренних дел ведет учет лиц, получивших вид на жительство, и направляет в установленном порядке в центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации, сведения о них, а также о лицах, которым отказано в выдаче вида на жительство либо вид на жительство которых аннулирован.

1 Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 46 (ч.2), ст. 4447.

1 Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, от 20 января 1995 года;

Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Киргизскую Республику, гражданами Киргизской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и выхода из прежнего гражданства от 28 марта 1996 года;

Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 года.

1 Пункт 221 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от

31 декабря 2003 г. № 1545 «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»). Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4571; 2004, № 1, ст. 16.

1 Пункт 10, пятый абзац.

1 Пункт 6 Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 794 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство»; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 45, ст. 4520.

1 Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сентября 1995 г.; Федеральный закон Российской Федерации о его ратификации от 15 декабря 1996 г. № 152-ФЗ.

1 Утверждена приказом МВД России от 19 февраля 2004 г. № 104.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 16 апреля 2003 г. № 4426

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 14 апреля 2003 г. № 250

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЙ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ И ВИДОВ НА ЖИТЕЛЬСТВО

В целях реализации Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹ и Постановлений Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации»² и от 1 ноября 2002 г. № 794 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство»³ приказываю:

1. Утвердить:

1.1. Образец отметки о разрешении на временное проживание, проставляемой в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства (приложение № 1).

1.2. Образец бланка разрешения на временное проживание⁴, выдаваемого лицу без гражданства (приложение № 2).

1.3. Инструкцию об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по оформлению и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание (приложение № 3).

1.4. Инструкцию об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по оформлению и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство (приложение № 4).

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 45, ст. 4516.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 45, ст. 4520.

⁴ Далее – «Бланк разрешения».

2. Бланки видов на жительство, выдаваемые иностранному гражданину и лицу без гражданства, имеющиеся в распоряжении органов внутренних дел Российской Федерации, используются до получения бланков, изготовленных в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 794 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство».

3. Установить, что в системе органов внутренних дел Российской Федерации:

3.1. Решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство принимается министрами внутренних дел, начальниками ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации либо их заместителями.

3.2. Функции приема, рассмотрения заявлений о выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство, оформления и выдачи разрешения на временное проживание и вида на жительство осуществляют паспортно-визовые управления (отделы, отделения, группы) МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

4. Начальнику ГУВДРО СОБ МВД России, министрам внутренних дел республик, начальникам главных управлений, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах организовать изучение инструкций, утвержденных настоящим Приказом.

5. Министрам внутренних дел, начальникам главных управлений, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации:

5.1. Обеспечить изготовление необходимой бланочной продукции и штампов оттиска отметки о разрешении на временное проживание, проставляемой в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства.

5.2. Организовать передачу информации о лицах, получивших разрешение на временное проживание и вид на жительство, а также о лицах, которым отказано в выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство либо разрешение на временное проживание или вид на жительство которых аннулированы, по магистральной сети передачи данных в ПВУ СОБ МВД России для последующей передачи в центральный банк данных.

6. ПВУ СОБ МВД России (А.М. Смирному), ГИЦ МВД России (И. г. Галимову) обеспечить прием, обработку поступающей информации из паспортно-визовых управлений (отделов, отделений, групп) МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

7. ПВУ СОБ МВД России (А.М. Смирному) совместно с Объединением «Гознак» Минфина России разработать и представить до 1 июня 2003 года на утверждение образцы бланков видов на жительство, выдаваемых иностранным гражданам и лицам без гражданства.

8. ФЭД СТ МВД России (С.Н. Перовой) предусматривать при формировании проектов бюджетов МВД России начиная с 2004 года по заявкам ПВУ СОБ МВД России необходимые ассигнования для изготовления бланков разрешений на временное проживание и видов на жительство.

9. ГУ НПО «СТиС» МВД России (А.С. Григорьеву), ПВУ СОБ МВД России (А.М. Смирному) разработать до 1 октября 2003 года программное обеспечение для автоматизированного рабочего места по оформлению разрешений на временное проживание и видов на жительство, а также для ведения регионального и федерального учетов лиц, получивших указанные документы.

10. ГУМТО СТ МВД России (А.В. Семенову) обеспечить по заявкам ПВУ СОБ МВД России размещение и оплату заказов на изготовление для нужд паспортно-визовых управлений (отделов, отделений, групп) МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации бланков разрешений, видов на жительство и специальной продукции для их оформления.

11. Контроль за выполнением настоящего Приказа возложить на заместителя Министра – начальника Службы общественной безопасности МВД России генерал-полковника милиции А.А. Чекалина.

Министр
Б.ГРЫЗЛОВ

Приложение № 3
к Приказу МВД России
от 14 апреля 2003 г. № 250

ИНСТРУКЦИЯ

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ

1. Общие положения

1. Настоящая Инструкция устанавливает порядок деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (*Далее – «Органы внутренних дел»*) по оформлению, выдаче и аннулированию разрешения на временное проживание (*Далее – «Разрешение»*) иностранным гражданам или лицам без гражданства (*Далее – «Иностранцы граждане», если не установлено иное*).

2. Разрешение выдается в пределах ежегодной квоты, устанавливаемой Правительством Российской Федерации (*Далее – «Квота»*), или без учета квоты в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (*Далее – «Федеральный закон»*).

3. При приеме от иностранных граждан заявлений о выдаче разрешения (*Далее – «Заявление»*) учитывается распределение ежегодной квоты, устанавливаемой Правительством Российской Федерации для соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Заявление представляется в двух экземплярах на бланках установленной формы (приложение № 1 к настоящей Инструкции).

5. Бланк заявления заполняется разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машины, компьютера), на русском языке. При заполнении бланка не допускается использование сокращений слов и аббревиатур. Ответы на содержащиеся в бланке заявления вопросы должны быть исчерпывающими.

6. В случае если заявитель намеревается получить разрешение для себя и совместно проживающих с ним членов семьи в пределах квоты, то об этом указывается в заявлении. Члены семьи заявителя, достигшие 18-летнего возраста, подают заявления от своего имени самостоятельно.

При подаче заявления необходимо присутствие всех членов семьи заявителя, изъявивших желание проживать в Российской Федерации, и соблюдение требований, установленных пунктами 4, 5, 7 – 9 настоящей Инструкции.

7. При подаче заявления иностранный гражданин представляет уполномоченному должностному лицу органа внутренних дел либо уполномоченному должностному лицу дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации (*Далее – «Должностное лицо»*) документы, удостоверяющие его личность и гражданство, а также подтверждающие место жительства (пребывания).

8. Оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения разрешения, должны быть легализованы в установленном порядке в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Российской Федерации за рубежом, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Документы, составленные на иностранном языке, подлежат переводу на русский язык. Верность перевода и подлинность подписи переводчика должны быть нотариально удостоверены.

9. Заявление не принимается к рассмотрению, если иностранный гражданин удостоверяет свою личность документом, выданным в связи с его служебной или профессиональной деятельностью, в том числе паспортом моряка, или документом, срок действия которого менее 6 месяцев.

10. Органы внутренних дел рассматривают заявления с представленными заявителем надлежащим образом оформленными документами.

II. Организация приема заявлений

11. Заявление подается лично иностранным гражданином, достигшим 18-летнего возраста, законно находящимся на территории Российской Федерации, в паспортно-визовое управление (отдел, отделение, группу) МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации (*Далее – «ПВУ МВД, ГУВД, УВД»*) по предполагаемому месту временного проживания. При отсутствии возможности выдачи разрешения в пределах квоты, утверждаемой Правительством Российской Федерации, заявление может быть подано в ПВУ МВД, ГУВД, УВД иного субъекта Российской Федерации.

В случае нахождения иностранного гражданина за пределами Российской Федерации заявление подается в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в государстве своего постоянного проживания.

Заявления лиц, законно пребывающих на территориях закрытых административно-территориальных образований¹, подаются в ПВУ МВД, ГУВД, УВД, на территории которых они расположены.

В отношении иностранных граждан, не достигших 18-летнего возраста и не имеющих родителей или имеющих одного из родителей, являющегося гражданином Российской Федерации, либо достигших 18-летнего возраста, но являющихся недееспособными, заявление подается одним из родителей или единственным родителем, опекуном, усыновителем (удочерителем), попечителем, руководителем воспитательного или лечебного учреждения, учреждения социальной защиты населения либо иного аналогичного учреждения Российской Федерации, в котором иностранный гражданин находится на полном государственном попечении, в

¹ Перечень закрытых административно-территориальных образований утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. N 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 29, ст. 3019).

ПВУ МВД, ГУВД, УВД по месту жительства родителя, опекуна, усыновителя (удочерителя), попечителя или месту нахождения соответствующего учреждения.

12. Иностранный гражданин одновременно с подачей заявления, к которому прилагаются 4 фотографии размером 35 x 45 мм, в том числе и на несовершеннолетних детей, указанных в заявлении, представляет должностному лицу:

12.1. Документы, удостоверяющие личность и гражданство¹.

12.2. Документ, выданный полномочным органом государства постоянного проживания, подтверждающий наличие или отсутствие судимости у заявителя.

12.3. Вид на жительство или иной документ, выданный полномочным органом иностранного государства, который подтверждает проживание иностранного гражданина вне государства его гражданской принадлежности.

12.4. Один из документов, подтверждающий наличие у заявителя средств, обеспечивающих ему и членам его семьи при проживании в Российской Федерации прожиточный минимум², или документ, подтверждающий его нетрудоспособность (справка о доходах физического лица, декларация о доходах с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособий, подтверждение о получении алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности или нетрудоспособность).

12.5. Свидетельство о браке.

12.6. Свидетельство о рождении ребенка и документ, удостоверяющий личность ребенка, не достигшего 18-летнего возраста (паспорт – при его наличии).

12.7. Согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на переезд в Российскую Федерацию для проживания. Подпись ребенка на документе должна быть нотариально удостоверена.

12.8. Сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции.

12.9. Документ, выданный полномочным органом иностранного государства или полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающий, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним из инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

13. Иностранец, гражданин, имеющий хотя бы одно из оснований, предусмотренных пунктом 3 статьи 6 Федерального закона, одновременно с документами, указанными в пункте 12 настоящей Инструкции, представляет:

13.1. Родившийся на территории РСФСР и состоявший в прошлом в гражданстве СССР или родившийся на территории Российской Федерации – свидетельство о рождении, выданное на территории РСФСР или Российской Федерации органом записи актов гражданского состояния. В случае отсутствия указанного свидетельства документом, подтверждающим рождение на территории РСФСР и

¹Документами, удостоверяющими личность и гражданство иностранного гражданина, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

²Размер прожиточного минимума на душу населения для каждого субъекта Российской Федерации устанавливается ежеквартально Правительством Российской Федерации по истечении прошедшего периода.

состояние в прошлом в гражданстве СССР, является паспорт гражданина СССР образца 1974 года, в который внесены соответствующие записи.

13.2. Признанный нетрудоспособным, имеющий дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих на территории Российской Федерации, — свидетельство о рождении и паспорт сына или дочери, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации или компетентным органом иностранного государства, подтверждающую нетрудоспособность заявителя (например: справку об инвалидности, выданную учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы либо компетентным органом иностранного государства, пенсионное удостоверение и др.).

13.3. Имеющий хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации, — свидетельство о рождении и паспорт нетрудоспособного родителя, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающую нетрудоспособность родителя (например: справку об инвалидности, выданную учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы, пенсионное удостоверение).

13.4. Состоящий в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Российской Федерации, — свидетельство о браке и паспорт супруга. При проживании совместно с заявителем детей, являющихся иностранными гражданами, — документы, подтверждающие родство или факт усыновления (удочерения), а также совместное проживание.

13.5. Осуществивший инвестиции в Российской Федерации — письмо руководителя организации, привлечшей инвестиции, об осуществлении данным иностранным гражданином инвестиций в размере, установленном Правительством Российской Федерации.

При наличии у заявителя и его родственников разных фамилий родственные отношения доказываются соответствующими, дополнительно представляемыми документами.

14. Указанные в пункте 13 настоящей Инструкции иностранные граждане представляют также документ, подтверждающий наличие у них жилого помещения по предполагаемому месту жительства на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, или согласие граждан Российской Федерации, достигших совершеннолетнего возраста и зарегистрированных по месту жительства на территории Российской Федерации, предоставить им для временного проживания жилое помещение.

15. Оригиналы представленных заявителем документов, удостоверяющих личность, рождение, брак, право на наследование, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, а также документы, указанные в подпунктах 12.3 и 13.1 настоящей Инструкции, подлежат возврату, а их копии и нотариально удостоверенный перевод на русский язык приобщаются к заявлению.

16. При приеме заявления к рассмотрению должностное лицо проверяет наличие всех представляемых вместе с ним необходимых документов, правильность их оформления и соответствие конкретным основаниям получения разрешения. Факт такой проверки, а также подлинность подписи заявителя удостоверяется подписью должностного лица на бланке заявления. Подпись должностного лица, а также фотография заявителя скрепляются печатью для заграничных документов органа внутренних дел либо печатью дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации, принявшего заявление.

При приеме заявления иностранного гражданина информируют об основаниях отказа в выдаче разрешения, установленных Федеральным законом, и сроке рассмотрения его заявления.

17. Принятое заявление подлежит в установленном порядке регистрации с проставлением регистрационного номера на бланке заявления.

Заявление и прилагаемые к заявлению документы формируются в отдельное дело (*Далее – «Учетное дело»*), которому присваивается регистрационный номер. Дело помещается в мягкую обложку, на которой указывается фамилия, имя, отчество заявителя.

Заявителю выдается справка установленной формы (приложение № 2 к настоящей Инструкции), подтверждающая прием заявления к рассмотрению.

18. Заявление и прилагаемые к нему документы, поданные иностранным гражданином в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, в течение месяца направляются по каналам дипломатической почты в МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по предполагаемому месту временного проживания иностранного гражданина.

III. Рассмотрение заявлений

19. ПВУ МВД, ГУВД, УВД, принявшее (получившее из дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации) заявление и прилагаемые документы к рассмотрению, проводит необходимую проверку для выявления оснований отказа в выдаче разрешения в соответствии со статьей 7 Федерального закона.

В этих целях в территориальные органы безопасности направляется второй экземпляр заявления.

Одновременно направляются письменные запросы произвольной формы в службу судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения Российской Федерации, подразделения по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и другие заинтересованные органы¹ для выявления оснований, препятствующих выдаче разрешения и отнесенных к компетенции указанных органов. В письменных запросах указываются основные анкетные данные заявителя, место пребывания, предполагаемое место временного проживания, источник средств существования, место работы (в том числе предполагаемое).

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 Федерального закона указанные органы в пределах своей компетенции в двухмесячный срок представляют письменную информацию о наличии либо об отсутствии обстоятельств, препятствующих выдаче разрешения.

При отсутствии оснований, препятствующих выдаче разрешения, территориальные органы безопасности могут вместо письменного ответа на запрос возвратить второй экземпляр заявления, на котором проставляется специальный штамп

¹ При рассмотрении заявлений о выдаче разрешений в закрытых административно-территориальных образованиях направляются запросы в уполномоченные органы, предусмотренные Положением об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 г. № 655 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 132, ст. 3180), и Положением о порядке обеспечения особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства Российской Федерации по атомной энергии, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 693 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 40, ст. 4645).

установленной формы (приложение № 3 к Инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, утвержденной Приказом МВД России от 26 мая 1997 г. № 310 ¹).

20. В органах внутренних дел проводится проверка заявителя по:

20.1. Паспортно-визовым учетам для выявления оснований, предусмотренных пунктом 3 статьи 7 Федерального закона.

20.2. Учетам ГИЦ МВД России и информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации для выявления оснований, предусмотренных пунктами 5 – 7 статьи 7 Федерального закона.

21. При наличии оснований предполагать, что заявитель представил поддельные или подложные документы, может назначаться их криминалистическое исследование.

22. По результатам рассмотрения заявления принимается решение о выдаче разрешения либо об отказе в его выдаче, оформляемое в виде заключения по установленной форме (приложение № 3 к настоящей Инструкции).

Заключение утверждается руководителем МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации.

Ответы на запросы, результаты проверок по учетам органов внутренних дел, заключение приобщаются к материалам учетного дела.

23. Решение об отказе в выдаче разрешения может быть принято только по основаниям, предусмотренным Федеральным законом.

24. Срок рассмотрения заявления не должен превышать шести месяцев со дня его подачи и со всеми необходимыми и надлежащим образом оформленными документами.

25. О результатах рассмотрения заявления ПВУ МВД, ГУВД, УВД в месячный срок направляет иностранному гражданину уведомление с указанием номера и даты принятия решения, а в случае принятия отрицательного решения – оснований отказа (приложение № 4 к настоящей Инструкции).

По заявлению иностранного гражданина, поданному в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, такое уведомление направляется в Министерство иностранных дел Российской Федерации со ссылкой на исходящий номер для информирования заявителя (приложение № 5 к настоящей Инструкции).

Уведомление о принятом по заявлению положительном решении является основанием для оформления дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации иностранному гражданину визы на въезд в Российскую Федерацию, если иной порядок въезда в Российскую Федерацию не установлен международным договором Российской Федерации.

26. О принятом по заявлению иностранного гражданина, поданном на территории Российской Федерации, решении сообщение направляется в орган внутренних дел по месту его временного пребывания, подтвержденному регистрацией, для обеспечения соответствующего учета либо контроля за выездом (приложение № 6 к настоящей Инструкции).

IV. Оформление разрешения на временное проживание

27. Оформление разрешения производится в ПВУ МВД, ГУВД, УВД.

28. Иностранец, получивший уведомление о разрешении, обязан обратиться в ПВУ МВД, ГУВД, УВД, принявшее решение, для оформления та-

¹ Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 19 июня 1997 года, регистрационный № 1330.

кого разрешения: прибывший на территорию Российской Федерации – в течение трех рабочих дней со дня прибытия; временно пребывающий на территории Российской Федерации – в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления.

29. Иностранному гражданину, временно пребывающему на территории Российской Федерации и не имеющему возможности личного обращения за оформлением разрешения непосредственно в ПВУ МВД, ГУВД, УВД в связи с особенностями административно-территориального деления субъекта Российской Федерации, может быть представлено в паспортно-визовый отдел (отделение, группу) органа внутренних дел района, города, района в городе или ином муниципальном образовании, отдел внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах письменное заявление, составленное в произвольной форме, с просьбой о направлении в ПВУ МВД, ГУВД, УВД документа, удостоверяющего личность, для проставления отметки установленной формы или получения разрешения в виде документа установленной формы.

В таких случаях иностранные граждане вместе с заявлением и паспортом представляют личную фотографию размером 45 x 35 мм для получения справки установленной формы (приложение № 7 к настоящей Инструкции).

Принятое заявление с документом, удостоверяющим личность (если имеется), направляется в ПВУ МВД, ГУВД, УВД для оформления разрешения.

30. Иностранному гражданину разрешение оформляется в виде отметки установленного образца в документе, удостоверяющем личность, заверенной печатью «Для заграничных документов».

Лицу без гражданства, не имеющему документов, удостоверяющих личность, разрешение выдается в виде документа установленной формы.

31. Разрешение оформляется иностранным гражданам, достигшим 14-летнего возраста, а также независимо от возраста, иностранным гражданам, у которых один из родителей или единственный родитель либо опекун, усыновитель (удочеритель) является гражданином Российской Федерации либо которые находятся на полном государственном попечении.

32. Иностранному гражданину, не достигшему 14-летнего возраста и не имеющему документа, удостоверяющего личность, разрешение оформляется в виде отметки на свободной странице документов, удостоверяющих личность обоих родителей (одного из родителей), усыновителей (удочерителей), опекунов, получивших разрешение на временное проживание.

Лицам без гражданства, не достигшим 14-летнего возраста и не имеющим документа, удостоверяющего личность, разрешение оформляется в виде документа установленной формы, если родители (единственный родитель), усыновители (усыновитель), удочерители (удочеритель), опекуны (опекун) являются (являются) лицами (лицом) без гражданства и получили (получил) разрешение в виде документа установленной формы либо такие лица находятся на полном государственном попечении.

33. Разрешение выдается сроком на три года.

Иностранцы, имеющие документы, удостоверяющие личность, срок действия которых заканчивается в пределах срока действия разрешения, предупреждаются о необходимости своевременного продления (оформления нового) документа, удостоверяющего личность, в полномочных органах государства своей гражданской принадлежности (прежнего места жительства – для лиц без гражданства).

34. За оформление разрешения взимается государственная пошлина.

35. При выдаче разрешения иностранный гражданин подлежит в установленном порядке обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

Иностранному гражданину разъясняются основные требования федерального законодательства о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, правовой статус лица, получившего разрешение, основания аннулирования разрешения, предусмотренные статьей 7 Федерального закона, а также обязанность ежегодного прохождения перерегистрации в органе внутренних дел по месту временного проживания.

Иностранные граждане предупреждаются под расписку (приложение № 8 к настоящей Инструкции) о том, что в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона они не вправе по собственному желанию изменять место проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого им разрешено временное проживание, или избирать место проживания вне пределов указанного субъекта Российской Федерации. Расписка приобщается к учетному делу.

V. Организация регистрации иностранных граждан по месту временного проживания

36. Органы внутренних дел районов, городов, районов в городе или иных муниципальных образованиях, управление (отдел) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах по месту временного проживания (*Далее – «Орган внутренних дел по месту временного проживания»*) осуществляют регистрацию иностранных граждан по месту временного проживания на срок до одного года со дня принятия решения о выдаче разрешения.

37. Регистрация осуществляется по заявлению иностранного гражданина, оформленному в произвольной форме, с указанием адреса временного проживания и подтверждением наличия у заявителя жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, или согласия граждан Российской Федерации, достигших совершеннолетнего возраста и зарегистрированных по месту жительства на территории Российской Федерации, предоставить ему для проживания жилое помещение, либо факта временного проживания в воспитательном или лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения либо ином аналогичном учреждении Российской Федерации.

Факт временного проживания в гостиницах и иных организациях, оказывающих гостиничные услуги, подтверждается информацией, поступившей в МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, управление (отдел) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах в соответствии со статьей 24 Федерального закона.

38. Регистрация иностранных граждан осуществляется согласно резолюции начальника органа внутренних дел по месту временного проживания либо уполномоченного на то должностного лица.

При регистрации иностранного гражданина проставляется штамп установленной формы (приложение № 9 к настоящей Инструкции) на оборотной стороне страницы документа, удостоверяющего личность, на которой проставлена отметка о разрешении. В случае отсутствия такой возможности штамп проставляется на свободной странице документа, удостоверяющего личность.

При регистрации лиц без гражданства, не имеющих документов, удостоверяющих личность, заполняется графа «Адрес временного проживания» в разрешении, оформленном в виде документа.

39. Одновременно с регистрацией заполняется адресный листок прибытия в двух экземплярах. Первый экземпляр бланка направляется в адресно-справочную службу МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, второй вносится в учетно-справочную картотеку органа внутренних дел по месту временного проживания.

При получении подтверждения органа внутренних дел по месту временного проживания о регистрации ПВУ МВД, ГУВД, УВД направляется сообщение в банк данных ПВУ СОБ МВД России.

40. В случае возникновения обстоятельств для изменения места временного проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого иностранному гражданину разрешено временное проживание, или вне его пределов, ПВУ МВД, ГУВД, УВД рассматривают заявления иностранных граждан, оформленные в произвольной форме, с указанием мотивов и предполагаемого места временного проживания и подтверждением наличия оснований для изменения места временного проживания.

41. При рассмотрении заявления проводятся проверки, предусмотренные пунктами 19 – 21 настоящей Инструкции.

42. При отсутствии оснований для отказа на изменение места временного проживания вне пределов субъекта Российской Федерации в МВД, ГУВД, УВД по предполагаемому месту временного проживания направляется учетное дело, заявление иностранного гражданина и документы, подтверждающие наличие оснований для изменения места временного проживания.

43. МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по предполагаемому месту временного проживания рассматривает поступившие материалы и в необходимых случаях направляет запросы, предусмотренные пунктом 19 настоящей Инструкции.

По результатам рассмотрения в МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, выдавшего разрешение, направляется мотивированное мнение о согласии или отказе на изменение иностранным гражданином места временного проживания. Учетное дело также подлежит возврату в ПВУ МВД, ГУВД, УВД, выдавшего разрешение.

44. По результатам рассмотрения принимается решение об изменении места временного проживания либо об отказе в его изменении, оформляемое в виде заключения по установленной форме (приложение № 3 к настоящей Инструкции), которое приобщается к учетному делу.

Решение об изменении места временного проживания вне пределов субъекта Российской Федерации принимается только при условии согласия МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по предполагаемому месту временного проживания.

45. О результатах рассмотрения заявления ПВУ МВД, ГУВД, УВД в течение десяти рабочих дней направляет иностранному гражданину уведомление о результатах рассмотрения заявления (приложение № 4 к настоящей Инструкции).

При этом в случае положительного решения иностранный гражданин информируется о необходимости его обращения в орган внутренних дел по месту временного проживания для оформления изменения регистрации.

46. О принятом решении направляется сообщение в орган внутренних дел по месту временного проживания (приложение № 6 к настоящей Инструкции).

При принятии положительного решения об изменении места временного проживания в пределах субъекта Российской Федерации сообщение направляется в орган внутренних дел по новому месту проживания (приложение № 6 к настоящей Инструкции).

В случае изменения места временного проживания вне пределов субъекта Российской Федерации в МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации нового места проживания направляется учетное дело, после приобщения всех документов, предусмотренных пунктами 41, 43, 44, 46 и 48 настоящей Инструкции.

47. При обращении иностранного гражданина, получившего уведомление о разрешении изменения места временного проживания, в его документе, удостоверяющем личность, проставляется отметка установленной формы (приложение № 10 к настоящей Инструкции) о снятии с учета в связи с изменением места проживания. Для лица без гражданства такая отметка проставляется на уведомлении о разрешении на изменение места временного проживания.

48. В соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона иностранные граждане предупреждаются об обязанности обращения в орган внутренних дел для регистрации в течение трех рабочих дней со дня прибытия к новому месту временного проживания под расписку, которая приобщается к учетному делу.

Одновременно заполняется в двух экземплярах адресный листок убытия. Первый экземпляр бланка направляется в адресно-справочную службу МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, второй вносится в учетно-справочную картотеку органа внутренних дел по месту временного проживания.

49. О снятии с учета иностранного гражданина орган внутренних дел по месту временного проживания в течение 24 часов направляет сообщение в ПВУ МВД, ГУВД, УВД по месту нового проживания.

При получении подтверждения из ПВУ МВД, ГУВД, УВД о прибытии иностранного гражданина к новому месту временного проживания он снимается с учета временно проживающих, о чем направляется сообщение в центральный банк данных.

50. Регистрация по новому месту временного проживания осуществляется в соответствии с пунктами 38, 41 настоящей Инструкции.

Лицам без гражданства, имеющим разрешение на временное проживание в виде документа, ПВУ МВД, ГУВД, УВД по новому месту временного проживания оформляется и выдается новый документ в соответствии с пунктами 30 – 32 настоящей Инструкции.

В выдаваемом документе в графы «номер решения», «дата принятия решения о выдаче разрешения» и «наименование органа, выдавшего разрешение» вносятся сведения о первичном принятии решения о выдаче разрешения, предусмотренного пунктом 22 настоящей Инструкции. Срок действия нового разрешения должен соответствовать сроку действия первичного разрешения. При этом необходимо учитывать, что государственная пошлина за выдачу разрешения на временное проживание взималась в соответствии с подпунктом 7 пункта 7 статьи 4 Закона Российской Федерации «О государственной пошлине»¹ при выдаче первичного разрешения.

Ранее выданное в виде документа разрешение подлежит изъятию и приобщается к учетному делу.

VI. Прохождение перерегистрации

51. В соответствии со статьей 21 Федерального закона иностранные граждане, получившие разрешение на временное проживание, подлежат прохождению ежегодной перерегистрации.

52. Для оформления перерегистрации иностранный гражданин обязан не позднее чем за 30 дней до истечения одного года со дня выдачи разрешения (перерегистрации или изменения в установленном порядке места временного проживания) обратиться в орган внутренних дел по месту временного проживания с заявлением по установленной форме (приложение № 11 к настоящей Инструкции) и представить документ, удостоверяющий личность.

¹ Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 11, ст. 521; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 303.

53. При приеме заявления к рассмотрению должностное лицо проверяет полноту и правильность его оформления, информирует заявителя об основаниях аннулирования разрешения, предусмотренных Федеральным законом. Одновременно по документу, удостоверяющему личность, проверяется срок непрерывного проживания на территории Российской Федерации.

Факт такой проверки, а также подлинность подписи иностранного гражданина подтверждается подписью должностного лица, принявшего заявление.

54. Принятое заявление подлежит регистрации в установленном порядке.

55. После приема заявления проводится проверка иностранного гражданина по учетам, предусмотренным пунктом 20 настоящей Инструкции.

56. При отсутствии оснований для аннулирования разрешения принимается решение о перерегистрации иностранного гражданина.

Решение о перерегистрации принимается начальником органа внутренних дел по месту временного проживания. После оформления перерегистрации в учетные карточки вносятся соответствующие изменения. В документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, производится отметка о перерегистрации в порядке, предусмотренном пунктом 39 настоящей Инструкции.

57. При наличии оснований для аннулирования разрешения заявление иностранного гражданина о перерегистрации подлежит направлению в ПВУ МВД, ГУВД, УВД с указанием таких оснований.

58. О принятом решении иностранный гражданин информируется под личную роспись на бланке заявления.

VII. Аннулирование разрешения на временное проживание

59. Решение об аннулировании разрешения на временное проживание принимается по основаниям, предусмотренным статьей 7 Федерального закона.

60. При получении письменной информации от органов безопасности, службы судебных приставов, налоговых органов, органов социального обеспечения, органов здравоохранения Российской Федерации, подразделений по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и других заинтересованных органов о выявлении оснований для аннулирования разрешения ПВУ МВД, ГУВД, УВД выносит мотивированное заключение (приложение № 3 к настоящей Инструкции), которое утверждается руководителем МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации.

61. Принятое решение объявляется иностранному гражданину под личную роспись в течение трех дней, и вручается уведомление (приложение № 12 к настоящей Инструкции) о необходимости выезда из Российской Федерации в течение 15 дней со дня принятия решения.

62. В документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, проставляется отметка об аннулировании разрешения. Разрешение на временное проживание, оформленное в виде документа, изымается и приобщается к учетному делу.

В необходимых случаях иностранному гражданину в установленном порядке выдается виза или сокращается срок действия имеющейся визы.

63. В случае невыезда иностранного гражданина из Российской Федерации в установленный срок орган внутренних дел принимает меры к выезду иностранного гражданина из Российской Федерации в установленном порядке.

64. Заключение об аннулировании разрешения и иные материалы, послужившие основанием для принятия решения, приобщаются к учетному делу.

VIII. Оформление разрешений при утрате документов, изменении имени и фамилии

65. ПВУ МВД, ГУВД, УВД, выдавшее разрешение, в случае утраты иностранного гражданином документа, удостоверяющего личность с проставленной ранее отметкой о разрешении, и получении нового документа, или лицом без гражданства разрешения в виде документа установленной формы, рассматривает заявление, оформленное в произвольной форме с представлением справки, подтверждающей факт обращения об утрате в орган внутренних дел по месту утраты или по месту временного проживания.

Лица без гражданства в таких случаях вместе с заявлением представляют две фотографии размером 35 x 45 мм.

66. По результатам рассмотрения ПВУ МВД, ГУВД, УВД, выдавшее разрешение, проставляет отметку в новый документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, или выдает лицу без гражданства дубликат разрешения взамен утраченного.

При выдаче лицу без гражданства дубликата разрешения в правом верхнем углу выдаваемого документа производится запись «Дубликат».

Сведения об утраченных документах направляются в центральный банк данных.

67. ПВУ МВД, ГУВД, УВД, выдавшее разрешение, рассматривает заявление иностранного гражданина, представленное в произвольной форме, в случае изменения фамилии и/или имени в течение 10 дней после получения документа, удостоверяющего личность, выданного полномочным органом иностранного государства своей гражданской принадлежности или прежнего постоянного проживания (для лиц без гражданства), с указанием когда, кем и в связи с чем было принято решение об изменении фамилии и/или имени и подтверждением данного факта с одновременным предъявлением нового документа, удостоверяющего личность.

Лица без гражданства, имеющие разрешение в виде документа установленной формы и изменившие фамилию и/или имя, вместе с заявлением представляют две фотографии размером 35 x 45 мм.

68. Оформление разрешения в случаях утраты документов, изменения фамилии и/или имени производится в порядке, предусмотренном пунктами 30 — 32 настоящей Инструкции. Ранее выданное разрешение в виде документа изымается и приобщается к учетному делу.

При этом в разрешении, оформляемом в виде отметки в новом документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, в графах «номер», «дата принятия решения», «срок действия» и «наименование органа» указываются реквизиты ранее выданного разрешения.

В разрешении, оформляемом в виде документа лицу без гражданства, в графы «номер решения», «дата принятия решения о выдаче разрешения» и «наименование органа, выдавшего разрешение» вносятся сведения о первичном принятии решения о выдаче разрешения, предусмотренного пунктом 22 настоящей Инструкции.

Срок действия нового разрешения должен соответствовать сроку действия первичного разрешения. При этом необходимо учитывать, что государственная пошлина за выдачу разрешения на временное проживание взималась в соответствии с подпунктом 7 пункта 7 статьи 4 Закона Российской Федерации «О государственной пошлине»¹ при выдаче первичного разрешения.

¹ Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 11, ст. 521; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032.

69. При необходимости выезда иностранного гражданина в другой город с целью посещения посольства государства своей гражданской принадлежности либо прежнего постоянного проживания (для лиц без гражданства) для оформления (получения) нового документа, удостоверяющего личность, иностранному гражданину может выдаваться справка установленной формы (приложение № 7 к настоящей Инструкции).

Для получения такой справки иностранный гражданин обращается в ПВУ МВД, ГУВД, УВД по разрешенному месту временного проживания и представляет две фотографии размером 35 x 45 мм.

70. О факте переоформления разрешения информируется орган внутренних дел по месту временного проживания. Отметка о регистрации по месту временного проживания производится в соответствии с пунктами 38, 41 настоящей Инструкции.

71. Заявление и представляемые вместе с ним документы или их копии приобщаются к учетному делу.

72. Сведения об изменении фамилии и/или имени, выдаче новых документов, удостоверяющих личность, вносятся в учетные карточки иностранного гражданина. На лицо, имеющее несколько фамилий (имен), учетные карточки составляются на каждую фамилию (имя) с указанием в ней номера учетного дела.

Одновременно ПВУ МВД, ГУВД, УВД направляет сообщение в центральный банк данных.

IX. Учет лиц, временно проживающих в Российской Федерации. Ведение учетных дел

73. ПВУ МВД, ГУВД, УВД ведут учет иностранных граждан, получивших разрешение на временное проживание в Российской Федерации либо которым было отказано в его выдаче, в виде электронных баз данных и картотек, которые регистрируются по журналу учета журналов и картотек.

74. Картотечный учет иностранных граждан ведется:

ПВУ МВД, ГУВД, УВД по учетным карточкам размером 148 x 210 мм установленной формы (приложение № 13 к настоящей Инструкции);

органами внутренних дел по месту временного проживания по учетным карточкам размером 105 x 148 мм установленной формы (приложение № 14 к настоящей Инструкции).

75. Учетная карточка (приложение № 13 к настоящей Инструкции) заполняется после принятия решения по заявлению о выдаче разрешения на каждого иностранного гражданина, а также на указанных в заявлении несовершеннолетних детей, получивших разрешение. При этом в учетные карточки родителей либо других законных представителей, получивших разрешение, вносятся сведения о несовершеннолетних детях, указанных в заявлениях. В учетные карточки детей вносятся сведения об их родителях либо других законных представителях.

При осуществлении перерегистрации в учетной карточке производятся записи о дате перерегистрации.

При изменении места временного проживания, фамилии и/или имени, выдаче нового документа, удостоверяющего личность, заводится новая учетная карточка, а ранее оформленная приобщается к учетному делу.

Учетные карточки помещаются в алфавитную картотеку и хранятся пять лет, если иностранный гражданин не получил вид на жительство.

76. Учетная карточка (приложение № 14 к настоящей Инструкции) заполняется после регистрации иностранного гражданина по месту временного проживания и помещается в адресно-справочную картотеку органа внутренних дел по

месту временного проживания. Срок хранения учетной карточки определяется сроком регистрации по месту временного проживания.

При изменении места временного проживания в пределах территории органа внутренних дел либо изменении фамилии и/или имени, выдаче нового документа, удостоверяющего личность, заполняется новая учетная карточка, а ранее оформленная уничтожается в установленном порядке. В случае изменения места временного проживания вне пределов территории органа внутренних дел учетная карточка уничтожается в установленном порядке после снятия иностранного гражданина с учета.

77. Сведения об иностранном гражданине и выданном ему разрешении, регистрации по месту временного проживания, перерегистрации, снятии с учета направляются по магистральной сети передачи данных МВД России для внесения в банк данных ПВУ СОБ МВД России.

Порядок подготовки и передачи формализованных сообщений, форматы передаваемых данных устанавливаются ПВУ СОБ МВД России по согласованию с ГИЦ МВД России.

78. Учетное дело на иностранного гражданина, обратившегося с заявлением о выдаче разрешения, формируется подразделением ПВУ МВД, ГУВД, УВД, принявшим такое заявление. Дело регистрируется по журналу учета дел временно проживающих иностранных граждан (приложение № 15 к настоящей Инструкции). Номер дела проставляется на учетных карточках, предусмотренных пунктом 74 настоящей Инструкции.

Учетные дела иностранных граждан, получивших разрешение, ведутся подразделениями ПВУ МВД, ГУВД, УВД, на территории которых они временно проживают.

Учетное дело иностранного гражданина, в отношении которого принято решение об отказе в выдаче разрешения или аннулирования ранее выданного разрешения, передается в архив подразделением ПВУ МВД, ГУВД, УВД, его оформившим.

79. Все подшитые в учетное дело документы нумеруются по листу. По окончании дела (тома) на специальном подшитом в конце дела (тома) листе указываются данные о количестве листов в деле (томе).

Итоговые записи заверяются должностным лицом, оформившим дело (том).

80. Журнал учета дел временно проживающих иностранных граждан подлежит регистрации в подразделении делопроизводства и режима (секретариате, канцелярии) ПВУ МВД, ГУВД, УВД и ведется до его окончания за присвоенным номером без ежегодной перерегистрации. Листы журнала должны быть пронумерованы, прошиты и опечатаны. На последнем листе журнала производится заверительная запись сотрудника (работника) подразделения делопроизводства и режима (секретариата, канцелярии) ПВУ МВД, ГУВД, УВД о количестве опечатанных в журнале листов.

Записи в журнале производятся чернилами или шариковой ручкой. Запрещается делать подчистки, а также исправления с использованием корректирующей жидкости. Допущенные ошибки исправляются путем зачеркивания неправильной записи и внесения новой, которая оговаривается и заверяется подписью лица, ответственного за ведение журнала, с проставлением даты исправления.

81. Архивные учетные дела иностранных граждан, получивших отказ в выдаче разрешения, либо которым ранее выданное разрешение было аннулировано или отказано в выдаче вида на жительство, хранятся в течение пяти лет со дня принятия решения.

82. Уничтожение архивных учетных дел производится комиссией МВД, ГУВД, УВД в установленном порядке.

ИНСТРУКЦИЯ

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО

I. Общие положения

1. Настоящая Инструкция устанавливает порядок деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (*Далее – «Органы внутренних дел»*) по оформлению, выдаче и аннулированию иностранным гражданам или лицам без гражданства (*Далее – «Иностранцы», если не установлено иное*) вида на жительство.

2. Иностранец, проживший на территории Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание, оформленного в установленном порядке, вправе обратиться в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹ в орган внутренних дел с заявлением о выдаче вида на жительство.

Граждане государств – участников Содружества Независимых Государств и лица без гражданства, ранее состоявшие в гражданстве СССР, прибывшие в Российскую Федерацию до вступления в силу Федерального закона в порядке, не требующем получения визы, и по состоянию на 22 мая 2002 года² имеющие разрешение на временное проживание на территории Российской Федерации не менее одного года в виде отметки о регистрации по месту жительства в документе, удостоверяющем личность, либо в виде документа, подтверждающего факт регистрации по месту жительства³, подают заявление о выдаче вида на жительство в орган внутренних дел по месту жительства.

3. Заявление о выдаче вида на жительство подается дееспособным иностранным гражданином, достигшим 18-летнего возраста.

Заявления о выдаче вида на жительство иностранному гражданину, не достигшему 18-летнего возраста или являющемуся недееспособным, подаются одним из родителей или законным представителем.

¹ Сборник законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032. Далее – «Федеральный закон».

² 22 мая 2002 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2002 г. N 295 «О признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 1997 г. N 290» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 20, ст. 1855).

³ В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 1997 г. N 290 «О распространении действия Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации на граждан бывшего СССР, пребывающих из государств – участников Содружества Независимых Государств и государств Балтии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 11, ст. 1328) органы внутренних дел при регистрации указанных лиц по месту жительства проставляли в документах, удостоверяющих личность, отметки о регистрации по месту жительства либо выдавали свидетельство о регистрации по месту жительства.

4. Заявление представляется в двух экземплярах на бланке установленной формы (приложение № 1 к настоящей Инструкции).

5. Бланк заявления заполняется разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машины, компьютера), на русском языке. При заполнении бланка не допускается использование сокращений слов и аббревиатур. Ответы на содержащиеся в бланке заявления вопросы должны быть исчерпывающими.

6. При подаче заявления иностранный гражданин представляет уполномоченному должностному лицу органа внутренних дел (*Далее* – «*Должностное лицо*») документ, удостоверяющий его личность и гражданство, а также разрешение на временное проживание, оформленное в виде документа (для лиц без гражданства, не имеющих документов, удостоверяющих личность).

7. Оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения вида на жительство, должны быть легализованы в установленном порядке в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Российской Федерации за рубежом, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Документы, составленные на иностранном языке, подлежат переводу на русский язык. Верность перевода и подлинность подписи переводчика должны быть нотариально удостоверены.

8. Не принимается к рассмотрению заявление иностранного гражданина, если на день подачи заявления документ, удостоверяющий его личность и гражданство и/или разрешение на временное проживание, имеют (имеет) срок действия которого менее 6 месяцев.

9. Органы внутренних дел рассматривают заявления с представленными заявителем надлежащим образом оформленными документами.

II. Прием заявлений

10. Заявление подается лично дееспособным иностранным гражданином, имеющим разрешение на временное проживание и достигшим 18-летнего возраста, в паспортно-визовое управление (отдел, отделение, группу) МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации (*Далее* – «*ПВУ МВД, ГУВД, УВД*») по разрешенному месту проживания.

Заявления лиц, временно проживающих на территориях закрытых административно-территориальных образований¹, подаются в ПВУ МВД, ГУВД, УВД, на территории которых они расположены.

В отношении иностранных граждан, не достигших 14-летнего возраста и не имеющих родителей или имеющих одного из родителей, являющегося гражданином Российской Федерации, либо достигших 18-летнего возраста, но являющихся недееспособными, заявление подается одним из родителей или единственным родителем, опекуном, усыновителем (удочерителем), руководителем воспитательного или лечебного учреждения, учреждения социальной защиты населения либо иного аналогичного учреждения Российской Федерации, в котором иностранный гражданин находится на полном государственном попечении, в ПВУ МВД, ГУВД, УВД по месту жительства родителя, опекуна, усыновителя (удочерителя) или месту нахождения соответствующего учреждения.

¹ Перечень закрытых административно-территориальных образований утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. N 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 29, ст. 3019).

11. Иностранный гражданин одновременно с подачей заявления, к которому прилагаются 4 фотографии размером 35 x 45 мм, в том числе на несовершеннолетних детей, указанных в заявлении, представляет должностному лицу:

11.1. Документы, удостоверяющие личность и гражданство¹.

11.2. Разрешение на временное проживание, оформленное в установленном порядке.

11.3. Один из документов, подтверждающий наличие у заявителя средств, обеспечивающих ему и членам его семьи при проживании в Российской Федерации прожиточный минимум², или документ, подтверждающий его нетрудоспособность (справка о доходах физического лица, декларация о доходах с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособий, подтверждение о получении алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности или нетрудоспособность).

11.4. Свидетельство о рождении ребенка и документ, удостоверяющий личность ребенка, не достигшего 18-летнего возраста (паспорт – при его наличии).

11.5. Согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на проживание в Российской Федерации. Подпись ребенка на документе должна быть нотариально удостоверена.

11.6. Документ, подтверждающий наличие индивидуального жилья, жилого помещения по месту проживания на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

11.7. Сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции.

11.8. Документ, выданный полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, свидетельствующий о том, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

12. Иностранный гражданин, получивший разрешение на временное проживание по основаниям, предусмотренным подпунктами 2, 3 и 4 пункта 3 статьи 6 Федерального закона, одновременно с документами, указанными в пункте 11 настоящей Инструкции, представляет:

12.1. Признанный нетрудоспособным, имеющий дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих на территории Российской Федерации, – свидетельство о рождении и паспорт сына или дочери, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации или компетентным органом иностранного государства, подтверждающую нетрудоспособность заявителя (например: справку об инвалидности, выданную учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы либо компетентным органом иностранного государства, пенсионное удостоверение и др.).

¹ Документами, удостоверяющими личность и гражданство иностранного гражданина, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

² Размер прожиточного минимума на душу населения для каждого субъекта Российской Федерации устанавливается ежеквартально Правительством Российской Федерации по истечении прошедшего периода.

12.2. Имеющий хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации, – свидетельство о рождении и паспорт нетрудоспособного родителя, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающую нетрудоспособность родителя (например: справку об инвалидности, выданную учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы, пенсионное удостоверение).

12.3. Состоящий в браке с гражданином Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, – свидетельство о браке и паспорт супруга (супруги).

При наличии у заявителя и его родственников разных фамилий родственные отношения доказываются соответствующими, дополнительно представляемыми документами.

13. Оригиналы представленных заявителем документов, удостоверяющих личность, рождение, брак, право на наследование, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, а также подтверждающих наличие индивидуального жилья, жилого помещения по месту проживания на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, подлежат возврату, а их копии и нотариально удостоверенный перевод на русский язык приобщаются к заявлению.

14. При приеме заявления к рассмотрению должностное лицо проверяет наличие всех необходимых представленных документов и правильность их оформления. Факт такой проверки, а также подлинность подписи заявителя удостоверяется подписью должностного лица на бланке заявления. Подпись должностного лица, а также фотография заявителя скрепляются печатью для заграничных документов органа внутренних дел, принявшего заявление.

При приеме заявления иностранного гражданина информируют об основаниях отказа в выдаче разрешения, установленных Федеральным законом, и сроке рассмотрения его заявления.

15. Принятое заявление подлежит в установленном порядке регистрации с проставлением регистрационного номера на бланке заявления.

Заявление и прилагаемые к заявлению документы формируются в отдельное дело (*Далее – «Учетное дело»*), которому присваивается регистрационный номер. Дело помещается в мягкую обложку, на которой указывается фамилия, имя, отчество заявителя.

Заявителю выдается справка установленной формы (приложение № 2 к настоящей Инструкции), подтверждающая прием заявления к рассмотрению.

III. Рассмотрение заявлений

16. ПВУ МВД, ГУВД, УВД, принявшее заявление и прилагаемые документы к рассмотрению, проводит необходимую проверку для выявления оснований отказа в выдаче вида на жительство в соответствии со статьей 9 Федерального закона.

Направляются письменные запросы произвольной формы в службу судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения Российской Федерации, подразделения по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и другие заинтересованные органы для выявления оснований, препятствующих выдаче разрешения и отнесенных к компетенции указанных органов. В письменных запросах указываются основные анкетные данные заявителя, место пребывания, предполагаемое место временно-го проживания, источник средств существования, место работы (в том числе предполагаемое).

При рассмотрении заявлений о выдаче вида на жительство от иностранных граждан, имеющих разрешение на временное проживание в закрытых административно-территориальных образованиях, направляется запрос в уполномоченные органы¹, уполномоченные законодательством Российской Федерации разрешать проживание на указанных территориях.

Для выявления оснований отказа в выдаче вида на жительство в территориальные органы безопасности направляется второй экземпляр заявления.

При отсутствии оснований, препятствующих выдаче вида на жительство, территориальные органы безопасности могут вместо письменного ответа возвратить второй экземпляр заявления, на котором проставляется специальный штамп установленной формы (приложение № 3 к Инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, утвержденной Приказом МВД России от 26 мая 1997 г. № 310²).

17. В органах внутренних дел проводится проверка заявителя по:

17.1. Паспортно-визовым учетам для выявления оснований, предусмотренных пунктами 3, 10, 11 статьи 9 Федерального закона.

17.2. Учетам ГИЦ МВД России и информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации для выявления оснований, предусмотренных пунктами 5 – 7 статьи 9 Федерального закона.

18. В случае если лицо, обратившееся с заявлением о выдаче вида на жительство, ранее изменяло место временного проживания вне пределов субъекта Российской Федерации, запросы, предусмотренные пунктом 17 настоящей Инструкции, направляются в МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по предыдущему месту временного проживания.

При этом срок исполнения запросов не должен превышать одного месяца с даты получения такого запроса.

19. При наличии оснований предполагать, что заявитель представил поддельные или подложные документы, может назначаться их криминалистическое исследование.

20. По результатам рассмотрения принимается решение о выдаче вида на жительство либо об отказе в его выдаче, оформляемое в виде заключения по установленной форме (приложение № 3 к настоящей Инструкции) отдельно по каждому заявлению.

Заключение утверждается руководителем МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации.

Ответы на запросы, результаты проверок по учетам органов внутренних дел, заключение приобщаются к материалам учетного дела.

21. Решение об отказе в выдаче вида на жительство может быть принято по основаниям, предусмотренным Федеральным законом.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 г. N 655 «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 132, ст. 3180) и Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. N 693 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства Российской Федерации по атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 40, ст. 4645).

² Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 19 июня 1997 г., регистрационный N 1330.

22. Срок рассмотрения заявления не должен превышать шести месяцев со дня его подачи со всеми необходимыми и надлежащим образом оформленными документами.

23. О результатах рассмотрения заявления ПВУ МВД, ГУВД, УВД в 14-дневный срок со дня принятия решения направляет иностранному гражданину уведомление с указанием номера и даты принятия решения, а в случае принятия отрицательного решения – оснований отказа (приложение № 4 к настоящей Инструкции).

24. О принятом по заявлению иностранного гражданина решении сообщение также направляется в орган внутренних дел района, города, района в городе или ином муниципальном образовании, отдел внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах по месту его временного проживания для обеспечения соответствующего учета либо принятия мер к выезду иностранного гражданина из Российской Федерации в установленном порядке (приложение № 5 к настоящей Инструкции).

IV. Оформление вида на жительство

25. Оформление вида на жительство производится в ПВУ МВД, ГУВД, УВД.

26. Иностраный гражданин, получивший уведомление о положительном решении, лично обращается в ПВУ МВД, ГУВД, УВД для получения вида на жительство.

27. Вид на жительство оформляется и выдается иностранному гражданину, достигшему 14-летнего возраста. Иностраный гражданин, не достигший 14-летнего возраста, вписывается в вид на жительство обоих родителей (единственного родителя). При этом в вид на жительство вклеивается фотография ребенка независимо от его возраста.

Вид на жительство независимо от возраста может быть выдан иностранному гражданину, ставшему сиротой, или в случае если у него один из родителей (единственный родитель), с которым он совместно проживает, либо опекун, усыновитель (удочеритель) является гражданином Российской Федерации, либо если он находится на полном государственном попечении.

28. Вид на жительство иностранному гражданину выдается на срок действия документа, удостоверяющего его личность, но не более чем на пять лет. Вид на жительство лицу без гражданства выдается на пятилетний срок.

Иностранцы граждане, имеющие документы, удостоверяющие личность, срок действия которых менее пяти лет, предупреждаются о необходимости своевременного продления (оформления нового) документа, удостоверяющего личность, в полномочных органах государства своей гражданской принадлежности (прежнего места жительства – для лиц без гражданства).

29. При выдаче вида на жительство в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, делается отметка о выдаче вида на жительство (приложение № 6 к настоящей Инструкции), которая заверяется подписью должностного лица и скрепляется печатью «Для заграничных документов». Разрешение на временное проживание, оформленное в виде документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, изымается и приобщается к учетному делу.

30. За выдачу вида на жительство взимается государственная пошлина и плата за выдаваемый документ в размере, установленном Федеральным законом¹.

¹ Статья 26 Федерального закона от 24.12.2002 N 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 52 (с. 1), ст. 5132).

31. При выдаче вида на жительство иностранному гражданину разъясняется его правовой статус, основания аннулирования вида на жительство, предусмотренные статьей 9 Федерального закона, обязанность ежегодного прохождения перерегистрации в органах внутренних дел, а также своевременного продления и перерегистрации вида на жительство в случае изменения места жительства вне пределов субъекта Российской Федерации.

О выдаче вида на жительство ПВУ МВД, ГУВД, УВД направляет сообщение в орган внутренних дел района, города, района в городе или ином муниципальном образовании, отдел внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах по месту жительства (Далее – «Орган внутренних дел по месту жительства») иностранного гражданина (приложение № 5 к настоящей Инструкции).

V. Организация регистрации по месту жительства. Перерегистрация вида на жительство

32. Органы внутренних дел по месту жительства осуществляют регистрацию иностранных граждан по месту жительства.

33. Отметки о регистрации иностранного гражданина по месту жительства представляются в виде на жительство.

34. После получения подтверждения органа внутренних дел по месту жительства о произведенной регистрации ПВУ МВД, ГУВД, УВД направляется сообщение в центральный банк данных.

35. При изменении иностранным гражданином места жительства в пределах субъекта Российской Федерации орган внутренних дел по новому зарегистрированному месту жительства направляет сообщение в ПВУ МВД, ГУВД, УВД для внесения изменений в учеты лиц, имеющих виды на жительство, и направления соответствующего сообщения в центральный банк данных.

36. При изменении места жительства вне пределов субъекта Российской Федерации иностранный гражданин после регистрации по новому месту жительства в течение 10 дней обращается с заявлением в ПВУ МВД, ГУВД, УВД о перерегистрации вида на жительство с указанием нового места проживания и предъявляет документ, удостоверяющий личность и/или вид на жительство.

Принятое заявление подлежит рассмотрению в срок, не превышающий трех месяцев. При рассмотрении проводятся проверки, предусмотренные пунктом 17 настоящей Инструкции.

Одновременно запрашивается учетное дело иностранного гражданина из ПВУ МВД, ГУВД, УВД, выдавшего вид на жительство.

37. При отсутствии оснований для аннулирования вида на жительство ПВУ МВД, ГУВД, УВД принимает решение о перерегистрации вида на жительство.

При выявлении обстоятельств, дающих основания для аннулирования вида на жительство, выносится заключение, которое утверждается руководителем МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации (приложение № 3 к настоящей Инструкции).

38. О результатах рассмотрения заявления ПВУ МВД, ГУВД, УВД в течение десяти дней направляет иностранному гражданину уведомление (приложение № 4 к настоящей Инструкции).

В виде на жительство иностранного гражданина под штампом о регистрации по месту жительства или на следующей свободной странице производится запись «Вид на жительство перерегистрирован « _ » _____ 20__ г.», которая заверяется подписью должностного лица ПВУ МВД, ГУВД, УВД и скрепляется печатью «Для заграничных документов».

39. В ПВУ МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по прежнему месту жительства направляется уведомление о постановке на учет по новому месту жительства. О принятом решении направляются сообщения в орган внутренних дел по новому зарегистрированному месту жительства (приложение № 5 к настоящей Инструкции) и информация в центральный банк данных.

VI. Перерегистрация иностранного гражданина

40. В соответствии со статьей 21 Федерального закона иностранные граждане, получившие вид на жительство, подлежат ежегодной перерегистрации.

41. Для оформления перерегистрации иностранный гражданин обязан не позднее чем за 30 дней до истечения одного года со дня выдачи вида на жительство (перерегистрации) обратиться в орган внутренних дел по месту жительства с заявлением по установленной форме (приложение № 7 к настоящей Инструкции) и предъявить действительный документ, удостоверяющий личность и/или вид на жительство.

42. При приеме заявления к рассмотрению должностное лицо проверяет полноту и правильность его оформления, информирует заявителя об основаниях аннулирования вида на жительство, предусмотренных Федеральным законом. Одновременно по документу, удостоверяющему личность, проверяется срок непрерывного проживания на территории Российской Федерации.

Факт такой проверки, а также подлинность подписи иностранного гражданина на удостоверяется подписью должностного лица, принявшего заявление.

43. Принятое заявление подлежит регистрации в установленном порядке. Срок рассмотрения заявления не должен превышать двух месяцев.

44. После приема заявления проводится проверка иностранного гражданина по учетам, предусмотренным пунктом 17 настоящей Инструкции.

45. При отсутствии оснований для аннулирования вида на жительство принимается решение о перерегистрации иностранного гражданина. Решение о перерегистрации иностранного гражданина принимается начальником органа внутренних дел по месту жительства.

В виде на жительство производится отметка о перерегистрации установленной формы (приложение № 8 к настоящей Инструкции), которая проставляется под штампом о регистрации по месту жительства или на следующей свободной странице и заверяется подписью должностного лица и скрепляется печатью органа внутренних дел.

После оформления перерегистрации в учетные карточки вносятся соответствующие изменения.

46. Перерегистрация иностранного гражданина, предъявившего при подаче заявления недействительный документ, удостоверяющий его личность, не производится.

Иностранному гражданину предупреждается, что он обязан в течение 30 дней представить действительный документ, удостоверяющий личность, либо документальное подтверждение (доказательства) факта обращения в полномочный орган государства гражданской принадлежности за оформлением нового (продлением) документа, удостоверяющего личность, либо копию обращения о выходе из имеющегося прежнего гражданства, заверенную соответствующим полномочным органом иностранного государства.

При этом иностранному гражданину разъясняется, что в соответствии с Федеральным законом его нахождение на территории Российской Федерации с недей-

ствительным видом на жительство является незаконным и в этой связи может быть принято решение о нежелательности проживания в Российской Федерации¹.

47. Перерегистрация иностранных граждан, представивших документальное подтверждение обращения в полномочный орган государства гражданской принадлежности за продлением (получением нового) документа, удостоверяющего личность, либо о выходе из гражданства, производится на срок, установленный законодательством иностранного государства, но не более чем на один год.

48. При наличии оснований для аннулирования вида на жительство заявление иностранного гражданина о перерегистрации подлежит направлению в ПВУ МВД, ГУВД, УВД с указанием таких оснований.

49. О принятом решении иностранный гражданин информируется под личную роспись.

VII. Аннулирование видов на жительство

50. Решение об аннулировании вида на жительство принимается по основаниям, предусмотренным статьей 9 Федерального закона.

51. При получении письменной информации от органов безопасности, службы судебных приставов, налоговых органов, органов социального обеспечения, органов здравоохранения Российской Федерации, подразделений по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и других заинтересованных органов о совершении иностранным гражданином действий, являющихся основанием для аннулирования вида на жительство, ПВУ МВД, ГУВД, УВД выносит мотивированное заключение (приложение № 3 к настоящей Инструкции), которое утверждается руководителем МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации.

52. Принятое решение объявляется иностранному гражданину под личную роспись в течение трех дней, и вручается уведомление (приложение № 9 к настоящей Инструкции) о необходимости выезда из Российской Федерации в течение 15 дней со дня принятия решения.

53. Вид на жительство иностранного гражданина изымается. В документе, удостоверяющем его личность, проставляется отметка об аннулировании вида на жительство.

В виде на жительство лица без гражданства на 36 странице проставляется отметка установленной формы (приложение № 10 к настоящей Инструкции) об аннулировании решения о постоянном проживании в Российской Федерации.

54. В случае невыезда иностранного гражданина из Российской Федерации в установленный срок орган внутренних дел принимает меры по депортации иностранного гражданина из Российской Федерации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

55. Заключение об аннулировании вида на жительство и иные материалы, послужившие основанием для принятия решения, приобщаются к учетному делу.

¹ Статья 25.10 Федерального закона «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 34, ст. 4029; 1998, N 30, ст. 3606; 1999, N 26, ст. 3175; 2003, N 2, ст. 159). Статья вступает в силу 14 апреля 2003 года.

VIII. Оформление вида на жительство при его утрате или изменении имени и фамилии. Продление срока действия вида на жительство

56. ПВУ МВД, ГУВД, УВД, выдавшее вид на жительство, в случае утраты иностранным гражданином вида на жительство рассматривает заявление, оформленное в произвольной форме, с представлением справки, подтверждающей факт обращения об утрате в орган внутренних дел по месту утраты или по месту постоянного проживания, и две фотографии размером 35 x 45 мм.

57. После проверки обстоятельств утраты иностранному гражданину выдается дубликат вида на жительство. В правом верхнем углу 16 страницы вида на жительство иностранного гражданина или 36 страницы вида на жительство лица без гражданства производится запись «Дубликат».

В графе «номер, дата принятия решения» указываются реквизиты ранее выданного вида на жительство, а в графе «Дата выдачи документа» указывается дата выдачи дубликата вида на жительство.

58. ПВУ МВД, ГУВД, УВД рассматривают заявление иностранного гражданина о выдаче нового вида на жительство, представленное в случае изменения фамилии и/или имени в течение 10 дней после получения документа, удостоверяющего личность, выданного полномочным органом государства своей гражданской принадлежности (в заявлении содержатся сведения: когда, кем и в связи с чем было принято решение об изменении фамилии и/или имени, а также представляется документ, подтверждающий данный факт, его копия, а также копия нового документа, удостоверяющего личность, и фотография размером 35 x 45 мм).

59. После проверки представленных документов иностранному гражданину выдается новый вид на жительство. Ранее выданный вид на жительство изымается и приобщается к учетному делу.

В графе «номер, дата принятия решения» указываются реквизиты ранее выданного вида на жительство, а в графе «Дата выдачи документа» указывается дата выдачи нового вида на жительство.

В документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, делается отметка о выдаче нового вида на жительство (приложение № 6 к настоящей Инструкции).

60. В случае утраты документа, удостоверяющего личность, с отметкой о выдаче вида на жительство ПВУ МВД, ГУВД, УВД, выдавшее вид на жительство, рассматривает заявление, оформленное в произвольной форме, с представлением справки, подтверждающей факт обращения об утрате в орган внутренних дел по месту утраты или по месту постоянного, и копией нового документа, удостоверяющего личность.

61. В случае окончания срока действия вида на жительство иностранный гражданин может обратиться с заявлением (приложение № 7 к настоящей Инструкции) о продлении срока его действия. Заявление о продлении срока действия вида на жительство подается в ПВУ МВД, ГУВД, УВД не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока его действия.

62. После приема заявления проводится проверка иностранного гражданина по учетам, предусмотренным пунктом 17 настоящей Инструкции. В необходимых случаях могут направляться запросы в уполномоченные органы, предусмотренные пунктом 16 настоящей Инструкции.

По результатам рассмотрения принимается решение о продлении вида на жительство либо об отказе в его продлении, оформляемое в виде решения на бланке заявления по установленной форме (приложение № 7 к настоящей Инструкции).

Решение утверждается руководителем МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации.

Ответы на запросы, результаты проверок по учетам органов внутренних дел, заключение приобщаются к материалам учетного дела.

63. Срок рассмотрения заявления не должен превышать шести месяцев со дня его подачи.

64. О результатах рассмотрения заявления ПВУ МВД, ГУВД, УВД в 14-дневный срок со дня принятия решения направляет иностранному гражданину уведомление с указанием номера и даты принятия решения, а в случае принятия отрицательного решения – оснований отказа (приложение № 4 к настоящей Инструкции).

65. Вид на жительство иностранному гражданину продляется на срок действия документа, удостоверяющего его личность, но не более чем на пять лет. Вид на жительство лицу без гражданства продляется на пятилетний срок.

О продлении срока действия на страницах 9 – 12 бланка вида на жительство производится запись, которая заверяется подписью должностного лица и скрепляется печатью «Для заграничных документов».

66. За продление срока действия вида на жительство взимается государственная пошлина и плата за выдаваемый документ в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

67. О факте выдачи нового вида на жительство и/или нового документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, информируется орган внутренних дел по месту жительства. Отметка о регистрации по месту жительства в новом виде на жительство производится в порядке, предусмотренном пунктами 32, 33 настоящей Инструкции.

68. Заявление и представляемые вместе с ним документы или их копии приобщаются к учетному делу.

69. Сведения об изменении фамилии и/или имени, выдаче нового вида на жительство и/или документа, удостоверяющего личность, вносятся в учетные карточки иностранного гражданина. На лицо, имеющее несколько фамилий (имен), учетные карточки составляются на каждую фамилию (имя) с указанием в ней номера учетного дела.

Одновременно ПВУ МВД, ГУВД, УВД направляет сообщение в банк данных ПВУ СОБ МВД России.

IX. Учет лиц, имеющих вид на жительство.

Ведение учетных дел

70. Подразделения ПВУ МВД, ГУВД, УВД ведут учет иностранных граждан, получивших виды на жительство, которым отказано в выдаче вида на жительство или у которых ранее выданный вид на жительство был аннулирован, в виде электронных баз данных и картотек, которые регистрируются по журналу учета журналов и картотек.

71. Картотечный учет ведется:

подразделениями ПВУ МВД, ГУВД, УВД по учетным карточкам размером 148 x 210 мм установленной формы (приложение № 11 к настоящей Инструкции); органами внутренних дел по месту жительства по учетным карточкам размером 105 x 148 мм установленной формы (приложение № 12 к настоящей Инструкции).

72. Учетная карточка (приложение № 11 к настоящей Инструкции) заполняется после принятия решения по заявлению о выдаче вида на жительство на каждого иностранного гражданина, а также на указанных в заявлении несовершенно-

летних детей, вписанных в вид на жительство. При этом в учетные карточки родителей либо других законных представителей, получивших вид на жительство, вносятся сведения о несовершеннолетних детях, указанных в заявлениях. В учетные карточки детей, получивших вид на жительство, вносятся сведения об их родителях либо других законных представителях.

При осуществлении перерегистрации, в том числе и вида на жительство, продлении вида на жительство в учетной карточке производятся соответствующие записи.

При изменении места жительства, фамилии и/или имени, выдаче нового документа, удостоверяющего личность, или вида на жительство заводится новая учетная карточка, а ранее оформленная приобщается к учетному делу.

Учетные карточки помещаются в алфавитную картотеку и хранятся постоянно. Учетная карточка иностранного гражданина, вид на жительство которого аннулирован либо приобретенного гражданства Российской Федерации, а также выехавшего в другое государство для постоянного проживания или умершего, приобщается к учетному делу.

73. Учетная карточка (приложение № 12 к настоящей Инструкции) заполняется после регистрации иностранного гражданина по месту жительства и помещается в адресно-справочную картотеку органа внутренних дел по месту жительства. Срок хранения учетной карточки определяется сроком регистрации по месту жительства.

Учетная карточка иностранного гражданина, вид на жительство которого аннулирован либо приобретенного гражданства Российской Федерации, а также выехавшего в другое государство для постоянного проживания или умершего, уничтожается в установленном порядке.

При изменении места жительства в пределах территории, обслуживаемой органом внутренних дел, либо изменении фамилии и/или имени, выдаче нового документа, удостоверяющего личность, либо вида на жительство заполняется новая учетная карточка, а ранее имевшаяся присоединяется к вновь оформленной. В случае изменения места жительства вне пределов территории, обслуживаемой органом внутренних дел, учетная карточка уничтожается в установленном порядке после снятия иностранного гражданина с регистрационного учета.

74. Сведения об иностранном гражданине и выданном ему виде на жительство, документе, удостоверяющем личность, регистрации по месту жительства, перерегистрации, снятии с учета направляются по магистральной сети передачи данных МВД России для передачи в центральный банк данных.

Порядок подготовки и передачи формализованных сообщений, форматы передаваемых данных устанавливаются ПВУ СОБ МВД России по согласованию с ГИЦ МВД России.

75. Учетное дело на иностранного гражданина, обратившегося с заявлением о выдаче вида на жительство, формируется ПВУ МВД, ГУВД, УВД, принявшим такое заявление. Ранее имевшееся учетное дело иностранного гражданина, имеющего разрешение на временное проживание, приобщается к данному делу.

Учетное дело регистрируется по журналу учета дел постоянно проживающих иностранных граждан (приложение № 13 к настоящей Инструкции). Номер дела проставляется на учетных карточках, предусмотренных пунктом 65 настоящей Инструкции.

Учетные дела иностранных граждан, получивших вид на жительство, ведутся ПВУ МВД, ГУВД, УВД, на территории которых они проживают.

Учетное дело иностранного гражданина, которому отказано в выдаче вида на жительство или вид на жительство которого аннулирован, либо иностранного

гражданина, приобретшего гражданство Российской Федерации, выехавшего в другое государство для постоянного проживания или умершего, передается в архив ПВУ МВД, ГУВД, УВД.

Учетное дело хранятся в ПВУ МВД, ГУВД, УВД в соответствии с установленным порядком по организации архивной работы с документами оперативного производства.

76. Все подшитые в учетное дело документы нумеруются полистно. По окончании дела (тома) на специальном подшитом в конце дела (тома) листе указываются данные о количестве листов в деле (томе).

Итоговые записи заверяются должностным лицом, оформившим дело (том).

77. Журнал учета дел постоянно проживающих иностранных граждан подлежит регистрации в подразделении делопроизводства и режима (секретариате, канцелярии) ПВУ МВД, ГУВД, УВД и ведется до его окончания за присвоенным номером без ежегодной перерегистрации. Листы журнала должны быть пронумерованы, прошиты и опечатаны. На последнем листе журнала делается заверительная запись сотрудника (работника) подразделения делопроизводства и режима (секретариата, канцелярии) ПВУ МВД, ГУВД, УВД о количестве опечатанных в журнале листов.

Записи в журнале производятся чернилами или шариковой ручкой. Запрещается делать подчистки, а также исправления с использованием корректирующей жидкости. Допущенные ошибки исправляются путем зачеркивания неправильной записи и внесения новой, которая оговаривается и заверяется подписью лица, ответственного за ведение журнала, с проставлением даты исправления.

78. Архивные учетные дела иностранных граждан хранятся в течение пяти лет со дня принятия решения.

79. Уничтожение архивных учетных дел производится комиссией МВД, ГУВД, УВД в установленном порядке.

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Паспортно-визовое управление

2 октября 2003 г.

127018 Москва, 3-й Стрелецкий пер., д. 10-А

№ 16/4544

140185, Московская область,

г. Жуковский, ул. Комсомольская, д. 1, офис 47

Правозащитная организация "Восход"

Об оформлении видов на жительство иностранным гражданам

Ваше обращение в отношении необходимости внесения изменений в приказ МВД России от 14 апреля 2003 г. № 250 рассмотрено.

Полагаем необходимым сообщить следующее.

В соответствии с пунктом 2 Инструкции об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по оформлению и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, утвержденной приказом МВД России от 14.04.2003 г. № 250 граждане государств - участников Содружества Независимых Государств и лица без гражданства, ранее состоявшие в гражданстве СССР, прибывшие в Российскую Федерацию до вступления в силу Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в порядке, не требующем получения визы, и по состоянию на 22 мая 2002 года имеющие разрешение на временное проживание на территории Рос-

сийской Федерации не менее одного года в виде отметки о регистрации по месту жительства в документе, удостоверяющем личность, либо в виде документа, подтверждающего факт регистрации по месту жительства, подают заявление о выдаче вида на жительство в орган внутренних дел по месту жительства.

На основании части 2 статьи 13 Гражданского процессуального Кодекса Российской Федерации вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти и должностных лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

В этой связи копия вступившего в законную силу решения судебной инстанции о признании факта постоянного, не менее одного года, проживания иностранного гражданина на территории Российской Федерации по состоянию на 22 мая 2002 года однозначно рассматривается органами внутренних дел в качестве документа, подтверждающего факт регистрации иностранного гражданина по месту жительства.

На основании изложенного внесение в пункт 2 Инструкции об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по оформлению и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство отдельного положения, касающегося обязательности исполнения органами внутренних дел судебного решения, не представляется возможным, поскольку будет являться дублированием нормативных положений гражданско-процессуального законодательства Российской Федерации.

Информируем также, что указанная в Вашем обращении информация была своевременно доведена руководством ПВУ МВД России до сведения представителей региональных подразделений паспортно-визовых служб на всероссийском семинаре-совещании руководителей паспортно-визовых подразделений органов внутренних дел субъектов Российской Федерации, проводимом в период с 9 по 12 июня т. г. в г. Екатеринбурге.

Заместитель начальника

Л.Э. Гербановский

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 апреля 2003 г. № 188

О ПЕРЕЧНЕ ИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩИХ И ЯВЛЯЮЩИХСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ОТКАЗА В ВЫДАЧЕ ЛИБО АННУЛИРОВАНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ИЛИ ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО, ИЛИ РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 49)

В соответствии со статьями 7, 9 и 18 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый перечень инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражд-

дана и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации.

2. Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации давать разъяснения по вопросам применения перечня, утвержденного настоящим Постановлением.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 49)

Председатель Правительства Российской Федерации М.КАСЬЯНОВ

Утвержден

Постановлением Правительства

Российской Федерации

от 2 апреля 2003 г. № 188

ПЕРЕЧЕНЬ

ИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩИХ И ЯВЛЯЮЩИХСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ОТКАЗА В ВЫДАЧЕ ЛИБО АННУЛИРОВАНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ИЛИ ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО, ИЛИ РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Код заболевания по МКБ-10 *	Наименование заболевания
B20-B24	болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)
A30	лепра (болезнь Гансена)
A15-A19	туберкулез
A50-A53.9, A55, A57	инфекции, передающиеся преимущественно половым путем (сифилис, хламидийная лимфогранулема (венерическая), шанкرويد)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 декабря 2002 г. № 941

О ПОРЯДКЕ ВЫДАЧИ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на работу.

2. Финансирование расходов, связанных с изготовлением бланков разрешения на работу, выдаваемого иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации за счет средств, предусмотренных Министерству на текущее содержание в федеральном бюджете на соответствующий год.

* Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем (10-й пересмотр).

3. Разрешить Министерству внутренних дел Российской Федерации до изготовления бланков разрешения на работу, выдаваемого иностранным гражданам и лицам без гражданства, оформлять разрешение на работу на бланках подтверждений на право трудовой деятельности, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. № 2146 «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 51, ст. 4934).

Установить, что подтверждения на право трудовой деятельности, выданные иностранным гражданам и лицам без гражданства до принятия настоящего Постановления, действительны до окончания указанного в них срока.

4. Министерству внутренних дел Российской Федерации и другим федеральным органам исполнительной власти привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.КАСЬЯНОВ

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30 декабря 2002 г. № 941

ПОЛОЖЕНИЕ

О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ

1. Общие положения

1. Настоящее Положение в соответствии со статьей 18 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее именуется – Закон) определяет порядок выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее именуются – иностранные граждане), временно пребывающим в Российской Федерации, разрешения на работу на территории Российской Федерации.

2. Разрешение на работу является документом, подтверждающим право иностранного гражданина на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности (далее именуется – иностранный работник) или право иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, на осуществление предпринимательской деятельности.

3. Разрешение на работу выдается иностранному гражданину, достигшему 18-летнего возраста.

4. Иностранный гражданин может получить разрешение на работу, если он зарегистрирован в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя и намерен осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо привлекается в качестве иностранного работника работодателем или заказчиком работ (услуг) по трудовым договорам или гражданско – правовым договорам в пределах численности, установленной в разрешении на привлечение и использование иностранных работников для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

5. Разрешение на работу выдается работодателю или заказчику работ (услуг) для каждого иностранного работника, а также иностранному гражданину, зареги-

стрированному в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя.

Разрешение на работу выдается при условии внесения работодателем или заказчиком работ (услуг) в установленном порядке средств, необходимых для обеспечения выезда каждого иностранного работника соответствующим видом транспорта из Российской Федерации.

Работодателем или заказчиком работ (услуг) может выступать иностранный гражданин, зарегистрированный в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя.

II. Прием и рассмотрение заявлений

6. Заявление о выдаче разрешения на работу работодатель, заказчик работ (услуг) и иностранный гражданин, зарегистрированный в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя (далее именуются соответственно — заявление, заявитель), подают в территориальный орган внутренних дел.

7. В заявлении указываются следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество и дата рождения иностранного гражданина;
б) гражданство или государство постоянного (преимущественного) проживания иностранного гражданина;

в) адрес постоянного места жительства иностранного гражданина;

г) период осуществления иностранным гражданином трудовой или предпринимательской деятельности;

д) сведения о наличии разрешения на работу (с предъявлением подлинника) — для иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя и выступающего как работодатель или заказчик работ (услуг);

е) вид деятельности;

ж) место работы;

з) сведения о работодателе или заказчике работ (услуг);

и) сведения о наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников (с предъявлением подлинника) — для работодателя или заказчика работ (услуг), в том числе для иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя и выступающего как работодатель или заказчик работ (услуг);

к) сведения об условиях привлечения и использования иностранного работника или сведения о предстоящей предпринимательской деятельности иностранного гражданина.

8. Форма бланка заявления утверждается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Бланк заявления заполняется на русском языке, при этом не допускается использование сокращенных слов и аббревиатур. Сведения, указанные в заявлении, должны быть исчерпывающими.

9. Вместе с заявлением заявитель представляет цветную фотографию иностранного гражданина размером 30 x 40 мм и следующие документы:

а) копия свидетельства (сертификата) специалиста о признании документа о профессиональном образовании, полученном иностранным работником в иностранном государстве, или об эквивалентности такого документа российскому диплому о профессиональном образовании (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации требуется наличие указанных документов);

б) копия свидетельства о регистрации иностранного гражданина в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя;

в) копия специального разрешения на въезд иностранного гражданина на территорию, на посещение организации или объекта, предусмотренных перечнем, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 г. № 754 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 41, ст. 3995).

10. При подаче заявления заявитель предъявляет документ, удостоверяющий личность заявителя, и документ, удостоверяющий личность иностранного работника (его копию), которые должны иметь срок действия не менее 6 месяцев.

11. Оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения иностранным гражданином разрешения на работу, должны быть легализованы в установленном порядке в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Российской Федерации за рубежом, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

В случае если документы составлены на иностранном языке, к ним прилагается нотариально заверенный перевод на русский язык. Если копии документов представляются без предъявления подлинников, то они также должны быть нотариально заверены.

12. При приеме заявления к рассмотрению проверяется правильность оформления представленных документов. Факт проверки, а также подлинность подписи заявителя заверяются на заявлении подписью уполномоченного должностного лица территориального органа внутренних дел.

13. Заявление регистрируется с проставлением на нем регистрационного номера.

Уполномоченное должностное лицо территориального органа внутренних дел выдает заявителю справку о приеме заявления к рассмотрению.

14. Территориальный орган внутренних дел осуществляет проверку сведений, содержащихся в заявлении и представленных документах, и по результатам их рассмотрения принимает решение о выдаче либо об отказе в выдаче иностранному гражданину разрешения на работу.

По каждому заявлению принимается отдельное решение.

Основанием для отказа в выдаче иностранному гражданину разрешения на работу является наличие в заявлении и в представленных документах недостоверных или искаженных сведений, а также установление обстоятельств, предусмотренных пунктом 9 статьи 18 Закона.

15. Срок рассмотрения заявления не должен превышать 30 рабочих дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми и надлежаще оформленными документами.

16. Территориальный орган внутренних дел обязан в 10-дневный срок со дня принятия решения проинформировать в письменной форме заявителя о результатах рассмотрения заявления, а в случае отказа в выдаче иностранному гражданину разрешения на работу – указать причину отказа.

III. Оформление и выдача разрешения на работу

17. Оформление и выдача разрешения на работу, а также его аннулирование осуществляются территориальным органом внутренних дел.

18. В разрешении на работу указываются сведения о владельце (фамилия, имя, отчество, дата рождения, гражданство или государство постоянного (преимущественного) проживания), сведения о периоде трудовой или предприниматель-

ской деятельности и при необходимости – иная информация. На разрешении на работу помещается цветная фотография иностранного гражданина.

Разрешение на работу оформляется на бланке, имеющем многоуровневую защиту от подделок и выполненном в виде пластиковой карты стандартного размера.

Бланк разрешения на работу является документом строгой отчетности.

Форма бланка разрешения на работу утверждается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

19. Разрешение на работу подписывается руководителем территориального органа внутренних дел, принявшего решение о выдаче разрешения на работу, или уполномоченным им должностным лицом и заверяется печатью этого органа.

20. За выдачу разрешения на работу взимается государственная пошлина в размере, установленном федеральным законом.

21. Работодатель или заказчик работ (услуг), в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в Российской Федерации в качестве индивидуально-предпринимателя и выступающий как работодатель или заказчик работ (услуг), обязан передать разрешение на работу иностранному работнику, на имя которого оно оформлено, до начала его трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

22. В случае утраты разрешения на работу иностранный гражданин должен в 10-дневный срок обратиться в территориальный орган внутренних дел с заявлением о выдаче дубликата с указанием обстоятельств утраты и представить цветную фотографию.

Представления каких-либо документов в этом случае не требуется.

После проверки обстоятельств утраты разрешения на работу иностранному гражданину выдается его дубликат.

23. В случаях, предусмотренных пунктом 9 статьи 18 и пунктом 2 статьи 32 Закона, территориальный орган внутренних дел аннулирует выданное разрешение на работу, о чем в 3-дневный срок уведомляет иностранного гражданина и предупреждает его о необходимости выезда из Российской Федерации. При этом разрешение на работу подлежит изъятию.

24. Территориальный орган внутренних дел ведет учет выданных и аннулированных разрешений на работу и представляет в установленном порядке соответствующую информацию в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

ГРАЖДАНСТВО

31 мая 2002 года № 62-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
19 апреля 2002 года
Одобен
Советом Федерации
15 мая 2002 года
(в ред. Федеральных законов от 11.11.2003 № 151-ФЗ,
от 02.11.2004 № 127-ФЗ)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

В настоящем Федеральном законе содержатся принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие отношения, связанные с гражданством Российской Федерации, определены основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

Статья 2. Законодательство о гражданстве Российской Федерации

Вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей;

иное гражданство – гражданство (подданство) иностранного государства;

двойное гражданство – наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства;

иностраннный гражданин – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства;

лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства;

ребенок – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

проживание – проживание лица на законном основании на территории Российской Федерации или за ее пределами;

территория Российской Федерации – территория Российской Федерации в пределах Государственной границы Российской Федерации или территория РСФСР в пределах административной границы РСФСР на день наступления обстоятельств, связанных с приобретением или прекращением гражданства Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом;

общий порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации – порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации Президентом Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

упрощенный порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации – порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются льготные условия, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

изменение гражданства – приобретение или прекращение гражданства Российской Федерации;

вид на жительство – документ, удостоверяющий личность лица без гражданства, выданный в подтверждение разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации лицу без гражданства или иностранному гражданину и подтверждающий их право на свободный выезд из Российской Федерации и возвращение в Российскую Федерацию.

Статья 4. Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации

1. Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

2. Гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

3. Проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации.

4. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его.

5. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.

6. Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации.

7. Наличие у лица гражданства Российской Федерации либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР, международных договоров Российской Федерации, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

Статья 5. Граждане Российской Федерации

Гражданами Российской Федерации являются:

а) лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона;

б) лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 6. Двойное гражданство

1. Гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Фе-

дерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

2. Приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

Статья 7. Предоставление защиты и покровительства гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации

1. Гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации, предоставляются защита и покровительство Российской Федерации.

2. Органы государственной власти Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации, должностные лица указанных представительств и учреждений обязаны содействовать тому, чтобы гражданам Российской Федерации была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законами и правилами государств проживания или пребывания граждан Российской Федерации, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы.

Статья 8. Гражданство Российской Федерации и брак

1. Заключение или расторжение брака между гражданином Российской Федерации и лицом, не имеющим гражданства Российской Федерации, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц.

2. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга.

3. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.

Статья 9. Гражданство детей

1. Гражданство ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации одним из его родителей либо обоими его родителями сохраняется или изменяется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации ребенком в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет необходимо его согласие.

3. Гражданство Российской Федерации ребенка не может быть прекращено, если в результате прекращения гражданства Российской Федерации он станет лицом без гражданства.

4. Гражданство ребенка не изменяется при изменении гражданства его родителей, лишенных родительских прав. В случае изменения гражданства ребенка не требуется согласие его родителей, лишенных родительских прав.

Статья 10. Документы, удостоверяющие гражданство Российской Федерации

Документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица. Виды основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, определяются федеральным законом.

Глава II. ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 11. Основания приобретения гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации приобретается:

- а) по рождению;
- б) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- г) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Статья 12. Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению

1. Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

- а) оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);
- б) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);
- в) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

г) оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

(п. «г» в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

2. Ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Статья 13. Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке

1. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Срок проживания на территории Российской Федерации для лиц, прибывших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 года и не имеющих вида на жительство, исчисляется со дня регистрации по месту жительства;

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

б) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

в) имеют законный источник средств к существованию;

г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или настоящим Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;

д) владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

2. Срок проживания на территории Российской Федерации, установленный пунктом «а» части первой настоящей статьи, сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

а) – в) исключены. – Федеральный закон от 11.11.2003 № 151-ФЗ;

а) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

б) предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;

в) признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

3. Лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных частью первой настоящей статьи.

4. Граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или в органах, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных пунктом «а» части первой настоящей статьи, и без представления вида на жительство.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

Статья 14. Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

1. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктом «а» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, если указанные граждане и лица:

а) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;

б) имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства;

в) являются гражданами государств, входивших в состав СССР, получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 года.

2. Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, установленного пунктом «а» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, если указанные граждане и лица:

- а) родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- б) состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет;
- в) являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации.

3. Нетрудоспособные иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания на территории Российской Федерации, установленного пунктом «а» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, и без представления вида на жительство.

4. Иностранные граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации, принимаются в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в» и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, и без представления вида на жительство, если они до 1 января 2006 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации.

5. В гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в», «г» и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, и без представления вида на жительство ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории Российской Федерации.

6. В гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных частью первой статьи 13 настоящего Федерального закона, ребенок и недееспособное лицо, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства:

а) ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, — по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;

б) ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, — по заявлению этого родителя;

в) ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство, — по заявлению опекуна или попечителя, имеющих гражданство Российской Федерации.

Статья 15. Восстановление в гражданстве Российской Федерации

Иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 13 настоящего Федерального закона. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет.

Статья 16. Основания отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации

Отклоняются заявления о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации, поданные лицами, которые:

а) выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;

б) в течение пяти лет, предшествовавших дню обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации или о восстановлении в гражданстве Российской Федерации, выдворялись за пределы Российской Федерации в соответствии с федеральным законом;

в) использовали подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;

г) состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

д) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

е) преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);

ж) осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания);

з) исключен. – Федеральный закон от 11.11.2003 № 151-ФЗ.

Статья 17. Выбор гражданства при изменении Государственной границы Российской Федерации

При изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором Российской Федерации.

Глава III. ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 18. Основания прекращения гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации прекращается:

а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;

б) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Статья 19. Выход из гражданства Российской Федерации

1. Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20 настоящего Федерального закона.

2. Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в упрощенном порядке, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20 настоящего Федерального закона.

3. Выход из гражданства Российской Федерации ребенка, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя.

Статья 20. Основания отказа в выходе из гражданства Российской Федерации

Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин Российской Федерации:

- а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;
- б) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
- в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Статья 21. Выбор иного гражданства (оптация) при изменении Государственной границы Российской Федерации

При территориальных преобразованиях в результате изменения в соответствии с международным договором Российской Федерации Государственной границы Российской Федерации граждане Российской Федерации, проживающие на территории, которая подверглась указанным преобразованиям, вправе сохранить или изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора.

Глава IV. ОТМЕНА РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 22. Основания отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации

Решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке.

Статья 23. Порядок отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации и последствия такой отмены

1. Отмена решения по вопросам гражданства Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации или иным полномочным органом, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации и принявшими такое решение.

2. Решение по вопросам гражданства Российской Федерации в случае отмены в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона считается недействительным со дня принятия такого решения.

Глава V. ГРАЖДАНСТВО ДЕТЕЙ ПРИ ИЗМЕНЕНИИ ГРАЖДАНСТВА РОДИТЕЛЕЙ, ОПЕКУНОВ И ПОПЕЧИТЕЛЕЙ. ГРАЖДАНСТВО НЕДЕЕСПОСОБНЫХ ЛИЦ

Статья 24. Изменение гражданства ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации его родителей

1. Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство Российской Федерации.

2. Гражданство Российской Федерации ребенка прекращается при прекращении гражданства Российской Федерации обоих его родителей или единственного его родителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Статья 25. Гражданство ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации одним из его родителей

1. Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий на территории Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации.

2. Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий за пределами Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей.

3. Если один из родителей, имеющий иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации.

4. Если один из родителей, приобретающий гражданство Российской Федерации, является лицом без гражданства, а другой родитель имеет иное гражданство, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей.

5. Если гражданство Российской Федерации одного из родителей прекращается, а другой родитель остается гражданином Российской Федерации, их ребенок сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка может быть прекращено одновременно с прекращением гражданства Российской Федерации одного из родителей при наличии данного в письменном виде согласия другого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Статья 26. Гражданство детей при усыновлении (удочерении)

1. Ребенок, являющийся гражданином Российской Федерации, при усыновлении (удочерении) его иностранными гражданами или иностранным гражданином сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка, усыновленного (удочеренного) иностранными гражданами или иностранным гражданином, может быть прекращено в общем порядке по заявлению обоих усыновителей или единственного усыновителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

2. Ребенок, усыновленный (удочеренный) гражданином Российской Федерации, или супругами, являющимися гражданами Российской Федерации, или супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой – лицом без гражданства, приобретает гражданство Российской Федерации со

дня его усыновления (удочерения) независимо от места жительства ребенка по заявлению усыновителя, являющегося гражданином Российской Федерации.

3. Ребенок, усыновленный (удочеренный) супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой имеет иное гражданство, может приобрести гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлению обоих усыновителей независимо от места жительства ребенка.

4. В случае, предусмотренном частью третьей настоящей статьи, при отсутствии в течение одного года со дня усыновления (удочерения) заявления обоих усыновителей ребенок приобретает гражданство Российской Федерации со дня усыновления (удочерения), если он и его усыновители проживают на территории Российской Федерации.

Статья 27. Гражданство детей и недееспособных лиц, над которыми установлены опека или попечительство

1. Дети и недееспособные лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлению опекуна или попечителя.

2. Ребенок или недееспособное лицо, находящиеся на полном государственном попечении в воспитательном или лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения либо другом аналогичном учреждении Российской Федерации, приобретает гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлению руководителя учреждения, в котором содержится ребенок или недееспособное лицо.

3. Ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, приобретающего гражданство Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации одновременно с указанным гражданином по его заявлению.

4. Ребенок или недееспособное лицо, которые являются гражданами Российской Федерации и над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, сохраняет гражданство Российской Федерации.

Глава VI. ПОЛНОМОЧНЫЕ ОРГАНЫ, ВЕДАЮЩИЕ ДЕЛАМИ О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 28. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации

1. Полномочными органами, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации, являются:

Президент Российской Федерации;
федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и его территориальные органы;

федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

2. Полномочия органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, определяются настоящим Федеральным законом.

Статья 29. Полномочия Президента Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации решает вопросы:

а) приема в гражданство Российской Федерации в общем порядке в соответствии со статьей 13 настоящего Федерального закона;

б) восстановления в гражданстве Российской Федерации в общем порядке в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона;

в) выхода из гражданства Российской Федерации в общем порядке в соответствии с частью первой статьи 19 и частью первой статьи 26 настоящего Федерального закона;

г) отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона.

2. Президент Российской Федерации утверждает положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, в связи с исполнением настоящего Федерального закона.

4. Президент Российской Федерации издает указы по вопросам гражданства Российской Федерации.

5. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами «б» – «ж» статьи 16 настоящего Федерального закона, Президент Российской Федерации вправе рассмотреть вопрос о приеме в гражданство Российской Федерации или восстановлении в гражданстве Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии со статьями 13 – 15 настоящего Федерального закона. (в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

Статья 30. Полномочия федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, и его территориальных органов

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и его территориальные органы осуществляют следующие полномочия:

а) определяют наличие гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации;

б) принимают от лиц, проживающих на территории Российской Федерации, заявления по вопросам гражданства Российской Федерации;

в) проверяют факты и представленные для обоснования заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации документы и в случае необходимости запрашивают дополнительные сведения в соответствующих государственных органах;

г) направляют Президенту Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью первой статьи 29 настоящего Федерального закона, заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, представленные для их обоснования документы и иные материалы, а также заключения на данные заявления, документы и материалы;

д) исполняют принятые Президентом Российской Федерации решения по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации;

е) рассматривают заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, поданные лицами, проживающими на территории Российской Федерации, и принимают решения по вопросам гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии со статьей 14, с частью третьей статьи 19 и частью третьей статьи 26 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

ж) ведут учет лиц, в отношении которых федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальным органом приняты решения об изменении гражданства;

з) оформляют гражданство Российской Федерации в соответствии с частью второй статьи 12 и частями второй и четвертой статьи 26 настоящего Федерального закона;

и) осуществляют отмену решений по вопросам гражданства Российской Федерации в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона.

Статья 31. Полномочия федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, и дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации:

а) определяют наличие гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих за пределами Российской Федерации;

б) принимают от лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, заявления по вопросам гражданства Российской Федерации;

в) проверяют факты и представленные для обоснования заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации документы и в случае необходимости запрашивают дополнительные сведения в соответствующих государственных органах;

г) направляют Президенту Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью первой статьи 29 настоящего Федерального закона, заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, представленные для их обоснования документы и иные материалы, а также заключения на данные заявления, документы и материалы;

д) исполняют принятые Президентом Российской Федерации решения по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, проживающих за пределами Российской Федерации;

е) рассматривают заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, поданные лицами, проживающими за пределами Российской Федерации, и принимают решения по вопросам гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии со статьей 14, с частями второй и третьей статьи 19 и частью третьей статьи 26 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

ж) ведут учет лиц, в отношении которых дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, находящимися за пределами Российской Федерации, приняты решения об изменении гражданства;

з) оформляют гражданство Российской Федерации в соответствии с частью второй статьи 26 настоящего Федерального закона;

и) осуществляют отмену решений по вопросам гражданства Российской Федерации в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона.

Глава VII. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 32. Порядок подачи заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации

1. Заявление по вопросам гражданства Российской Федерации подается по месту жительства заявителя:

а) лицом, проживающим на территории Российской Федерации, – в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел;

б) лицом, проживающим за пределами Российской Федерации и не имеющим места жительства на территории Российской Федерации, – в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

2. Заявление подается заявителем лично.

3. В случае, если заявитель не может лично подать заявление в связи с обстоятельствами, имеющими исключительный характер и подтвержденными документально, заявление и необходимые документы могут быть переданы для рассмотрения через другое лицо либо направлены по почте. В этом случае подлинность подписи лица, подписавшего заявление, и соответствие копии документа, прилагаемого к заявлению, его подлиннику удостоверяются нотариальными записями.

4. Заявление об изменении гражданства ребенка или недееспособного лица подается их родителями либо другими законными представителями по месту жительства заявителя либо по месту жительства ребенка или недееспособного лица.

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

Статья 33. Порядок оформления заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации

1. Заявление по вопросам гражданства Российской Федерации составляется письменно по установленной форме. Личная подпись заявителя удостоверяется принявшим заявление уполномоченным на то должностным лицом полномочного органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации.

2. В случае, если заявитель не может подписать заявление в силу неграмотности или физических недостатков, заявление по его просьбе подписывается другим лицом, подлинность подписи этого лица удостоверяется нотариальной записью. За пределами Российской Федерации такая запись вносится в заявление уполномоченным на то должностным лицом дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации.

3. Согласие заинтересованных лиц на приобретение или прекращение гражданства Российской Федерации в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях дается в письменном виде, подлинность подписей указанных лиц удостоверяется нотариальными записями. Подлинность подписей лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, удостоверяется уполномоченными на то должностными лицами дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации.

4. Форма заявления и перечень указываемых в заявлении сведений и необходимых документов применительно к конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации определяются положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Статья 34. Взимание государственной пошлины и консульских сборов

1. При подаче заявления о приеме в гражданство Российской Федерации, восстановлении в гражданстве Российской Федерации или выходе из гражданства Российской Федерации, а также при определении гражданства Российской Феде-

рации по заявлениям заинтересованных лиц на территории Российской Федерации взимается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

(часть первая в ред. Федерального закона от 02.11.2004 № 127-ФЗ)

2. В случае отклонения заявления по вопросам гражданства Российской Федерации по основаниям, предусмотренным статьями 16 и 20 настоящего Федерального закона, государственная пошлина и консульский сбор заявителю не возвращаются.

Статья 35. Порядок и сроки принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации

1. Решения по вопросам гражданства Российской Федерации в общем порядке принимаются Президентом Российской Федерации.

2. Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятие решений о приеме в гражданство Российской Федерации и о выходе из гражданства Российской Федерации в общем порядке осуществляются в срок до одного года со дня подачи заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом.

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

3. Решения о приеме в гражданство Российской Федерации и о выходе из гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии со статьей 14, с частью третьей статьи 19 и частью третьей статьи 26 настоящего Федерального закона принимаются федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, и его территориальными органами.

Решения о приеме в гражданство Российской Федерации и о выходе из гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с частями первой и шестой статьи 14, частями второй и третьей статьи 19 и частью третьей статьи 26 настоящего Федерального закона принимаются федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, и дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, находящимися за пределами Российской Федерации.

(часть третья в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

4. Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятие решений о приеме в гражданство Российской Федерации и о выходе из гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке осуществляются в срок до шести месяцев со дня подачи заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом.

(в ред. Федерального закона от 11.11.2003 № 151-ФЗ)

5. Решения по вопросам гражданства Российской Федерации оформляются в письменном виде с указанием оснований их принятия.

Статья 36. Принятие к рассмотрению повторных заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации

1. Лицо, в отношении которого принято решение по вопросам гражданства Российской Федерации, вправе вновь обратиться с заявлением по вопросам гражданства Российской Федерации не ранее чем по истечении одного года после принятия предыдущего решения.

2. При наличии обстоятельств, которые не были или не могли быть известны заявителю, повторное заявление может быть принято к рассмотрению без соблюдения срока, установленного частью первой настоящей статьи.

Статья 37. Дата приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации

1. Гражданство Российской Федерации приобретается:
в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона — со дня рождения ребенка;
в соответствии с частями второй и четвертой статьи 26 настоящего Федерального закона — со дня усыновления (удочерения) ребенка;
в остальных случаях — со дня принятия полномочным органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, соответствующего решения.
2. Гражданство Российской Федерации прекращается со дня принятия полномочным органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, соответствующего решения.

Статья 38. Исполнение решений по вопросам гражданства Российской Федерации

1. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации и принявшие к рассмотрению заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, сообщают заинтересованным лицам о принятых решениях и выдают этим лицам соответствующие документы.
2. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, осуществляют контроль за исполнением решений по вопросам гражданства Российской Федерации и информируют об этом Президента Российской Федерации в сроки, установленные положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

**Глава VIII. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ ПОЛНОМОЧНЫХ ОРГАНОВ,
ВЕДАЮЩИХ ДЕЛАМИ О ГРАЖДАНСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ДЕЙСТВИЙ ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ.
РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ ПО ВОПРОСАМ
ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 39. Обжалование решений по вопросам гражданства Российской Федерации

Решение полномочного органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, об отклонении заявления по вопросам гражданства Российской Федерации может быть обжаловано в суд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статья 40. Обжалование действий должностных лиц полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации

Отказ в рассмотрении заявления по вопросам гражданства Российской Федерации и иные нарушающие порядок производства по делам о гражданстве Российской Федерации и порядок исполнения решений по вопросам гражданства Российской Федерации действия должностных лиц полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, могут быть обжалованы вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо в суд.

Статья 41. Разрешение споров о гражданстве ребенка и недееспособного лица

Споры между родителями, между родителем и опекуном или попечителем о гражданстве ребенка или недееспособного лица разрешаются в судебном порядке исходя из интересов ребенка или недееспособного лица.

Глава IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 42. Действительность документов, выданных в соответствии с ранее действовавшим законодательством о гражданстве Российской Федерации

Документы, выданные в соответствии с ранее действовавшим законодательством о гражданстве Российской Федерации, сохраняют юридическую силу, если они оформлены надлежащим образом, и считаются действительными на день вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 43. Порядок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, принятых к рассмотрению до вступления в силу настоящего Федерального закона

1. Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, принятых к рассмотрению до вступления в силу настоящего Федерального закона, и принятие решений по указанным заявлениям осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи.

2. В случае, если Законом Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» был установлен более льготный по сравнению с настоящим Федеральным законом порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, рассмотрение заявлений, предусмотренных частью первой настоящей статьи, и принятие по ним решений осуществляются в порядке, установленном указанным Законом Российской Федерации.

Статья 44. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 июня 1981 года «О порядке приема в гражданство РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1981, № 26, ст. 903);

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 июня 1981 года «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения в Президиуме Верховного Совета РСФСР вопросов, связанных с приемом в гражданство РСФСР»;

Закон РСФСР от 8 июля 1981 года «Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «О порядке приема в гражданство РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1981, № 28, ст. 982);

Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 6, ст. 243), за исключением пунктов «а» – «в» статьи 18, части третьей статьи 19, статей 20 и 41, предусматривающих более льготный по сравнению с настоящим Федеральным законом порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федера-

ции лицами, заявления которых по вопросам гражданства Российской Федерации приняты к рассмотрению до вступления в силу настоящего Федерального закона; пункты 2 – 4, 7 – 18 Закона Российской Федерации от 17 июня 1993 г. № 5206-1 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О гражданстве РСФСР» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 29, ст. 1112);

Федеральный закон от 6 февраля 1995 г. № 13-ФЗ «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 7, ст. 496);

статью 11 Федерального закона от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 22, ст. 2670).

2. Предложить Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение шести месяцев со дня его вступления в силу.

Статья 45. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2002 года.

Президент
Российской Федерации В.ПУТИН
Москва, Кремль 31 мая 2002 года
№ 62-ФЗ

28 ноября 1991 года

№ 1948-1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. Закона РФ от 17.06.1993 № 5206-1; Федеральных законов от 06.02.1995 № 13-ФЗ, от 31.05.2002 № 62-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 16.05.1996 № 12-П)

Пreamбула утратила силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статьи 1 – 11. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

Глава II. ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статьи 12 – 17. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

Статья 18. Приобретение гражданства в порядке регистрации

В порядке регистрации гражданство Российской Федерации приобретают:

а) лица, у которых супруг либо родственник по прямой восходящей линии является гражданином Российской Федерации;

б) лица, у которых на момент рождения хотя бы один из родителей был гражданином Российской Федерации, но которые приобрели иное гражданство по рождению, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста;

в) дети бывших граждан Российской Федерации, родившиеся после прекращения у родителей гражданства Российской Федерации, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста;

г) – е) утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

Статья 19. Прием в гражданство Российской Федерации

1 – 2. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

3. Обстоятельствами, облегчающими прием в гражданство Российской Федерации, то есть дающими право на сокращение вплоть до снятия требований части второй настоящей статьи, являются:

а) состояние в гражданстве бывшего СССР в прошлом;

б) усыновление ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации;

в) наличие высоких достижений в области науки, техники и культуры, а также обладание профессией или квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

г) наличие заслуг перед народами, объединенными в Российской Федерации, в возрождении Российской Федерации, в осуществлении общечеловеческих идеалов и ценностей;

д) получение убежища на территории Российской Федерации.

е) состояние в прошлом лица или хотя бы одного из его родственников по прямой восходящей линии в российском гражданстве (подданстве) по рождению. (пп. е) введен Законом РФ от 17.06.93 № 5206-1)

4 – 5. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

Статья 20. Восстановление в гражданстве Российской Федерации

1. В гражданстве Российской Федерации восстанавливаются в порядке регистрации:

а) лица, у которых гражданство Российской Федерации прекратилось в связи с усыновлением, установлением опеки или попечительства;

б) лица, у которых гражданство Российской Федерации прекратилось в связи с изменением гражданства родителей, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста.

2. Бывшие граждане РСФСР, лишённые гражданства или утратившие его без их свободного волеизъявления, считаются восстановленными в гражданстве Российской Федерации.

(в ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1)

3. Лицу, ранее состоявшему в гражданстве Российской Федерации и на которое не распространяется действие частей первой и второй настоящей статьи, гражданство Российской Федерации может быть восстановлено по его ходатайству.

Статья 21. Утратила силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

Глава III. ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статьи 22 – 24. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

Глава IV. ГРАЖДАНСТВО ДЕТЕЙ И ГРАЖДАНСТВО РОДИТЕЛЕЙ, ОПЕКУНОВ И ПОПЕЧИТЕЛЕЙ. ГРАЖДАНСТВО НЕДЕЕСПОСОБНЫХ ЛИЦ

Статьи 25 – 31. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

**Глава V. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ВЕДАЮЩИЕ ДЕЛАМИ О ГРАЖДАНСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ**

Статьи 32 – 36. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

**Глава VI. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ О ГРАЖДАНСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статьи 37 – 40. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

*Статья 41. Сроки подачи и рассмотрения заявлений и ходатайств по во-
просам гражданства Российской Федерации*

1. Срок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства не должен превышать шесть месяцев, а ходатайств – девяти месяцев.

2. Срок подачи заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, пропущенный по уважительным причинам, может быть по просьбе заявителя восстановлен Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации.

Статья 42. Утратила силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

**Глава VII. ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ
О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статьи 43 – 45. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

**Глава VIII. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ
ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статьи 46 – 47. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.

Глава XI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статьи 48 – 51. Утратили силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ.
Президент Российской Федерации Б.Н.ЕЛЬЦИН
Москва, Дом Советов России
28 ноября 1991 года № 1948-1

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103289, г. Москва, ул. Ильинка, д. 7/3

Председателям верховных судов республик, краевых, областных судов, судов автономной области, судов автономных округов, Московского и Санкт-Петербургского городских судов

21.07.2003 г

№ 587-8/общ

В настоящее время возросло количество обращений граждан в суды с заявлениями об установлении юридического факта постоянного проживания на территории Российской Федерации в течение определенного времени.

По имеющейся информации, в ряде случаев судьи отказываются принимать указанные заявления, полагая, что названные факты не могут устанавливаться в судебном порядке, в других – рассматривают такие дела и устанавливают эти факты на основе крайне поверхностного исследования доказательств.

В соответствии с частью 1 статьи 264 ГПК РФ суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан, организаций. В части второй названной нормы дан перечень юридических фактов, которые могут быть установлены в судебном порядке.

Этот перечень не является исчерпывающим, поэтому суды вправе рассматривать дела об установлении и иных фактов, если они порождают для заявителей юридические последствия. К таким юридическим фактам относится и факт постоянного проживания на территории Российской Федерации на 6 февраля 1992 г. и после этой даты, влекущий за собой признание гражданства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом "а" статьи 5 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" гражданами Российской Федерации являются лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона. В силу части 7 статьи 4 данного Закона наличие у лица гражданства Российской Федерации либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР, международных договоров Российской Федерации, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

В соответствии со статьей 13 ранее действовавшего Закона РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 "О гражданстве Российской Федерации" гражданами Российской Федерации признавались все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Закона (т. е. на 6 февраля 1992 г.), если в течение одного года после этого дня они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации. Лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считались состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению, если родились на территории Российской Федерации или если хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином СССР и постоянно проживал на территории Российской Федерации. Под территорией Российской Федерации в данном случае понимается территория Российской Федерации по состоянию на дату их рождения.

Таким образом, исходя из названных норм Закона РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1, а также постановления Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 г. № 12-П, гражданами Российской Федерации признаются не только все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации на 6 февраля 1992 г., если в течение одного года после этого дня они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации, но и лица, состоявшие в российском гражданстве по рождению, проживавшие за ее пределами, возвратившиеся для постоянного проживания на российскую территорию (независимо от времени возвращения) и не имеющие гражданства другого государства.

Учитывая изложенное, в целях избежания нарушения закона при рассмотрении дел об установлении юридического факта постоянного проживания

на территории Российской Федерации на 6 февраля 1992 г. и после этой даты, необходимо иметь в виду следующее.

Дела об установлении названных фактов подведомственны судам общей юрисдикции, поскольку порождают юридические последствия – признание российского гражданства

Бремя доказывания постоянного проживания на территории Российской Федерации на 6 февраля 1992 г. и после этой даты лежит на заявителе.

Представленные доказательства должны тщательно исследоваться судом и, в случае установления факта, не вызывать сомнения их достоверности.

Обстоятельством, имеющим значение для правильного рассмотрения дел данной категории, является также отсутствие у заявителя гражданства другого государства.

При подготовке таких дел к судебному разбирательству судьям необходимо привлекать к участию в деле в качестве заинтересованного лица паспортно-визовую службу соответствующего органа внутренних дел, иных заинтересованных в его исходе граждан и организаций, и извещать их о времени и месте разбирательстве дела.

Прошу изложенное довести до всех судей.

Заместитель Председателя
Верховного Суда
Российской Федерации В.М. Жуйков

14 ноября 2002 года

№ 1325

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ
О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

Во исполнение Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

2. В целях координации действий по исполнению Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации и Федеральной службе безопасности Российской Федерации до 1 декабря 2002 г. разработать совместную инструкцию об их взаимодействии при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации.

3. Признать утратившими силу:

Указ Президента Российской Федерации от 10 апреля 1992 г. № 386 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 17, ст. 952);

Указ Президента Российской Федерации от 27 декабря 1993 г. № 2299 «О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке рассмотрения вопросов

гражданства Российской Федерации» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1994, № 4, ст. 302);

Указ Президента Российской Федерации от 24 октября 1994 г. № 2007 «О некоторых вопросах реализации Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 27, ст. 2854);

Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 865 «О внесении дополнений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 10 апреля 1992 г. № 386 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 21, ст. 2167).

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации В.ПУТИН
Москва, Кремль
14 ноября 2002 года № 1325

Утверждено Указом Президента
Российской Федерации
от 14 ноября 2002 г. № 1325

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

Настоящим Положением, принятым в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» (далее именуется – Федеральный закон), устанавливаются порядок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, принятия, исполнения и отмены решений по указанным вопросам, а также формы заявлений и перечень необходимых документов, соответствующих конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации.

I. Порядок оформления и подачи заявлений и иных документов, необходимых для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации

1. Заявление по вопросам гражданства Российской Федерации (далее именуется – заявление) и документы, необходимые для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, подаются по месту жительства заявителя:

лицом, проживающим на территории Российской Федерации, – в министерство внутренних дел республики, главное управление или управление внутренних дел края, области, города федерального значения, автономной области либо автономного округа, являющиеся территориальными органами федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел (далее именуются – органы внутренних дел);

лицом, проживающим за пределами Российской Федерации и не имеющим места жительства на территории Российской Федерации, – в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

2. Заявление об изменении гражданства составляется в двух экземплярах (каждый на бланке) по форме, соответствующей конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации (приложения № 1 – 6). Заявление об оформлении наличия гражданства Российской Федерации по рождению или при усыновлении (удочерении) составляется в одном экземпляре на бланке (приложение № 7).

(п. 2 в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

3. Бланк заявления заполняется от руки или с использованием технических средств (пишущих машинок, компьютеров). При заполнении бланка заявления не допускается использование сокращений и аббревиатур, а также внесение исправлений. Ответы на содержащиеся в бланке заявления вопросы должны быть исчерпывающими. Текст заявления, выполненный от руки, должен быть разборчивым.

4. При подаче заявления заявитель предъявляет должностному лицу полномочного органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации (далее именуется – должностное лицо), документы, удостоверяющие его личность, гражданство либо отсутствие гражданства, а также документы, подтверждающие место жительства заявителя. Предъявления документов, удостоверяющих гражданство заявителя и подтверждающих его место жительства, не требуется, если эти сведения содержатся в документе, удостоверяющем личность заявителя.

Не принимается к рассмотрению заявление об изменении гражданства лица, удостоверяющего свою личность и гражданство документом, выданным в связи с его служебной или профессиональной деятельностью, в том числе служебным паспортом, дипломатическим паспортом или паспортом моряка.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

В случае изменения заявителем своей фамилии, имени или отчества в полномочный орган, ведающий делами о гражданстве Российской Федерации (далее именуется – полномочный орган), представляется документ, свидетельствующий о перемене фамилии, имени или отчества.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

5. Вместе с заявлением (приложения № 1 – 6) представляются документы (в одном экземпляре), подтверждающие наличие установленных Федеральным законом оснований и соблюдения условий приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, три фотографии заявителя либо лица, в отношении которого подается заявление (размером 3 x 4 сантиметра), а также квитанция об оплате государственной пошлины или консульского сбора.

Перечни документов, соответствующих конкретным основаниям приобретения, прекращения или оформления гражданства Российской Федерации, приводятся в разделах II, III и VI настоящего Положения.

В случае изменения гражданства ребенка в возрасте от 14 до 18 лет представляется его письменное согласие. Такое согласие дается в произвольной форме. Подлинность подписи ребенка удостоверяется нотариальной записью либо подписью должностного лица и печатью полномочного органа в присутствии ребенка.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

Должностное лицо обязано ознакомить заявителя, имеющего детей, с положениями статей 24 и 25 Федерального закона и выяснить его мнение об изменении гражданства детей.

6. Оригинал предъявляемого заявителем документа, удостоверяющего его личность (паспорт и (или) вид на жительство), подлежит возврату. К заявлению приобщается копия этого документа, соответствие которой оригиналу проверяется должностным лицом и заверяется его подписью и печатью полномочного органа.

В случае представления заявителем копий других необходимых документов они должны быть удостоверены в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате.

7. Заявление составляется на русском языке. Все представляемые вместе с заявлением документы, выполненные не на русском языке, подлежат переводу на русский язык. Верность перевода либо подлинность подписи переводчика должна быть удостоверена нотариальной записью.

8. Заявление считается принятым к рассмотрению со дня подачи заявителем всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов с личной подписью заявителя и датой. В случаях, предусмотренных статьей 33 Федерального закона, заявление по просьбе заявителя может быть подписано другим лицом, подлинность подписи которого должна быть удостоверена нотариальной записью.

Если в силу обстоятельств, указанных в статье 32 Федерального закона и подтвержденных документально, заявитель передает заявление и необходимые документы через другое лицо либо направляет их по почте, заявление считается принятым к рассмотрению со дня его получения полномочным органом при условии, что это заявление и прилагаемые к нему документы оформлены надлежащим образом.

9. Заявление и документы, оформленные ненадлежащим образом, не принимаются к рассмотрению и возвращаются заявителю.

Представление заявителем подложных документов или сообщение заведомо ложных сведений является основанием для отклонения заявления.

II. Прием в гражданство Российской Федерации и восстановление в гражданстве Российской Федерации

Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке

10. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в общем порядке на основании статьи 13 Федерального закона.

При приеме в гражданство Российской Федерации на основании части первой статьи 13 Федерального закона вместе с заявлением (приложение № 1) представляются:

вид на жительство. Представление вида на жительство не требуется от лиц, имеющих статус беженца на территории Российской Федерации. Для лиц, прибывших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 г. и не имеющих вида на жительство, срок проживания на территории Российской Федерации исчисляется со дня регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации и подтверждается паспортом гражданина СССР образца 1974 года с отметкой о дате регистрации или свидетельством о регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, выданным к документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина, с пометкой о дате выдачи;

один из документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию (справка о доходах физического лица, декларация по налогам на доходы физических лиц с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособия, подтверждение получения алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, либо иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности);

документ, подтверждающий обращение заявителя об отказе от имеющегося иного гражданства или невозможность отказа от иного гражданства, которым является соответствующий документ дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Российской Федерации либо копия обращения заявителя в это дипломатическое представительство или консульское учреждение об отказе от имеющегося иного гражданства с нотариально заверенной подписью заявителя. В случае направления обращения в дипломатическое представительство или консульское учреждение по почте представляется также квитанция о заказном почтовом отправлении. Представление документа об отказе от имеющегося иного гражданства не требуется, если заявитель состоит в гражданстве государства, с которым существует международный договор Российской Федерации, предусматривающий возможность сохранения имеющегося иного гражданства при приобретении гражданства Российской Федерации. Представление указанного документа не требуется также от лиц, которым предоставлено политическое убежище на территории Российской Федерации, и лиц, имеющих статус беженца на территории Российской Федерации.

Заявитель также представляет документ, подтверждающий его владение русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Владение русским языком на указанном уровне подтверждается одним из следующих документов:

документом государственного образца о получении образования (не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением (организацией):

до 1 сентября 1991 г. – на территории государства, входившего в состав СССР; после 1 сентября 1991 г. – на территории Российской Федерации;

сертификатом о прохождении тестирования по русскому языку (в объеме не ниже базового уровня общего владения русским языком), выданным образовательным учреждением (организацией) на территории Российской Федерации или за рубежом, которому (которой) Министерством образования Российской Федерации разрешено проведение государственного тестирования граждан зарубежных стран по русскому языку как иностранному языку;

документом об образовании, выданным на территории иностранного государства и имеющим в приложении запись об изучении курса русского языка, с нотариально удостоверенным переводом и свидетельством об эквивалентности документа об образовании.

От представления документов, подтверждающих владение русским языком, освобождаются:

мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет; недееспособные лица;

инвалиды I группы.

(п. 10 в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

11. При наличии хотя бы одного из оснований, предусмотренных частью второй статьи 13 Федерального закона, вместе с документами, перечисленными в пункте 10 настоящего Положения, представляются:

абзацы второй – четвертый утратили силу. – Указ Президента РФ от 31.12.2003 № 1545;

а) лицом, имеющим высокие достижения в области науки, техники и культуры, а также лицом, обладающим профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации, – мотивированное ходатайство заинтересованного федерального органа исполнительной власти или высшего

должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации о приеме заявителя в гражданство Российской Федерации;

(пп. «а» в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

б) лицом, которому предоставлено политическое убежище на территории Российской Федерации, – свидетельство о предоставлении ему политического убежища;

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

в) лицом, признанным беженцем в соответствии с законодательством Российской Федерации, – документ, подтверждающий признание его беженцем.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

12. Прием в гражданство Российской Федерации в соответствии с частью третьей статьи 13 Федерального закона осуществляется на основании обращения к Президенту Российской Федерации федерального органа государственной власти или высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации и при наличии заявления лица, имеющего особые заслуги перед Российской Федерацией.

В обращении указываются особые заслуги лица перед Российской Федерацией, которыми являются выдающиеся достижения в области науки, техники, производства, культуры, спорта, значительный вклад в развитие общества и экономики, обеспечение обороноспособности и безопасности Российской Федерации и другие заслуги, способствовавшие повышению международного престижа России.

О намерении обратиться к Президенту Российской Федерации с просьбой о принятии в гражданство Российской Федерации лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, федеральный орган государственной власти или высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации уведомляет в письменной форме орган внутренних дел либо дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации (в зависимости от места жительства лица, имеющего особые заслуги перед Российской Федерацией).

При наличии такого уведомления лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, составляет заявление (приложение № 1 или № 2), правильность заполнения которого и соответствие указанных в нем сведений о заявителе предъявленным документам проверяются должностным лицом органа внутренних дел либо дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации. Указанное должностное лицо также удостоверяет подлинность подписи заявителя.

Оформленное заявление вместе с уведомлением и копией документа, удостоверяющего личность заявителя, без проведения проверок по учетам органов внутренних дел направляется в соответствующий федеральный орган государственной власти или соответствующему высшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Указанное заявление прилагается к обращению, адресованному Президенту Российской Федерации.

До представления Президенту Российской Федерации обращение и заявление направляются Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации в Федеральную службу безопасности Российской Федерации для получения заключения.

Для объективной оценки заслуг лица перед Российской Федерацией полномочные органы вправе запросить дополнительные сведения и заключения от

федеральных органов государственной власти или от органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

(п. 12 в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

12.1. При приеме в гражданство Российской Федерации военнослужащих на основании части четвертой статьи 13 Федерального закона вместе с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке (приложение № 1 или № 2) представляются:

ходатайство центрального органа военного управления, ведающего вопросами комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, срок действия и форма которого устанавливаются Министерством обороны Российской Федерации;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих владение русским языком;

обязательство о выходе из имеющегося иного гражданства, составленное в произвольной форме, с подписью заявителя, удостоверенной командиром воинской части.

Военнослужащие, проходящие военную службу на территории Российской Федерации, представляют заявление и указанные документы в орган внутренних дел по месту прохождения военной службы, а военнослужащие, проходящие военную службу за пределами Российской Федерации, – в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации.

В случае если военнослужащий не может лично подать заявление и указанные документы, они могут быть переданы в полномочные органы через другое лицо либо направлены по почте. При этом подлинность подписи военнослужащего в заявлении и соответствие прилагаемых к заявлению копий документов подлинникам удостоверяются командиром воинской части.

(п. 12.1 введен Указом Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке

13. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке на основании частей первой – пятой статьи 14 Федерального закона.

(п. 13 в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

14. Иностранцы граждане и лица без гражданства, указанные в пункте 13 настоящего Положения, проживающие на территории Российской Федерации, в зависимости от наличия установленных Федеральным законом оснований и условий приобретения гражданства Российской Федерации вместе с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации (приложение № 1) представляют:

а) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании пункта «а» части первой статьи 14 Федерального закона:

вид на жительство;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих владение русским языком, если заявитель не освобождается в соответствии с названным пунктом от представления этих документов;

свидетельство о рождении заявителя;

паспорт гражданина Российской Федерации родителя, проживающего на территории Российской Федерации, с отметкой о регистрации по месту жительства;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов об отказе от имеющегося иного гражданства, а при необходимости – и квитанцию о заказном почтовом отправлении, за исключением случаев, когда отказ от иного гражданства не требуется;

б) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании пункта «б» части первой статьи 14 Федерального закона:

вид на жительство;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих владение русским языком, если заявитель не освобождается в соответствии с названным пунктом от представления этих документов;

один из документов, подтверждающих наличие у заявителя гражданства СССР в прошлом (свидетельство о рождении, выданное органом записи актов гражданского состояния на территории СССР либо дипломатическим представительством или консульским учреждением СССР на территории иностранного государства. В случае если свидетельство о рождении выдано органом иностранного государства, документами, подтверждающими, что заявитель состоял в гражданстве СССР в прошлом, могут служить соответствующие официальные данные полномочного органа, либо справка полномочного органа иного государства, входившего в состав СССР, об обмене паспорта гражданина СССР на документ лица без гражданства, либо паспорт гражданина СССР);

в) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании пункта «в» части первой статьи 14 Федерального закона:

вид на жительство;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию;

документ о законченном среднем профессиональном образовании (базового уровня или повышенного уровня), либо диплом бакалавра, либо диплом специалиста с высшим профессиональным образованием, либо диплом магистра и приложение к каждому из указанных документов, а также справку из учебного заведения, выдавшего диплом, подтверждающую освоение полной образовательной программы на территории Российской Федерации;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов об отказе от имеющегося иного гражданства, а при необходимости – и квитанцию о заказном почтовом отправлении, за исключением случаев, когда отказ от иного гражданства не требуется;

г) при наличии хотя бы одного из оснований, предусмотренных частью второй статьи 14 Федерального закона, вместе с документами, перечисленными в пункте 10 настоящего Положения:

лицо, родившееся на территории РСФСР и имевшее гражданство бывшего СССР, – свидетельство о рождении, выданное на территории РСФСР органом записи актов гражданского состояния. В случае отсутствия указанного свидетельства документом, подтверждающим, что заявитель родился на территории РСФСР и состоял в гражданстве СССР в прошлом, является паспорт гражданина СССР образца 1974 года, в который внесены соответствующие сведения;

лицо, состоящее в браке с гражданином Российской Федерации, – свидетельство о браке и паспорт супруга, имеющего гражданство Российской Федерации;

нетрудоспособное лицо, имеющее дееспособных сына или дочь, достигших возраста 18 лет и состоящих в гражданстве Российской Федерации, – свидетельство о рождении и паспорт гражданина Российской Федерации сына или дочери, а

также один из документов, подтверждающих нетрудоспособность заявителя (удостоверение инвалида, пенсионное удостоверение (для мужчин, достигших возраста 65 лет, для женщин – 60 лет), справка об инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы);

д) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании части третьей статьи 14 Федерального закона:

паспорт гражданина СССР образца 1974 года с отметкой о регистрации по месту жительства по состоянию на 1 июля 2002 г., либо документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, со свидетельством о регистрации по месту жительства по состоянию на 1 июля 2002 г., либо вид на жительство (при его наличии) с отметкой о регистрации по месту жительства по состоянию на 1 июля 2002 г.;

один из документов, подтверждающих нетрудоспособность заявителя (удостоверение инвалида, пенсионное удостоверение (для мужчин, достигших возраста 65 лет, для женщин – 60 лет), справка об инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы);

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих владение русским языком, если заявитель не освобождается в соответствии с названным пунктом от представления этих документов;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов об отказе от имеющегося иного гражданства, а при необходимости – и квитанцию о заказном почтовом отправлении, за исключением случаев, когда отказ от иного гражданства не требуется;

е) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании части четвертой статьи 14 Федерального закона:

паспорт гражданина СССР образца 1974 года с отметкой о регистрации по месту жительства по состоянию на 1 июля 2002 г., либо документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, со свидетельством о регистрации по месту жительства по состоянию на 1 июля 2002 г., либо разрешение на временное проживание в Российской Федерации, либо вид на жительство (при его наличии) с отметкой о регистрации по месту жительства по состоянию на 1 июля 2002 г.;

один из перечисленных в подпункте «б» настоящего пункта документов, подтверждающих наличие у заявителя гражданства СССР в прошлом;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов об отказе от имеющегося иного гражданства, а при необходимости – и квитанцию о заказном почтовом отправлении, за исключением случаев, когда отказ от иного гражданства не требуется;

ж) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании части пятой статьи 14 Федерального закона:

паспорт гражданина СССР образца 1974 года с отметкой о регистрации по месту жительства, либо документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, со свидетельством о регистрации по месту жительства, либо разрешение на временное проживание в Российской Федерации, либо вид на жительство (при его наличии);

удостоверение ветерана Великой Отечественной войны, либо удостоверение инвалида Отечественной войны, либо удостоверение участника войны, либо удостоверение о праве на льготы;

один из перечисленных в подпункте «б» настоящего пункта документов, подтверждающих наличие у заявителя гражданства СССР в прошлом.

(п. 14 в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

15. Иностранные граждане и лица без гражданства, указанные в пункте 13 настоящего Положения, проживающие за пределами Российской Федерации, вместе с заявлением (приложение № 2) о приеме в гражданство Российской Федерации на основании части первой статьи 14 Федерального закона представляют:

документ, подтверждающий разрешение властей иностранного государства на проживание заявителя на территории этого государства (при отсутствии соответствующих данных в документе, удостоверяющем личность заявителя);

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию.

Иностранные граждане представляют документ полномочного органа иностранного государства, подтверждающий обращение заявителя об отказе от имеющегося иного гражданства в порядке, предусмотренном законодательством данного государства, либо невозможность отказа от иного гражданства. Если отказ лица от иного гражданства возможен, но обусловлен приобретением гражданства Российской Федерации, либо если иное гражданство прекращается у лица вследствие приобретения гражданства Российской Федерации, заявитель вместо указанного документа представляет обязательство направить в полномочный орган, принявший решение о приеме заявителя в гражданство Российской Федерации, в течение одного года со дня приобретения гражданства Российской Федерации документ о прекращении иного гражданства. Указанное обязательство составляется в произвольной форме, а подпись заявителя в этом обязательстве удостоверяется нотариальной записью.

Представление указанных документов и обязательства не требуется, если заявитель состоит в гражданстве государства, с которым существует международный договор Российской Федерации, предусматривающий возможность сохранения имеющегося иного гражданства при приобретении гражданства Российской Федерации.

(п. 15 в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

16. Вместе с документами, указанными в пункте 15 настоящего Положения, в зависимости от наличия установленных Федеральным законом оснований и условий приобретения гражданства Российской Федерации представляются:

а) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании пункта «а» части первой статьи 14 Федерального закона:

свидетельство о рождении заявителя;

один из документов, подтверждающих постоянное проживание на территории Российской Федерации родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации (паспорт гражданина Российской Федерации либо копия паспорта гражданина Российской Федерации, заверенная должностным лицом органа внутренних дел);

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих владение русским языком, если заявитель не освобождается в соответствии с названным пунктом от представления этих документов;

б) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании пункта «б» части первой статьи 14 Федерального закона:

один из перечисленных в подпункте «б» пункта 14 настоящего Положения документов, подтверждающих наличие гражданства СССР в прошлом;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов, подтверждающих владение русским языком, если заявитель не освобождается в соответствии с названным пунктом от представления этих документов;

в) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании пункта «в» части первой статьи 14 Федерального закона – документ о законченном среднем профессиональном образовании (базового уровня или повышенного уровня), либо диплом бакалавра, либо диплом специалиста с высшим профессиональным образованием, либо диплом магистра и приложение к каждому из указанных документов, а также справку из учебного заведения, выдавшего диплом, подтверждающую освоение полной образовательной программы на территории Российской Федерации.

(п. 16 в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

Прием в гражданство Российской Федерации детей и недееспособных лиц

17. Ребенок и недееспособное лицо, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, принимаются в гражданство Российской Федерации на основании части шестой статьи 14, части первой статьи 24, частей первой – четвертой статьи 25, части третьей статьи 26, частей первой – третьей статьи 27 Федерального закона по заявлениям указанных в настоящем пункте лиц.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

Заявление о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка, один из родителей либо единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, а также ребенка или недееспособного лица, над которым установлены опека или попечительство, подается соответственно родителем ребенка, опекуном или попечителем, имеющими гражданство Российской Федерации (приложение № 3), в полномочный орган по месту жительства заявителя либо по месту жительства ребенка или недееспособного лица.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

Заявление о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка одновременно с родителями, одним из родителей либо единственным родителем, а также о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка или недееспособного лица, над которыми установлены опека или попечительство, одновременно с опекуном или попечителем оформляется на бланке заявления о приеме в гражданство Российской Федерации соответственно родителей, одного из родителей либо единственного родителя, опекуна или попечителя.

Заявление о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка или недееспособного лица, находящихся на полном государственном попечении в воспитательном или лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения либо другом аналогичном учреждении Российской Федерации, подается руководителем учреждения, в котором содержится ребенок или недееспособное лицо (приложение № 3).

Заявление о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка, усыновленного (удочеренного) супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой – иностранным гражданином, подается обоими усыновителями (приложение № 3).

18. Вместе с заявлением родителей, одного из родителей или единственного родителя о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка, проживающего на территории Российской Федерации, представляются:

свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при его наличии); вид на жительство или иной документ, подтверждающий проживание ребенка на территории Российской Федерации (разрешение на временное проживание,

выписка из домово́й книги или ко́пия поквартирнóй карточкí, ко́пия финансово-го лицево́го счета ли́бо ви́д на жи́тельство одно́го из роди́телей или еди́нственно-го роди́теля с указа́нием сведе́ний о ребе́нке);

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

согласие ребе́нка в возрас́те от 14 до 18 лет на приоб́ретенíе гражда́нства Росси́йской Федера́ции, оформле́нное в соответс́твии с абза́цем тре́тьим пунќта 5 насто́ящего Поло́жения.

При приоб́ретенíи ребе́нком, прожи́вающим на террито́рии Росси́йской Федера́ции, гражда́нства Росси́йской Федера́ции на основани́и части четве́ртой ста́тьи 25 Федера́льного зако́на к заявле́нию роди́теля, приобрета́ющего гражда́нство Росси́йской Федера́ции, прилага́ется заявле́ние друго́го роди́теля о приеме́ ребе́нка в гражда́нство Росси́йской Федера́ции. Тако́е заявле́ние составля́ется в произво́льной форме. Подпи́сь роди́теля на это́м заявле́нии удостоверя́ется нотариальнóй запи́сью.

19. Вме́сте с заявле́нием роди́телей, одно́го из роди́телей или еди́нственно-го роди́теля о приеме́ в гражда́нство Росси́йской Федера́ции ребе́нка, прожи́вающего за преде́лами Росси́йской Федера́ции, представля́ются:

свидете́льство о ро́ждении ребе́нка, а также́ паспор́т ребе́нка (при его́ наличи́и);

докуме́нт, удостоверя́ющий личнóсть и гражда́нство друго́го роди́теля (при приоб́ретенíи гражда́нства на основани́и пунќта «а» части шесто́й ста́тьи 14, часте́й второ́й и четве́ртой ста́тьи 25 Федера́льного зако́на);

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

докуме́нт, удостоверя́ющий ста́тус лица́ без гражда́нства друго́го роди́теля (при приоб́ретенíи гражда́нства на основани́и пунќта «а» части шесто́й ста́тьи 14 и части тре́тьей ста́тьи 25 Федера́льного зако́на);

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

докуме́нт, подтве́рждающий прожи́вание ребе́нка за преде́лами Росси́йской Федера́ции;

(абза́ц введе́н Указом Президе́нта РФ от 31.12.2003 № 1545)

согласие ребе́нка в возрас́те от 14 до 18 лет на приоб́ретенíе гражда́нства Росси́йской Федера́ции, оформле́нное в соответс́твии с абза́цем тре́тьим пунќта 5 насто́ящего Поло́жения.

Вме́сте с заявле́нием роди́теля, име́ющего гражда́нство Росси́йской Федера́ции, представля́ется также́ пи́сьменное согласи́е друго́го роди́теля, име́ющего иное́ гражда́нство, на приоб́ретенíе ребе́нком гражда́нства Росси́йской Федера́ции (при приеме́ в гражда́нство Росси́йской Федера́ции на основани́и пунќта «а» части шесто́й ста́тьи 14 Федера́льного зако́на). Тако́е согласи́е дае́тся в произво́льной форме. Подпи́сь роди́теля, да́вшего согласи́е, удостоверя́ется нотариальнóй запи́сью.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

При наличи́и соответс́тствующих обстоя́тельств вме́сто согласи́я друго́го роди́теля представля́ется реше́ние суда́ о призна́нии это́го роди́теля умерши́м или безвесе́нно отсутс́твующим ли́бо о ли́шении его́ роди́тельских пра́в, или свидете́льство о сме́рти это́го роди́теля, или заявле́ние, составле́нное в произво́льной форме, об отсутс́твии у заявitelé сведе́ний о ме́сте нахо́ждения это́го роди́теля, или докуме́нт, подтве́рждающий, что заявитель явля́ется оди́ночкой ма́терью.

При приоб́ретенíи ребе́нком, прожи́вающим за преде́лами Росси́йской Федера́ции, гражда́нства Росси́йской Федера́ции на основани́и часте́й второ́й и четве́ртой ста́тьи 25 Федера́льного зако́на к заявле́нию роди́теля, приобрета́ющего гражда́нство Росси́йской Федера́ции, прилага́ется заявле́ние друго́го роди́теля о

приеме ребенка в гражданство Российской Федерации. Такое заявление составляется в произвольной форме. Подпись родителя на этом заявлении удостоверяется нотариальной записью.

20. Вместе с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка или недееспособного лица, над которыми установлены опека или попечительство, представляются:

свидетельство о рождении ребенка или недееспособного лица, а также паспорт ребенка или недееспособного лица (при его наличии);

вид на жительство или иной документ, подтверждающий проживание ребенка или недееспособного лица на территории Российской Федерации (разрешение на временное проживание, выписка из домовой книги или копия поквартирной карточки, копия финансового лицевого счета либо вид на жительство одного из родителей или единственного родителя с указанием сведений о ребенке), либо аналогичный документ, подтверждающий проживание ребенка или недееспособного лица за пределами Российской Федерации;

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

свидетельство об установлении опеки или попечительства;

согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на приобретение гражданства Российской Федерации, оформленное в соответствии с абзацем третьим пункта 5 настоящего Положения.

В отношении недееспособного лица также представляется решение суда о признании лица недееспособным.

21. Вместе с заявлением о приеме в гражданство ребенка, усыновленного (удочеренного) супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой имеет иное гражданство, независимо от места жительства ребенка представляются:

свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при его наличии);

свидетельство об усыновлении;

документ, удостоверяющий личность и гражданство другого усыновителя;

согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на приобретение гражданства Российской Федерации, оформленное в соответствии с абзацем третьим пункта 5 настоящего Положения.

Указанное заявление подписывается обоими усыновителями. В случае если один из усыновителей не может присутствовать при подаче заявления в полномочный орган, его подпись на заявлении должна быть удостоверена нотариальной записью.

Восстановление в гражданстве Российской Федерации

22. При подаче заявления о восстановлении в гражданстве Российской Федерации на основании статьи 15 Федерального закона (приложение № 1) представляются документы, указанные в пункте 10 настоящего Положения, а также справка полномочного органа, подтверждающая выход заявителя из гражданства Российской Федерации или факт подачи в соответствии с ранее действовавшим законодательством Российской Федерации о гражданстве заявления о нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации.

Приобретение гражданства Российской Федерации на основании международных договоров Российской Федерации (введено Указом Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

22.1. При подаче заявления о приобретении гражданства Российской Федерации на основании международных договоров Российской Федерации об упрощенном порядке приобретения гражданства Российской Федерации лицами, прибывшими на постоянное жительство на территорию Российской Федерации, представляются документы, установленные соответствующими международными договорами Российской Федерации, а также документы, подтверждающие переезд указанных лиц на постоянное жительство на территорию Российской Федерации:

миграционная карта с отметкой о регистрации по месту пребывания в Российской Федерации, либо талон о регистрации по месту пребывания в Российской Федерации к паспорту иностранного гражданина, либо разрешение на временное проживание, либо вид на жительство в Российской Федерации;

подтверждение о выезде на постоянное жительство на территорию Российской Федерации с территории иностранного государства (отметка в паспорте иностранного гражданина или листок убытия к документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина).

III. Прекращение гражданства Российской Федерации Выход из гражданства Российской Федерации

23. Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации или за ее пределами, осуществляется на основании добровольного волеизъявления этого лица. В случаях, предусмотренных статьей 20 Федерального закона, выход из гражданства Российской Федерации не допускается.

24. При выходе из гражданства Российской Федерации на основании части первой статьи 19 Федерального закона лица, проживающего на территории Российской Федерации, вместе с заявлением (приложение № 4) представляется документ полномочного органа иностранного государства о наличии у заявителя иного гражданства или подтверждение возможности предоставления ему иного гражданства в случае выхода из гражданства Российской Федерации, а также документ налогового органа Российской Федерации об отсутствии задолженности по уплате налогов.

При выходе из гражданства Российской Федерации на основании части второй статьи 19 Федерального закона лица, проживающего на территории иностранного государства, вместе с заявлением (приложение № 5) представляются:

документ, подтверждающий разрешение полномочного органа иностранного государства на проживание в данном государстве (в случае отсутствия этих данных в паспорте заявителя);

документ о снятии с регистрационного учета по месту жительства в Российской Федерации (в случае отсутствия этих данных в паспорте заявителя);

документ полномочного органа иностранного государства о наличии у заявителя иного гражданства или подтверждение возможности предоставления заявителю иного гражданства в случае его выхода из гражданства Российской Федерации;

документ налогового органа Российской Федерации об отсутствии задолженности по уплате налогов.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

25. При выходе из гражданства Российской Федерации на основании части третьей статьи 19 Федерального закона ребенка, один из родителей которого име-

ет гражданство Российской Федерации, а другой – является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, вместе с заявлением обоих родителей или единственного родителя (приложение № 6) представляются:

свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при его наличии);

документ полномочного органа иностранного государства о наличии у ребенка иного гражданства или подтверждение возможности предоставления ребенку иного гражданства в случае его выхода из гражданства Российской Федерации;

согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на прекращение гражданства Российской Федерации, оформленное в соответствии с абзацем третьим пункта 5 настоящего Положения.

Заявление родителей подписывается обоими родителями. В случае если один из родителей не может присутствовать при подаче заявления в полномочный орган, подпись этого родителя на заявлении должна быть удостоверена нотариальной записью.

26. Заявление о выходе из гражданства Российской Федерации ребенка одновременно с родителями, одним из родителей либо единственным родителем на основании части второй статьи 24 и части пятой статьи 25 Федерального закона оформляется на бланке заявления о выходе родителя из гражданства Российской Федерации. В этом случае вместе с заявлением родителя представляются документы, указанные в пунктах 24 и 25 настоящего Положения.

При выходе из гражданства Российской Федерации одного из родителей, имеющих гражданство Российской Федерации, также представляются документ, подтверждающий наличие у другого родителя гражданства Российской Федерации, и заявление другого родителя в произвольной форме о его согласии на выход ребенка из гражданства Российской Федерации (при выходе ребенка из гражданства Российской Федерации на основании части пятой статьи 25 Федерального закона). Подпись родителя, давшего согласие, в заявлении удостоверяется нотариальной записью.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

При наличии соответствующих обстоятельств вместо согласия другого родителя представляется решение суда о признании этого родителя умершим или безвестно отсутствующим либо о лишении его родительских прав, или свидетельство о смерти этого родителя, или заявление, составленное в произвольной форме, об отсутствии у заявителя сведений о месте нахождения этого родителя, или документ, подтверждающий, что заявитель является одинокой матерью.

27. При выходе из гражданства Российской Федерации на основании части первой статьи 26 Федерального закона ребенка, усыновленного (удочеренного) иностранными гражданами или иностранным гражданином, вместе с заявлением обоих усыновителей или единственного усыновителя и документами, указанными в пункте 25 настоящего Положения, представляется свидетельство об усыновлении.

Заявление усыновителей подписывается обоими усыновителями. В случае если один из усыновителей не может присутствовать при подаче заявления в полномочный орган, его подпись на заявлении должна быть удостоверена нотариальной записью.

IV. Задачи и функции полномочных органов

28. Президент Российской Федерации решает вопросы приема в гражданство Российской Федерации, восстановления в гражданстве Российской Федерации, выхода из гражданства Российской Федерации в общем порядке, отмены решений

по вопросам гражданства Российской Федерации, а также обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие полномочных органов в связи с исполнением Федерального закона.

При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами «б» – «ж» статьи 16 Федерального закона, Президент Российской Федерации вправе рассмотреть вопрос о приеме в гражданство Российской Федерации или восстановлении в гражданстве Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

В целях реализации своих полномочий по вопросам гражданства Российской Федерации и предварительного рассмотрения заявлений Президент Российской Федерации образует Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации (далее именуется – Комиссия). Положение о Комиссии утверждается Президентом Российской Федерации.

29. Министерство внутренних дел Российской Федерации:

принимает заявления от лиц, проживающих на территории Российской Федерации;

составляет на основании заключений органов внутренних дел заключения на заявления об изменении гражданства в общем порядке;

издает нормативные акты, конкретизирующие установленные Федеральным законом и настоящим Положением полномочия органов внутренних дел по рассмотрению заявлений лиц, проживающих на территории Российской Федерации, и принятию решений по этим заявлениям;

организует в соответствии со своей компетенцией проверку содержащихся в заявлениях сведений и представляемых вместе с заявлениями документов;

осуществляет взаимодействие с Федеральной службой безопасности Российской Федерации по вопросам гражданства Российской Федерации;

устанавливает форму статистического учета и ведет базу данных об обратившихся с заявлением на территории Российской Федерации лицах, в отношении которых принято решение по вопросам гражданства Российской Федерации;

ведет общий учет лиц, приобретших или прекративших гражданство Российской Федерации;

осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом и настоящим Положением.

30. Органы внутренних дел:

принимают в соответствии со своей компетенцией заявления от лиц, проживающих на территории Российской Федерации, проверяют соответствие заявлений, а также представляемых вместе с ними документов требованиям и условиям, предусмотренным Федеральным законом и настоящим Положением;

составляют заключения на заявления об изменении гражданства в общем порядке и направляют их в Министерство внутренних дел Российской Федерации в соответствии с пунктом 35 настоящего Положения;

принимают в пределах своей компетенции решения по заявлениям об изменении гражданства в упрощенном порядке в соответствии с пунктами 36 и 37 настоящего Положения;

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

исполняют решения по заявлениям об изменении гражданства в соответствии с разделом V настоящего Положения;

определяют и оформляют наличие гражданства Российской Федерации в соответствии с разделом VI настоящего Положения;

осуществляют отмену принятых ими решений по вопросам гражданства Российской Федерации в соответствии со статьями 22 и 23 Федерального закона и разделом VII настоящего Положения.

31. Министерство иностранных дел Российской Федерации:

составляет на основании заключений дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации заключения на заявления об изменении гражданства в общем порядке;

устанавливает форму статистического учета и ведет базу данных об обратившихся с заявлением за пределами Российской Федерации лицах, в отношении которых принято решение по вопросам гражданства Российской Федерации;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом и настоящим Положением.

32. Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации:

принимают в соответствии со своей компетенцией заявления от лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, проверяют соответствие заявлений, а также представляемых вместе с ними документов требованиям и условиям, предусмотренным Федеральным законом и настоящим Положением;

составляют заключения на заявления об изменении гражданства в общем порядке и направляют их в Министерство иностранных дел Российской Федерации в соответствии с пунктом 35 настоящего Положения;

принимают в пределах своей компетенции решения по заявлениям об изменении гражданства в упрощенном порядке на основании частей первой и шестой статьи 14, частей второй и третьей статьи 19 и части третьей статьи 26 Федерального закона в соответствии с пунктами 36 и 37 настоящего Положения;

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

исполняют решения по заявлениям об изменении гражданства в соответствии с разделом V настоящего Положения;

определяют и оформляют наличие гражданства Российской Федерации в соответствии с разделом VI настоящего Положения;

осуществляют отмену принятых ими решений по вопросам гражданства Российской Федерации в соответствии со статьями 22 и 23 Федерального закона и разделом VII настоящего Положения.

33. Заключения полномочных органов, предусмотренные пунктами 29 – 32 настоящего Положения, составляются по форме, утверждаемой соответственно Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации.

В заключении указываются сведения о заявителе и его родственниках, основанные на представленных заявителем документах и результатах соответствующих проверок, дается оценка мотивам, побудившим изменить гражданство, излагается аргументированное мнение по существу заявления, а также указывается статья (часть, пункт) Федерального закона, подлежащая применению по данному заявлению. Заключение утверждается (подписывается) руководителем полномочного органа либо лицом, исполняющим его обязанности.

34. При приеме заявления к рассмотрению должностное лицо проверяет документы, предусмотренные пунктом 4 настоящего Положения, правильность оформления заявления и представляемых вместе с ним документов, их соответствие конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, а также наличие всех необходимых документов. Факт такой проверки, а также подлинность подписи заявителя или другого лица в случае, пре-

дусмотренном статьей 33 Федерального закона, заверяются подписью должностного лица на бланке заявления. Подпись должностного лица, а также фотография заявителя скрепляются гербовой печатью полномочного органа.

Заявление подлежит регистрации. Регистрационный номер проставляется на бланке заявления. Заявителю выдается справка, подтверждающая прием заявления к рассмотрению и уплату государственной пошлины или консульского сбора. В справке также указываются регистрационный номер заявления и статья (часть, пункт) Федерального закона, на основании которой подано заявление.

35. Заявление об изменении гражданства в общем порядке, поданное лицом, проживающим на территории Российской Федерации, и представленные заявителем документы после их проверки вместе с заключениями органа внутренних дел и территориального органа Федеральной службы безопасности Российской Федерации, иными имеющими отношение к делу материалами направляются в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Заявление об изменении гражданства в общем порядке, поданное лицом, проживающим за пределами Российской Федерации, и представленные заявителем документы после их проверки вместе с заключением дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации и иными имеющими отношение к делу материалами направляются в Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Министерство внутренних дел Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации дают заключения на заявление и направляют его вместе с необходимыми документами и материалами в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации осуществляет проверку представленных документов, материалов, а также содержащихся в них сведений в отношении лиц, достигших возраста 14 лет, и дает соответствующее заключение.

Заявление вместе с документами и материалами, включая указанные заключения, направляется в Комиссию для предварительного рассмотрения и подготовки предложений Президенту Российской Федерации.

Срок рассмотрения заявлений в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, органах внутренних дел, Министерстве иностранных дел Российской Федерации, дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации и ее территориальных органах не должен превышать двух месяцев в каждом из указанных органов.

36. Заявление об изменении гражданства в упрощенном порядке, поданное лицом, проживающим за пределами Российской Федерации, направляется дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации в Министерство иностранных дел Российской Федерации для организации необходимых проверок, проводимых Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

Решения по заявлениям об изменении гражданства в упрощенном порядке принимаются органами внутренних дел по согласованию с территориальными органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, а дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации – по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Решения по заявлениям об изменении гражданства детей в возрасте до 14 лет и недееспособных лиц в упрощенном порядке принимаются полномочными органами без согласования с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и ее территориальными органами и без проведения проверок органами внутренних дел.

Срок рассмотрения заявлений в каждом из органов, указанных в настоящем пункте, должен определяться с учетом части четвертой статьи 35 Федерального закона, в соответствии с которой рассмотрение заявлений об изменении гражданства в упрощенном порядке и принятие по ним решений осуществляется в срок до шести месяцев со дня подачи заявления и представления всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом.

37. В случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии предусмотренных статьями 16 и 20 Федерального закона оснований для отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и восстановлении в гражданстве Российской Федерации либо для отказа в выходе из гражданства Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации или ее территориальные органы информируют об этом в письменной форме соответствующий полномочный орган.

Решения об отклонении заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и восстановлении в гражданстве Российской Федерации либо об отказе в выходе из гражданства Российской Федерации принимаются полномочными органами с учетом результатов проведенных проверок.

Решения по вопросам гражданства Российской Федерации принимаются по каждому заявлению отдельно, с указанием оснований принятия в гражданство Российской Федерации и восстановления в гражданстве Российской Федерации либо отклонения таких заявлений, разрешения выхода из гражданства Российской Федерации либо отказа в выходе из гражданства Российской Федерации. Решение оформляется на бланке, форма которого утверждается Министерством внутренних дел Российской Федерации или Министерством иностранных дел Российской Федерации. Решения утверждаются (подписываются) руководителем полномочного органа либо лицом, исполняющим его обязанности.

V. Исполнение решений по вопросам гражданства Российской Федерации

38. Решение по вопросам гражданства Российской Федерации исполняется полномочным органом, принявшим заявление к рассмотрению.

При изменении места жительства заявителя в период рассмотрения его заявления, подтвержденном документально, информация о принятом по его заявлению решении направляется полномочным органом, принявшим заявление к рассмотрению, в полномочный орган по новому месту жительства заявителя для исполнения решения.

39. О решении, принятом по заявлению об изменении гражданства в общем порядке, полномочный орган уведомляет заявителя в месячный срок со дня издания Президентом Российской Федерации соответствующего указа.

О решении, принятом по заявлению об изменении гражданства в упрощенном порядке, полномочный орган уведомляет заявителя в месячный срок со дня принятия решения.

О решении, принятом по заявлению о приобретении гражданства Российской Федерации лица, имеющего иное гражданство, полномочный орган, исполняющий такое решение, информирует соответствующее дипломатическое представи-

тельство или консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации либо полномочный орган соответствующего иностранного государства путем направления уведомления в произвольной форме, содержащего основания принятия решения.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

О решении, принятом по заявлению родителя, проживающего на территории Российской Федерации, о приобретении гражданства Российской Федерации его ребенком, проживающим за пределами Российской Федерации, орган внутренних дел, принявший такое решение, информирует Министерство иностранных дел Российской Федерации путем направления уведомления в произвольной форме, содержащего основания принятия решения и сведения о месте проживания ребенка, для выдачи ребенку паспорта гражданина Российской Федерации. О выдаче ребенку паспорта гражданина Российской Федерации дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации информирует орган внутренних дел, принявший решение о приеме ребенка в гражданство Российской Федерации. При обращении в указанный орган внутренних дел родителя, проживающего на территории Российской Федерации, с заявлением о выдаче его ребенку паспорта гражданина Российской Федерации, в случае если ребенок пребывает на территории Российской Федерации на законных основаниях, паспорт гражданина Российской Федерации выдается ребенку органом внутренних дел.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

40. Лицу, достигшему возраста 14 лет и приобретшему гражданство Российской Федерации, выдается паспорт гражданина Российской Федерации.

Сведения о ребенке в возрасте до 14 лет, приобретшем гражданство Российской Федерации и проживающем за пределами Российской Федерации, вносятся в заграничный паспорт родителя (паспорта родителей), состоящего (состоящих) в гражданстве Российской Федерации. По просьбе родителя такому ребенку может быть также оформлен паспорт гражданина Российской Федерации.

Ребенку в возрасте до 14 лет, приобретшему гражданство Российской Федерации и проживающему на территории Российской Федерации, выдается вкладыш в свидетельство о рождении, подтверждающий наличие у ребенка гражданства Российской Федерации. Форма вкладыша утверждается Правительством Российской Федерации.

41. Лицу, которому разрешен выход из гражданства Российской Федерации, в том числе ребенку, выдается справка о прекращении гражданства Российской Федерации. Справка оформляется на бланке полномочного органа, исполняющего решение по заявлению о выходе из гражданства Российской Федерации, и подписывается руководителем или иным должностным лицом этого полномочного органа (с указанием своей должности). На справке проставляется гербовая печать полномочного органа.

Паспорт гражданина Российской Федерации, заграничный паспорт и вкладыш в свидетельство о рождении (при их наличии) лица, которому разрешен выход из гражданства Российской Федерации, подлежат изъятию.

Сведения о ребенке, которому разрешен выход из гражданства Российской Федерации, содержащиеся в паспорте его родителя, сохраняющего гражданство Российской Федерации, аннулируются.

42. Лицу, проживающему на территории Российской Федерации, у которого прекращено гражданство Российской Федерации, выдается вид на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства.

43. Заявления, представляемые вместе с ними документы, а также иные относящиеся к делу материалы хранятся в соответствующих полномочных органах в течение пяти лет со дня принятия решения по заявлениям, после чего они подлежат сдаче в архив в установленном порядке.

44. Сведения о лицах, в том числе о детях, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства в упрощенном порядке, вносятся в соответствующие электронные базы данных по формам, установленным Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации. Указанные сведения ежеквартально направляются органами внутренних дел, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации соответственно в Министерство внутренних дел Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации, которые также ежеквартально представляют эти сведения в Комиссию.

Министерство иностранных дел Российской Федерации направляет также полученные им сведения в Министерство внутренних дел Российской Федерации для ведения общего учета лиц, приобретших или прекративших гражданство Российской Федерации.

Объем и содержание сведений, представляемых для внесения в электронные базы данных, порядок и форма их передачи определяются соответствующими полномочными органами по взаимному согласованию и с учетом имеющихся средств обработки, хранения и передачи информации.

Данные, внесенные в электронные базы, хранятся постоянно.

VI. Определение и оформление наличия гражданства Российской Федерации Определение наличия гражданства Российской Федерации

45. Наличие гражданства Российской Федерации может быть удостоверено:

- а) паспортом гражданина Российской Федерации;
- б) дипломатическим паспортом;
- в) служебным паспортом;
- г) паспортом моряка (удостоверением личности моряка);

д) паспортом гражданина СССР образца 1974 года с указанием гражданства Российской Федерации либо с вкладышем, свидетельствующим о наличии гражданства Российской Федерации, либо со штампом прописки по месту жительства, подтверждающим постоянное проживание на территории Российской Федерации на 6 февраля 1992 г.;

е) удостоверением личности (военным билетом) военнослужащего с вкладышем, свидетельствующим о наличии гражданства Российской Федерации;

ж) свидетельством о рождении с вкладышем, подтверждающим наличие гражданства Российской Федерации.

Документами, указанными в подпунктах «а» – «д» настоящего пункта, может также удостоверяться наличие гражданства Российской Федерации у детей, сведения о которых внесены в эти документы.

Документами, указанными в подпунктах «д» и «е» настоящего пункта, может удостоверяться наличие гражданства Российской Федерации до истечения сроков их замены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Оформление наличия гражданства Российской Федерации по рождению и при усыновлении (удочерении)

46. Наличие у ребенка гражданства Российской Федерации по рождению и при усыновлении (удочерении) на основании статьи 12, частей второй и четвертой статьи 26 Федерального закона может быть оформлено полномочным органом по заявлению лиц, указанных в пунктах 47 – 50 настоящего Положения.

Оформление наличия у ребенка гражданства Российской Федерации по рождению и при усыновлении (удочерении) осуществляется согласно резолюции руководителя полномочного органа о выдаче ребенку паспорта гражданина Российской Федерации либо вкладыша в свидетельство о его рождении, а также о внесении сведений о ребенке в паспорт родителя, имеющего гражданство Российской Федерации (паспорта родителей, имеющих гражданство Российской Федерации).

Сведения о детях, в отношении которых в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Российской Федерации оформлено наличие гражданства Российской Федерации по рождению или при усыновлении (удочерении), вносятся в электронные базы данных в соответствии с пунктом 44 настоящего Положения.

(абзац введен Указом Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

47. Заявление об оформлении наличия у ребенка гражданства Российской Федерации по рождению в соответствии с частью первой статьи 12 Федерального закона подается одним из родителей или единственным родителем в полномочный орган по месту жительства заявителя либо по месту рождения ребенка. Вместе с заявлением (приложение № 7) представляются:

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при его наличии);

документы, удостоверяющие личность и гражданство родителей или единственного родителя. Если один из родителей является лицом без гражданства, — документ этого родителя, удостоверяющий статус лица без гражданства;

решение суда о признании одного из родителей безвестно отсутствующим или заявление, составленное в произвольной форме, об отсутствии у заявителя сведений о месте нахождения другого родителя (при оформлении наличия гражданства Российской Федерации на основании пункта «б» части первой статьи 12 Федерального закона);

документ полномочного органа иностранного государства, гражданином которого является один из родителей, подтверждающий отсутствие основания для предоставления ребенку, родившемуся за пределами Российской Федерации, гражданства этого иностранного государства по рождению. Если ребенок родился на территории иностранного государства, гражданами которого его родители не являются, — также документ полномочного органа этого иностранного государства, подтверждающий отсутствие основания для предоставления ребенку гражданства этого иностранного государства по рождению (при оформлении наличия гражданства Российской Федерации на основании пункта «в» части первой статьи 12 Федерального закона в отношении ребенка, родившегося за пределами Российской Федерации);

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

документ полномочного органа иностранного государства (государств), гражданами которого (которых) являются родители или единственный родитель, подтверждающий отсутствие оснований для предоставления ребенку иного гражданства по рождению (при оформлении наличия гражданства Российской Федерации

на основании пункта «г» части первой статьи 12 Федерального закона в отношении ребенка, родившегося на территории Российской Федерации).

48. Заявление об оформлении наличия гражданства Российской Федерации по рождению у ребенка, находящегося на территории Российской Федерации, родители которого неизвестны и по истечении шести месяцев со дня обнаружения ребенка не объявились, подается руководителем воспитательного или лечебного учреждения, учреждения социальной защиты населения либо иного аналогичного учреждения Российской Федерации, в котором ребенок находится на полном государственном попечении. Указанное заявление (приложение № 7) подается в полномочный орган по месту нахождения соответствующего учреждения.

Вместе с указанным заявлением представляется копия свидетельства о рождении ребенка.

49. Заявление об оформлении наличия у ребенка гражданства Российской Федерации при усыновлении (удочерении) в соответствии с частями второй и четвертой статьи 26 Федерального закона подается усыновителем, имеющим гражданство Российской Федерации, по месту жительства усыновителя.

Вместе с заявлением (приложение № 7) представляются:

свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при его наличии);
вид на жительство или иной документ, подтверждающий проживание ребенка на территории Российской Федерации (при его наличии);
свидетельство об усыновлении;

документы, удостоверяющие личность и гражданство усыновителей или единственного усыновителя. Если один из усыновителей является лицом без гражданства, — также документ этого усыновителя, удостоверяющий статус лица без гражданства.

50. Наличие у ребенка, родившегося до вступления в силу Федерального закона, гражданства Российской Федерации по рождению, а также наличие у ребенка, усыновленного (удочеренного) до вступления в силу Федерального закона, гражданства Российской Федерации оформляется полномочным органом по заявлению соответственно родителя или усыновителя (приложение № 7) с учетом части седьмой статьи 4 и статьи 42 Федерального закона.

Проверка обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации

51. При отсутствии у лица документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации (утеря, кража, порча и тому подобное), возникновении сомнений в подлинности или обоснованности выдачи такого документа, а также при обстоятельствах, позволяющих предполагать наличие либо отсутствие у лица гражданства Российской Федерации, полномочным органом осуществляется проверка законности выдачи лицу указанного документа и (или) наличия соответствующих обстоятельств.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

Проверка осуществляется по заявлению лица, составленному в произвольной форме, по инициативе полномочного органа или иного государственного органа с учетом части седьмой статьи 4 и статьи 42 Федерального закона. При необходимости в ходе проверки могут быть направлены запросы в соответствующие органы по месту выдачи лицу документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации, или по месту жительства лица, а также в органы исполнительной власти и суд. В данном запросе указываются:

сведения о лице, в том числе его место жительства на 6 февраля 1992 г. и позднее (страна, город или иной населенный пункт);

сведения о предъявленном лицом документе, удостоверяющем его личность (при наличии);

основания направления запроса и его содержание.

К запросу прилагаются документы (либо их копии) и материалы, имеющие отношение к делу.

52. После получения необходимой информации полномочный орган составляет мотивированное заключение о результатах проверки, в котором указываются обстоятельства, свидетельствующие о наличии или отсутствии у лица гражданства Российской Федерации. О результатах проверки сообщается заявителю или органу, обратившемуся с соответствующим запросом.

Лицу, у которого подтверждается наличие гражданства Российской Федерации, выдается соответствующий документ.

VII. Отмена решений по вопросам гражданства Российской Федерации

53. Решение по вопросам гражданства Российской Федерации отменяется в случае установления в судебном порядке факта использования заявителем подложных документов или сообщения им заведомо ложных сведений, на основании которых принималось соответствующее решение.

54. Отмена решения по вопросам гражданства Российской Федерации осуществляется указом Президента Российской Федерации или оформляется заключением иного полномочного органа, принявшего указанное решение, либо заключением вышестоящего полномочного органа.

Президент Российской Федерации вправе отменить решение по вопросам гражданства Российской Федерации, принятое другим полномочным органом.

Заключение полномочного органа об отмене решения по вопросам гражданства Российской Федерации составляется по форме, утверждаемой Министерством внутренних дел Российской Федерации или Министерством иностранных дел Российской Федерации. В заключении указываются основания принятия полномочным органом в отношении заявителя решения о приеме в гражданство Российской Федерации или выходе из гражданства Российской Федерации, решение суда, которым установлен факт использования заявителем подложных документов или сообщения им заведомо ложных сведений в целях приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, с изложением установленных судом обстоятельств, а также статья Федерального закона, на основании которой отменяется ранее принятое решение по вопросам гражданства Российской Федерации.

Заключение утверждается (подписывается) руководителем соответствующего полномочного органа или лицом, исполняющим его обязанности, и вместе с решением суда приобщается к документам заявителя, на основании которых было вынесено первоначальное решение.

Лицо, в отношении которого отменено решение по вопросам гражданства Российской Федерации, информируется об этом полномочным органом в месячный срок со дня подписания заключения.

Копии заключения об отмене решения по вопросам гражданства Российской Федерации и решения суда направляются полномочным органом соответственно в Министерство внутренних дел Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации для последующего информирования Комиссии и иных заинтересованных органов.

Сведения об отмене решения по вопросам гражданства Российской Федерации вносятся в соответствующие электронные базы данных.

55. В случае отмены решения по вопросам гражданства Российской Федерации полномочный орган обязан принять меры к изъятию документов, выданных ранее в соответствии с этим решением.

При отмене решения о приобретении гражданства Российской Федерации лицу, проживающему на территории Российской Федерации, выдается вид на жительство лица без гражданства или вид на жительство иностранного гражданина.

При отмене решения о выходе из гражданства Российской Федерации у лица изымается справка о выходе из гражданства Российской Федерации и выдается паспорт гражданина Российской Федерации.

VIII. Заключительные и переходные положения

56. Рассмотрение заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации, принятых к рассмотрению до 1 июля 2002 г. на основании пунктов «а», «б» и «в» статьи 18, части третьей статьи 19 и статьи 20 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», и принятие по ним решений, осуществляются в порядке, установленном названным Законом.

57. Заявления и ходатайства по вопросам гражданства Российской Федерации, указанные в пункте 56 настоящего Положения, рассматриваются при наличии всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов, представленных заявителями в соответствии с Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 апреля 1992 г. При этом для лиц, которые имели гражданство СССР в прошлом, документами, подтверждающими факт проживания на территории Российской Федерации на день обращения с ходатайством или срок постоянного проживания на территории Российской Федерации, являются вид на жительство, а при его отсутствии – паспорт гражданина СССР образца 1974 года с отметкой о регистрации по месту жительства или со свидетельством о регистрации по месту жительства или месту пребывания либо документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, со свидетельством о регистрации по месту жительства или месту пребывания.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

58. Если по ходатайству о приобретении гражданства Российской Федерации, принятому к рассмотрению до 1 июля 2002 г., было принято решение Комиссии о необходимости выполнения заявителем требований части второй статьи 19 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», то это ходатайство рассматривается после представления заявителем в органы внутренних дел разрешения на временное проживание или вида на жительство в Российской Федерации. К указанным документам прилагаются заявление в произвольной форме о рассмотрении ранее поданного ходатайства заявителя в связи с выполнением им требований части второй статьи 19 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», а также уведомление о ранее принятом решении Комиссии.

(в ред. Указа Президента РФ от 31.12.2003 № 1545)

В случае если в период со дня принятия к рассмотрению такого ходатайства и до дня подачи заявления, предусмотренного настоящим пунктом, заявитель изменил свою фамилию, имя или отчество, заключил или расторг брак, его дети достигли возраста 18 лет либо произошли иные изменения, имеющие значение для принятия решения по его ходатайству, это указывается в заявлении и подтверждается соответствующими документами.

59. Лицу, состоявшему в гражданстве СССР, по его заявлению, составленному в произвольной форме, может быть выдана справка, подтверждающая отсутствие у него гражданства Российской Федерации, если это лицо не приобрело гражданства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом либо не оформило его в соответствии с действовавшим до вступления в силу Федерального закона законодательством Российской Федерации о гражданстве.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 2 апреля 2004 г. № 5707

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 19 февраля 2004 г. № 104

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹ и Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»² приказываю:

1. Утвердить:

1.1. Инструкцию по рассмотрению органами внутренних дел Российской Федерации заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации (приложение № 1).

1.2. Инструкцию по организации проверки сведений, сообщаемых лицами при обращении с заявлениями об изменении гражданства (приложение № 2 дсп – не приводится).

1.3. Инструкцию по учету лиц, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства (приложение № 3 дсп – не приводится).

2. Установить, что:

2.1. В системе органов внутренних дел Российской Федерации функции по оформлению материалов по вопросам гражданства осуществляют подразделения паспортно-визовой службы органов внутренних дел Российской Федерации.

2.2. Заявления по вопросам гражданства Российской Федерации и документы, необходимые для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, подаются в управления (отделы) внутренних дел района, города, района в городе или ином муниципальном образовании, управления (отделы) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.

3. Начальнику ГУВДРО СОБ МВД России, министрам внутренних дел республик, начальникам главных управлений, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах:

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 22, ст. 2031; 2003, N 46 (ч. II), ст. 4447.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 46, ст. 4571; 2004, N 1, ст. 16.

3.1. Организовать изучение сотрудниками и работниками органов внутренних дел Российской Федерации инструкций, утвержденных настоящим Приказом.

3.2. Обеспечить изготовление необходимой бланочной продукции.

4. ГПВУ МВД России (А.М. Смирному), ГУВДРО СОБ МВД России (В.В. Шлемину) организовать в течение I полугодия 2004 года проведение семинаров-совещаний руководящего состава подразделений паспортно-визовой службы органов внутренних дел Российской Федерации по исполнению законодательства о гражданстве Российской Федерации.

5. Признать утратившим силу Приказ МВД России от 6 февраля 2003 г. № 82¹.

6. Контроль за выполнением настоящего Приказа возложить на заместителей Министра по курируемым направлениям деятельности.

Врио Министра
генерал-полковник милиции Р. г.НУРГАЛИЕВ

Приложение № 1
к Приказу МВД России
от 19.02.2004 № 104

ИНСТРУКЦИЯ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗАЯВЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Общие положения

1. Настоящая инструкция определяет порядок рассмотрения органами внутренних дел Российской Федерации заявлений и порядок оформления материалов по вопросам гражданства Российской Федерации.

2. Порядок представления соответствующих документов, а также исполнения решений установлен Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (*Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4571; 2004, № 1, ст. 16. Далее – «Положение»*), утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325.

II. Оформление материалов по вопросам гражданства

3. Принятое заявление и прилагаемые к нему документы подлежат соответствующему учету в подразделении паспортно-визовой службы органа внутренних дел Российской Федерации (*Далее – «Подразделение ПВС»*), осуществившем прием такого заявления.

О принятии заявления к рассмотрению заявителю выдается соответствующая справка (приложение № 1).

4. При рассмотрении заявления об изменении гражданства в общем порядке в соответствии с частями первой, второй и четвертой статьи 13, статьей 15, частью первой статьи 19, частью первой статьи 26 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (*Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46 (ч. II), ст. 4447. Далее – «Федеральный закон»*) материалы группируются в дело об изменении гражданства, состоящее из двух отдельных частей.

¹Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12 февраля 2003 г., регистрационный № 4216.

Каждая часть дела помещается в мягкую обложку, на которой указывается фамилия, имя, отчество заявителя. При этом на обложке каждой части дела проставляется пометка «Для служебного пользования». На каждую часть дела составляется описание документов, заверяемая подписью сотрудника подразделения ПВС (*Далее – «Сотрудник»*), оформляющего дело.

К первой части дела приобщаются документы, установленные пунктами 10 – 12, 18 – 22, 24 и 27 Положения, а также прикладывается первый экземпляр заявления.

Ко второй части дела приобщаются:

второй экземпляр заявления;

прилагаемые к заявлению копии документов, соответствие которых оригиналу проверяются сотрудником, принявшим заявление, и заверяются его подписью и печатью¹;

квитанция об оплате государственной пошлины.

5. При рассмотрении заявлений об изменении гражданства в соответствии с международными договорами и в упрощенном порядке на основании статьи 14, части третьей статьи 19, части третьей статьи 26 и частями первой и второй статьи 27 Федерального закона второй экземпляр заявления и прилагаемые в одном экземпляре документы, установленные пунктами 14, 17 – 21, 25 Положения, группируются в дело об изменении гражданства, состоящее из одной части и оформляемое в порядке, предусмотренном пунктом 4 настоящей Инструкции. Первый экземпляр заявления приобщается к делу.

6. Оформленные материалы направляются соответственно в Главное управление внутренних дел Российской Федерации на режимных объектах Службы общественной безопасности МВД России (*Далее – «ГУВДРО СОБ МВД России»*) или в подразделение ПВС министерства внутренних дел, главного управления, управления внутренних дел субъекта Российской Федерации (*Далее – «ПВС МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации»*).

Поступившим делам присваивается регистрационный номер, проставляемый в левом верхнем углу каждой части дела.

7. ГУВДРО СОБ МВД России, ПВС МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации при получении материалов в установленном порядке запрашивают заключение или согласовывают решение в территориальном органе Федеральной службы безопасности Российской Федерации (*Далее – «территориальный орган безопасности»*)

Первый экземпляр заявления об изменении гражданства в общем порядке и заключение территориального органа безопасности приобщаются к первой части дела.

Копия заключения территориального органа безопасности приобщается ко второй части дела об изменении гражданства в общем порядке.

Первый экземпляр заявления об изменении гражданства в упрощенном порядке и сообщение территориального органа безопасности о согласовании изменения гражданства или наличии обстоятельств, препятствующих согласованию, с указанием соответствующего пункта статьи 16 Федерального закона, приобщаются к единственной части дела об изменении гражданства в упрощенном порядке.

Результаты проверок, проводимых органами внутренних дел Российской Федерации в порядке, установленном Инструкцией по организации проверки сведе-

¹ Проставляется печать, применяемая для оформления паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

ний, сообщаемых лицами при обращении с заявлениями об изменении гражданства, утвержденной настоящим Приказом, приобщаются ко второй части дела об изменении гражданства в общем порядке или к единственной части дела об изменении гражданства в упрощенном порядке.

8. Главное паспортно-визовое управление МВД России (*Далее – «ГПВУ МВД России»*), ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации изучают обстоятельства, с которыми применяемый международный договор или Федеральный закон связывает возможность изменения гражданства и представленные в подтверждение этих обстоятельств документы, и по результатам рассмотрения оформляют заключение об изменении гражданства в общем порядке (приложение № 2) или решение об изменении гражданства в упрощенном порядке, в том числе в соответствии международным договором (приложение № 3).

9. ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации при наличии оснований, предусмотренных статьей 16 или статьей 20 Федерального закона:

указывают в заключении данные основания и направляют материалы для дальнейшего рассмотрения в ГПВУ МВД России;

оформляют решение об отклонении заявлений.

10. Заключение ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, по заявлению об изменении гражданства в общем порядке оформляется в трех экземплярах. Два экземпляра заключения приобщаются к соответствующим частям дела об изменении гражданства.

Первая часть дела об изменении гражданства вместе с третьим экземпляром заключения и сопроводительным письмом ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации (*Третий экземпляр заявления в дело не подшивается*), а также заключением соответствующего территориального органа безопасности направляются в ГПВУ МВД России, которое после рассмотрения материалов оформляет заключение МВД России в двух экземплярах.

Первый экземпляр заключения МВД России вместе с первой частью дела об изменении гражданства направляются в Федеральную службу безопасности Российской Федерации (*Далее – «ФСБ России»*).

Третий экземпляр заключения и сопроводительное письмо ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации вместе со вторым экземпляром заключения МВД России подлежит учету и хранению в ГПВУ МВД России.

11. Решения МВД России, ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по заявлению об изменении гражданства в упрощенном порядке оформляются в одном экземпляре и приобщаются к единственной части дела.

12. В решениях по заявлениям, принимаемым в соответствии с международными договорами об упрощенном порядке приобретения гражданства, указываются пункт, часть и статья соответствующего договора.

13. При выявлении оснований для отмены решения по вопросам гражданства:

13.1. Относящегося к компетенции Президента Российской Федерации – ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации направляет сообщение, оформленное в произвольной форме с указанием даты и номера ранее принятого решения, в ГПВУ МВД России, которое направляет соответствующую информацию в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации (*Далее – «Комиссия»*).

13.2. Относящегося к компетенции органа внутренних дел Российской Федерации – МВД России, ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации оформляет заключение об отмене решения по вопросам гражданства Российской Федерации (приложение № 4), которое приобщается к делу об изменении гражданства. Копии заключения в двух экземплярах направляются в ГПВУ МВД России.

Один экземпляр копии заключения ГПВУ МВД России направляет в Комиссию, другой – подлежит учету и хранению в ГПВУ МВД России.

14. Решение об оформлении наличия гражданства Российской Федерации в соответствии со статьей 12, частями второй и четвертой статьи 26 Федерального закона (приложение № 7 к Положению) выносится на основании прилагаемых в одном экземпляре документов, установленных пунктами 47 – 50 Положения.

При оформлении наличия гражданства Российской Федерации:

14.1. Заявления и представленные документы группируются в отдельное дело в соответствии с установленным порядком по организации архивной работы.

14.2. Проверки по учетам органов внутренних дел Российской Федерации и согласование с ФСБ России не производятся (*Пункт 36 Положения*).

III. Исполнение решений по вопросам гражданства Российской Федерации

15. В сообщении о решении, принятом по заявлению об изменении гражданства, направляемом ГПВУ МВД России, ГУВДРО СОБ МВД России или ПВС МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации начальнику органа внутренних дел Российской Федерации по месту жительства (или проживания¹, пребывания) заявителя (приложение № 5), указывается дата, до которой заявитель должен быть уведомлен о принятом решении под личную подпись.

При этом о решении, принятом по заявлению о приеме в гражданство Российской Федерации или о восстановлении в гражданстве Российской Федерации лица, имеющего иное гражданство, в том числе в отношении ребенка или недееспособного лица, ГПВУ МВД России, подразделение ПВС, принявшее заявление к рассмотрению, направляет сообщения в порядке, установленном пунктом 39 Положения.

О решении, принятом по заявлению об изменении гражданства в отношении лица, подлежащего постановке на воинский учет, ГПВУ МВД России, подразделение ПВС, принявшее заявление к рассмотрению, направляет извещение (приложение № 6) в военный комиссариат по месту жительства (или проживания, пребывания) указанного лица.

16. После получения сообщения о приеме в гражданство Российской Федерации, восстановлении в гражданстве Российской Федерации и вынесения решения об оформлении наличия у ребенка гражданства Российской Федерации осуществляется оформление паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации², вкладыша в свидетельство о рождении, подтверждающего наличие у

¹ Ст. 11 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032; 2003, N 46 (ч. I), ст. 4437.

² Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 сентября 1997 г. N 605 «Об утверждении инструкции о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации». Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 октября 1997 г., регистрационный N 1400.

ребенка гражданства Российской Федерации¹, и/или внесение сведений о ребенке в паспорт гражданина Российской Федерации его родителей (единственного родителя).

При приобретении по заявлению родителя, проживающего на территории Российской Федерации, гражданства Российской Федерации его ребенком, проживающим за пределами Российской Федерации, выдача паспорта гражданина Российской Федерации ребенку осуществляется в порядке, установленном пунктом 39 Положения.

17. При принятии решения о выходе из гражданства Российской Федерации и после вручения справки (приложение № 7) паспорт гражданина Российской Федерации, в том числе заграничный (при его наличии), или паспорт гражданина СССР образца 1974 года, или/и вкладыш в свидетельство о рождении, подтверждающий наличие у ребенка гражданства Российской Федерации, изымается и производится оформление соответствующего вида на жительство.

Изъятые паспорта и вкладыши в свидетельство о рождении, подтверждающие наличие гражданства Российской Федерации, подлежат уничтожению в установленном порядке.

Сведения о ребенке, которому разрешен выход из гражданства Российской Федерации, содержащиеся в паспорте его родителя (родителей), сохраняющего гражданство Российской Федерации, аннулируются внесением записи «Сведения о (фамилия, имя, отчество ребенка) аннулированы» на свободном поле страниц, содержащих сведения о детях, заверяемой подписью сотрудника и скрепляемой печатью².

18. При изменении заявителем в период рассмотрения заявления места жительства (или проживания, пребывания), подтвержденного регистрацией, сообщение об изменении гражданства направляется начальнику органа внутренних дел по новому месту жительства (или проживания, пребывания).

В случае отсутствия заявителя по зарегистрированному адресу в течение срока, установленного для уведомления о принятом решении, данная информация направляется в ГПВУ МВД России, ГУВДРО СОБ МВД России, ПВС МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, оформившее сообщение.

IV. Определение наличия либо отсутствия гражданства Российской Федерации

19. В случаях, установленных пунктом 51 Положения, ГПВУ МВД России, ГУВДРО СОБ МВД России, ПВС МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации осуществляет проверку обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии у лица гражданства Российской Федерации.

20. По результатам проводимой проверки ГПВУ МВД России, ГУВДРО СОБ МВД России, ПВС МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации устанавливает факт наличия либо отсутствия гражданства Российской Федерации в результате признания или последующего приобретения гражданства Российской Федерации, либо выхода из гражданства Российской Федерации.

¹ Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 18 апреля 2003 г. N 257 «О порядке оформления и выдачи вкладыша в свидетельство о рождении, подтверждающего наличие у ребенка гражданства Российской Федерации». Зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 19 мая 2003 г., регистрационный N 4564.

² Проставляется печать, применяемая для оформления паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

21. В процессе проверки учитываются все сведения, сообщенные проверяемым лицом или запрашивающим органом. При необходимости ГПВУ МВД России, ГУВДРО СОБ МВД России, ПВС МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации направляет запросы в органы и организации, располагающие необходимой информацией о проверяемом лице (например, в Управление Президента Российской Федерации по вопросам гражданства, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, имеющие в своем составе войска и воинские формирования, органы внутренних дел, органы записи актов гражданского состояния, военные комиссариаты по прежним местам жительства).

Полученная от указанных органов государственной власти информация, в том числе и надлежащим образом оформленные результаты опросов лиц, знающих проверяемое лицо, используется при определении наличия либо отсутствия у проверяемого лица гражданства Российской Федерации.

22. При проверке обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации, устанавливаются сведения о:

постоянном проживании на территории Российской Федерации до 6 февраля 1992 года и после указанной даты, в том числе с учетом наличия решения суда об установлении данного факта;

прибытии на территорию Российской Федерации на жительство после 6 февраля 1992 года;

приобретении гражданства Российской Федерации;

месте (местах) и дате прописки по месту жительства (регистрации по месту жительства) на территории Российской Федерации до 6 февраля 1992 года, а также дате и основаниях снятия с регистрационного учета (выписки) и месте убытия;

прохождении военными служащими (офицерами, прапорщиками, мичманами, военными служащими сверхсрочной службы Вооруженных Сил Российской Федерации, министерств и ведомств, имеющих войска и воинские формирования, военными служащими, проходящими обучение в военных учебных заведениях) военной службы в воинских частях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации на территориях других государств, в том числе в составе Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств на 6 февраля 1992 года, а также прибывшими для прохождения военной службы на территорию Российской Федерации после 6 февраля 1992 года; для курсантов военных учебных заведений — о зачислении в 1991 году; для членов семей военных служащих, выехавших с территории Российской Федерации до 6 февраля 1992 года и возвратившихся в Российскую Федерацию после указанной даты, — о регистрации на жилую площадь других лиц или воинских частей до получения жилой площади в установленном порядке;

наличии волеизъявления о нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации либо решения о выходе из гражданства Российской Федерации;

месте прописки по месту жительства на территории РСФСР до 6 февраля 1992 года — в отношении лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы (если проверяемое лицо осуждено до указанной даты);

месте прописки по месту жительства на территории РСФСР на 6 февраля 1992 года — в отношении лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы за пределами Российской Федерации (если проверяемое лицо осуждено после указанной даты).

23. Если фамилия, имя, отчество либо другие установочные данные проверяемого лица по различным причинам изменялись, проверка осуществляется как по имеющимся, так и по прежним установочным данным.

24. Установление фактов, имеющих значение для определения наличия либо отсутствия у проверяемого лица гражданства Российской Федерации, возможно также на основании взаимоподтверждающих документов:

документа, подтверждающего регистрацию по месту жительства;

документа, подтверждающего выезд из Российской Федерации до 6 февраля 1992 года в связи с трудовыми, служебными отношениями, обучением, лечением и по частным делам и/или возвращение на территорию Российской Федерации после 6 февраля 1992 года по окончании трудовых, служебных отношений, обучения, лечения и частной поездки;

справки медицинского учреждения о прохождении лечения;

выписки из личного дела военнослужащего, проходящего военную службу по контракту;

данных учетов военного комиссариата;

выписки из домовой книги;

копии поквартирной карточки;

справки жилищной организации;

справки образовательного учреждения;

трудоустройской книжки и/или справки с места работы;

справки об освобождении из мест лишения свободы;

иных документов.

25. Заключение о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации или о невозможности установления наличия гражданства Российской Федерации у проверяемого лица оформляется ГПВУ МВД России, ГУВДРО СОБ МВД России, ПВС МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации в произвольной форме.

26. При выявлении обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии гражданства Российской Федерации у проверяемого лица, и вынесении соответствующего заключения ГПВУ МВД России, ГУВДРО СОБ МВД России, ПВС МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации выдает заявителю в порядке, установленном пунктом 59 Положения, справку, подтверждающую отсутствие у него гражданства Российской Федерации, оформляемую в произвольной форме.

27. С заявлений об определении принадлежности к гражданству взимается государственная пошлина в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

V. Особенности определения наличия либо отсутствия гражданства Российской Федерации у детей

28. В случае если наличие гражданства Российской Федерации у ребенка не может быть удостоверено, необходимые сведения, указанные в пункте 22 настоящей Инструкции, устанавливаются в отношении его родителей.

29. После вынесения заключения о наличии гражданства Российской Федерации у ребенка осуществляется оформление документов, предусмотренных пунктом 16 настоящей Инструкции.

30. В случае, когда оба родителя (единственный родитель) были приняты в гражданство Российской Федерации без указания в заявлении сведений о приеме в гражданство детей (ребенка), в заключении о наличии гражданства Российской Федерации в отношении такого проверяемого лица указывается часть первая статьи 26

Закона Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 (*Признан утратившим силу Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 6, ст. 243*) «О гражданстве Российской Федерации» с применением части седьмой статьи 4 Федерального закона.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 16 мая 1996 г. № 12-П

ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПУНКТА «Г» СТАТЬИ 18 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» В СВЯЗИ С ЖАЛОБОЙ А.Б. СМИРНОВА

Конституционный Суд Российской Федерации в составе председательствующего Т. г. Моршаковой, судей М.В. Баглая, Г.А. Гаджиева, А.Л. Кононова, Ю.Д. Рудкина, Н.В. Селезнева, О.И. Тиунова, Б.С. Эбзеева, В. г. Ярославцева,

с участием А.Б. Смирнова, обратившегося с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации, представителя Совета Федерации Федерации И.Н. Шумского, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации М.А. Митюкова,

руководствуясь статьей 125 (часть 4) Конституции Российской Федерации, пунктом 3 части первой, частями второй и третьей статьи 3, пунктом 3 части второй статьи 22, статьями 36, 96, 97 и 99 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»,

рассмотрел в открытом заседании дело о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации от 28 ноября 1991 года «О гражданстве Российской Федерации» в редакции от 6 февраля 1995 года.

Поводом к рассмотрению дела являлась жалоба А.Б. Смирнова на нарушение его конституционных прав статьей 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», регулирующей вопросы приобретения гражданства в порядке регистрации, пункт «г» которой был применен при разрешении исковых требований заявителя. По его мнению, данная норма, согласно которой граждане бывшего СССР, проживающие на территориях государств, входивших в состав бывшего СССР, а также прибывшие для проживания на территорию Российской Федерации после 6 февраля 1992 года, приобретают гражданство Российской Федерации в порядке регистрации, не соответствует статьям 6 (часть 3), 17 (часть 2) и 55 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

Заслушав сообщение судьи — докладчика О.И. Тиунова; объяснения А.Б. Смирнова как стороны, обратившейся с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации; заключение эксперта — доктора юридических наук, профессора Р.Ф. Васильева; выступления полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации М.А. Митюкова, представителя Совета Федерации И.Н. Шумского, заместителя начальника отдела Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации Ф.Н. Кузнецова; исследовав имеющиеся материалы, Конституционный Суд Российской Федерации установил:

1. А.Б. Смирнов родился 9 декабря 1950 года на территории РСФСР — в деревне Клиники Пушкинского района Московской области и до 1979 года проживал

в городе Химки Московской области. В 1979 году в связи с регистрацией брака он выехал в Литву на постоянное жительство. В 1992 году А.Б. Смирнов расторг брак и 8 декабря того же года вновь прописался в городе Химки Московской области.

Паспортный отдел ГУВД Администрации Московской области отказал А.Б. Смирнову в выдаче вкладыша к паспорту гражданина СССР, свидетельствующего о принадлежности к гражданству Российской Федерации. Басманный районный народный суд города Москвы, куда А.Б. Смирнов обратился с жалобой на действия ГУВД Администрации Московской области, отказал ему в удовлетворении исковых требований. Московским городским судом и Верховным Судом Российской Федерации кассационная и надзорные жалобы А.Б. Смирнова оставлены без удовлетворения. В судебных решениях и ответах на надзорные жалобы со ссылкой на часть первую статьи 13 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» указывается, что А.Б. Смирнов не может быть признан гражданином Российской Федерации, поскольку на день вступления названного Закона в силу (6 февраля 1992 года) он проживал за пределами Российской Федерации, но имеет право на приобретение российского гражданства путем регистрации как состоявший в гражданстве Российской Федерации по рождению (часть вторая статьи 13 Закона).

2. А.Б. Смирнов оспаривает конституционность пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», непосредственно примененного в его деле. Однако эта норма была применена фактически не в целом, а только в части, касающейся приобретения российского гражданства лицами, которые:

- родились на территории, входившей на момент их рождения в состав территории Российской Федерации,
- являлись гражданами бывшего СССР,
- не изъявляли свободно своего желания прекратить принадлежность к гражданству Российской Федерации,
- выехали ранее на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, но в пределах бывшего СССР,
- не являются гражданами других государств, входивших в состав бывшего СССР,
- и впоследствии вернулись на постоянное жительство в пределы Российской Федерации.

Согласно части третьей статьи 74 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации принимает решение только по предмету, указанному в обращении, т.е. в данном случае – в отношении части диспозиции оспариваемой заявителем нормы пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», затрагивающей конституционные права лиц, положение которых определяется совокупностью названных выше юридических фактов.

3. При рассмотрении вопроса о гражданстве А.Б. Смирнова суды и другие правоприменительные органы руководствовались положениями части первой статьи 13 и пунктом «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», придавая этим нормам смысл, исключающий признание его гражданином Российской Федерации по рождению. Поскольку на день вступления в силу названного Закона А.Б. Смирнов не проживал на территории Российской Федерации (пункт «г» статьи 18), он был отнесен к лицам, которые должны приобретать гражданство в порядке регистрации. То есть факт отсутствия А.Б. Смирнова на территории Российской Федерации в связи с проживанием на

день вступления в силу Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в одной из республик бывшего СССР рассматривался правоприменительной практикой, исходя из буквального смысла пункта «г» статьи 18 Закона, как свидетельствующий об утрате им российского гражданства.

Таким образом, данная норма позволяла признавать лиц, которые состояли в гражданстве Российской Федерации по рождению, но в то же время относились к категории лиц, указанной в пункте 2 мотивировочной части настоящего Постановления, утратившими гражданство Российской Федерации и потому исключала приобретение ими гражданства в результате признания, предусмотренного статьей 13 Закона.

Между тем, согласно части второй статьи 13 Закона лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению, если они родились на территории Российской Федерации. Из этого положения вытекает, что такие лица состояли в российском гражданстве уже с момента рождения и в силу статьи 6 (часть 3) Конституции Российской Федерации не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному свободному волеизъявлению.

Следовательно, употребленное в части второй статьи 13 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» применительно к указанным в ней лицам выражение «считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации» означает, что такие лица считаются состоявшими в российском гражданстве по рождению не только в прошлом, до утраты ими гражданства бывшего СССР, но и после этого они продолжали и продолжают сохранять российское гражданство вплоть до момента, пока оно не будет прекращено на основании их собственного волеизъявления. Они не утрачивают его в силу одного только факта проживания за пределами Российской Федерации на момент вступления в силу названного Закона, так как в его статье 4 установлено, что проживание гражданина Российской Федерации за ее пределами не прекращает российское гражданство.

Таким образом, факт нахождения гражданина бывшего СССР за пределами Российской Федерации в момент вступления в силу Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» может рассматриваться как одно из условий для приобретения гражданства Российской Федерации в порядке регистрации только в отношении лиц, которые не считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению. Иное понимание не соответствует статье 27 Конституции Российской Федерации, согласно которой гражданин Российской Федерации имеет право свободно выезжать за пределы Российской Федерации, не утрачивая гражданства, и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Придание обжалуемой норме Закона в процессе правоприменительной практики смысла, фактически подтверждающего прекращение гражданства Российской Федерации по рождению без свободного волеизъявления гражданина, противоречит статье 6 (часть 3) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства. Это конституционное положение согласуется с частью второй статьи 15 Всеобщей декларации прав человека, утвержденной и провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, которая устанавливает, что «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство».

Формулируя данный запрет, Конституция Российской Федерации и международно-правовые акты исходят из того, что в сфере любых правоотношений, в том

числе связанных с гражданством, личность выступает не как объект государственной деятельности, а как полноправный субъект, что обязывает государство обеспечивать уважение достоинства личности (статья 21, часть 1, Конституции Российской Федерации) при реализации права на гражданство. Произвольное, без учета волеизъявления гражданина лишение или даже временное прекращение законно приобретенного гражданства, нарушая статью 6 Конституции Российской Федерации, умаляет достоинство личности, что в соответствии со статьями 18, 21 (часть 1) и 55 (часть 2) Конституции Российской Федерации является недопустимым как при издании, так и при применении законов.

4. Из статьи 13 и пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» следует, что их действие распространяется на граждан бывшего СССР, родившихся на территории России, проживавших за ее пределами и возвратившихся для постоянного проживания на российскую территорию:

а) до прекращения существования СССР;

б) после прекращения существования СССР, но до вступления в силу Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации»;

в) после 6 февраля 1992 года, т.е. после вступления названного Закона в силу.

Закон устанавливает единый порядок приобретения российского гражданства как для первой, так и для второй категории лиц, а именно путем признания (статья 13). Требования же, предъявляемые Законом к третьей категории лиц, являются существенно иными: такие лица должны пройти процедуру регистрации (пункт «г» статьи 18). В то же время признание и регистрация как процедуры приобретения гражданства существенно различаются по условиям и правовым последствиям.

Согласно статье 13 Закона и пункту 1 раздела II Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 апреля 1992 г. № 386 (в редакции от 27 декабря 1993 года), признание принадлежности к гражданству Российской Федерации не требует ни каких-либо действий со стороны граждан, ни вынесения по этому вопросу какого бы то ни было решения государственными органами. При признании бывших граждан СССР гражданами Российской Федерации на основании статьи 13 Закона они считаются состоящими в российском гражданстве с момента первоначального приобретения ими гражданства Союза.

Приобретение гражданства по другой процедуре – в порядке регистрации требует подачи соответствующего заявления с приложением ряда документов, по которому должно быть принято решение полномочным государственным органом. Только с момента принятия такого решения согласно статье 42 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» лицо считается приобретшим российское гражданство и, следовательно, обладает также и такими конституционными правами, условием реализации которых является принадлежность к гражданству, включая право на защиту и покровительство со стороны Российской Федерации за ее пределами (статья 61 Конституции Российской Федерации).

Введение указанных различий в правовом статусе для лиц, которые считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению (часть вторая статьи 13 Закона), является необоснованным.

Государство гарантирует всем равенство в правах и свободах, в том числе независимо от места жительства (статья 19, части 1 и 2, Конституции Российской Федерации). Следовательно, установление для лиц, состоявших в российском гражданстве по рождению, каких-либо различий в праве на гражданство в зависи-

мости от места жительства не соответствует Конституции Российской Федерации. Все состоявшие в гражданстве Российской Федерации по рождению, независимо от времени их возвращения в Российскую Федерацию, должны пользоваться равными правами, включая равное право на гражданство.

Различия, введенные Законом Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» для лиц, считающихся согласно части второй его статьи 13 состоявшими в российском гражданстве по рождению, производны исключительно от места постоянного проживания указанных лиц на установленный законодателем момент вступления Закона в силу. Это явно не соответствует приведенным положениям Конституции Российской Федерации и по существу носит дискриминационный характер.

5. Регистрация, предусмотренная пунктом «г» статьи 18 Закона как особый временный порядок приобретения гражданства, сама по себе не противоречит Конституции Российской Федерации, не нарушает конституционного положения, согласно которому российское гражданство является единым и равным независимо от оснований приобретения (статья 6, часть 1). Однако такая регистрация неприменима в отношении имеющих гражданство по рождению. Вместе с тем определенные формы уведомления гражданином государства необходимы для подтверждения того, что гражданин бывшего СССР прибыл на территорию Российской Федерации именно для постоянного проживания, что он не изъявил желания прекратить принадлежность к российскому гражданству по рождению, а также что он не принадлежит к гражданству другого государства, входившего в состав бывшего СССР (пункт 5 раздела II Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации). Последнее существенно применительно к решению вопроса о двойном гражданстве, поскольку согласно частям первой и второй статьи 3 Закона оно может иметь место, только если предусмотрено соответствующим международным договором Российской Федерации.

Необходимые формы уведомительной регистрации граждан Российской Федерации, проживавших за ее пределами и вернувшихся для постоянного проживания в Российскую Федерацию, должны быть согласованы с правом на гражданство, а также с равноправием граждан, что возможно, если такая уведомительная регистрация имеет исключительно учетный характер и не является обстоятельством, от наличия или отсутствия которого зависит приобретение или прекращение гражданства Российской Федерации. Процедура уведомительной регистрации при оформлении гражданства не противоречит Конституции Российской Федерации.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 71, 72, 74, 75 и 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации постановил:

1. Признать не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 6 (часть 3), 19 (части 1 и 2), 21 (часть 1), 55 (часть 2) пункт «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в части, распространяющей правило о приобретении гражданства Российской Федерации путем регистрации на лиц, которые:

- родились на территории, входившей на момент их рождения в состав территории Российской Федерации;
- являлись гражданами бывшего СССР;
- не изъявили свободно своего желания прекратить принадлежность к гражданству Российской Федерации;
- выехали ранее на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, но в пределах бывшего СССР;

– не являются гражданами других государств (входивших в состав бывшего СССР)

– и впоследствии вернулись на постоянное жительство в пределы Российской Федерации.

Пункт «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» противоречит в указанной части Конституции Российской Федерации, поскольку неопределенность содержания данной нормы и ее понимание в правоприменительной практике не исключают распространение процедуры приобретения российского гражданства в порядке регистрации на лиц, состоявших в силу части 2 статьи 13 данного Закона в гражданстве Российской Федерации по рождению.

2. Акты или их отдельные положения, в которых отражено неконституционное понимание правоприменителем пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», утрачивают силу и не подлежат применению.

3. Согласно части второй статьи 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» дело А.Б. Смирнова, разрешенное на основании положений статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», подлежит пересмотру в установленном порядке в соответствии с пунктами 1 и 2 резолютивной части настоящего Постановления.

4. Согласно частям первой и второй статьи 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения и действует непосредственно.

5. Согласно статье 78 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в «Собрании законодательства Российской Федерации», «Российской газете», иных официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации. Постановление должно быть также опубликовано в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

Конституционный Суд
Российской Федерации

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ ОБ УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА (Москва, 26 февраля 1999 года)

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация, именуемые в дальнейшем Сторонами,

исходя из стремления народов четырех стран к сохранению и упрочению исторических традиционно дружественных связей,

подтверждая приверженность обязательствам в отношении обеспечения прав и свобод человека в соответствии с общепринятыми международными нормами,

желая обеспечить благоприятные условия для реализации своими гражданами на основе свободного волеизъявления права выбора и приобретения гражданства другой Стороны,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Каждая Сторона предоставит прибывающим на постоянное жительство на ее территорию гражданам другой Стороны право приобрести гражданство в упрощенном (регистрационном) порядке при наличии одного из следующих условий:

а) если заявитель состоял в гражданстве Белорусской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР или РСФСР и одновременно в гражданстве бывшего СССР, родился или проживал на территории Стороны приобретаемого гражданства до 21 декабря 1991 года;

б) при наличии у заявителя одного из постоянно проживающих на территории Стороны приобретаемого гражданства и являющихся ее гражданами близких родственников: супруга (супруги), одного из родителей (усыновителей), ребенка (в том числе усыновленного), сестры, брата, деда или бабушки, внука или внучки.

2. Порядок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, распространяется на граждан Сторон, постоянно проживающих на территории другой Стороны, независимо от срока проживания на территории Стороны приобретаемого гражданства.

Приобретение гражданства одной Стороны и выход из гражданства другой Стороны производится на основе свободного волеизъявления заинтересованных лиц в соответствии с законодательством Сторон и положениями настоящего Соглашения.

Статья 2

1. Для приобретения гражданства одной Стороны гражданин другой Стороны представляет в соответствующие органы другой Стороны следующие документы:

заявление по форме, согласованной компетентными органами Сторон;

паспорт или иной документ, удостоверяющий личность и подтверждающий принадлежность лица к гражданству одной из Сторон;

нотариально заверенные копии свидетельства о рождении и о браке;

документ, подтверждающий наличие одного из условий, предусмотренных в пункте 1 статьи 1 настоящего Соглашения.

2. Органы внутренних дел осуществляют регистрацию приобретения гражданства одной из Сторон в соответствии с настоящим Соглашением в срок не более 3 месяцев с даты подачи документов с соблюдением требований, предусмотренных национальным законодательством этой Стороны.

3. В случае приобретения гражданства одной Стороны с одновременной утратой гражданства другой Стороны в соответствии с национальным законодательством этой Стороны лицо, подавшее ходатайство об этом, сохраняет гражданство другой Стороны до принятия положительного решения по его ходатайству.

Статья 3

При изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся гражданами другой Стороны, изменяется соответственно и гражданство их несовершеннолетних детей.

Гражданство несовершеннолетних детей, один из родителей которых является гражданином одной из Сторон, а другой родитель приобретает гражданство другой Стороны, определяется соглашением родителей, принятым в соответствии с национальным законодательством, которое должно быть выражено в заявлении, подаваемом в соответствии со статьей 2 настоящего Соглашения.

Дети, родители которых проживают раздельно, сохраняют гражданство родителя, на воспитании которого они находятся, если по этому поводу не состоялось иного соглашения между родителями.

Установленное гражданство детей по достижении ими совершеннолетия, один из родителей которых имеет гражданство одной Стороны, а другой – гражданство другой Стороны, может быть изменено в соответствии с законодательством Сторон.

Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав. На изменение гражданства детей не требуется согласия родителей, лишенных родительских прав.

Статья 4

Компетентные органы Сторон согласуют формы, объемы и сроки обмена информацией, связанной с реализацией статей 2 и 3 настоящего Соглашения.

Статья 5

Если национальное законодательство Стороны или международные соглашения, участниками которых она является, устанавливают более льготные условия приобретения гражданства, то в этом случае применяются нормы национального законодательства либо соответствующего международного соглашения.

Стороны будут принимать меры к унификации своих законодательств о гражданстве.

Статья 6

Вопросы, связанные с толкованием или применением настоящего Соглашения, решаются путем консультаций между Сторонами.

Статья 7

Настоящее Соглашение подлежит ратификации.

Ратификационные грамоты сдаются на хранение Интеграционному Комитету, который является депозитарием настоящего Соглашения.

Соглашение открыто для присоединения к нему, с согласия Сторон, других государств – участников СНГ, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения путем передачи депозитарию грамоты о таком присоединении.

Статья 8

Настоящее Соглашение вступает в силу на тридцатый день со дня сдачи депозитарию на хранение последней ратификационной грамоты.

Для каждого государства, которое присоединится к настоящему Соглашению, оно вступает в силу на тридцатый день со дня сдачи на хранение депозитарию этим государством своей ратификационной грамоты.

Статья 9

Каждая Сторона может выйти из настоящего Соглашения, направив депозитарию об этом письменное уведомление. Действие настоящего Соглашения прекращается в отношении этой Стороны по истечении шести месяцев со дня получения депозитарием такого уведомления.

Совершено в г. Москве 26 февраля 1999 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в Интеграционном Комитете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Соглашение, его заверенную копию.

(Подписи)

СОГЛАШЕНИЕ

между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию

Российская Федерация и Республика Казахстан, именуемые в дальнейшем Сторонами, исходя из стремления народов двух стран к сохранению и упрочению исторических традиционно дружественных связей и отношений добрососедства, подтверждая приверженность обязательствам в отношении обеспечения своим гражданам общепринятых международных норм, прав и свобод человека, желая обеспечить благоприятные условия для реализации своими гражданами на основе свободного волеизъявления права выбора и приобретения гражданства другой Стороной руководствуясь Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между российской Федерацией и Республикой Казахстан от 25 мая 1992 г., Меморандумом об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, от 28 марта 1994 г.,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Каждая Сторона предоставит своим гражданам, прибывающим на постоянное жительство на территорию другой Стороны, упрощенный (регистрационный) порядок приобретения гражданства при наличии одного из следующих условий:

- а) если заявитель в прошлом состоял в гражданстве РСФСР и одновременно в гражданстве СССР, проживал на их территориях на 21 декабря 1991 г. и проживает постоянно до вступления в силу настоящего Соглашения и/или
- б) при наличии у заявителя близких родственников граждан Сторон: супруга (супруги), родителей (усыновителей), детей (в том числе усыновленных), сестер, братьев, деда и бабушки, постоянно проживающих и являющихся гражданами Стороны приобретаемого гражданства.

2. Порядок, указанный в пункте 1 настоящей Статьи, распространяется на граждан Сторон, постоянно проживающих на территории другой Стороны, независимо от срока проживания на территории Стороны приобретаемого гражданства.

Приобретение гражданства другой Стороны и выход из гражданства одной Стороны производится на основе свободного волеизъявления заинтересованных лиц.

Статья 2

Для приобретения гражданства другой Стороны или выхода из гражданства в упрощенном порядке гражданин одной Стороны представляет в соответствующие органы другой Стороны следующие документы:

- заявление по форме, согласованной компетентными органами Сторон,
- копию свидетельства о рождении,
- документ, подтверждающий наличие одного из условий, предусмотренных в пункте 1 Статьи 1.

Органы внутренних дел осуществляют регистрацию приобретения гражданства Сторон в упрощенном порядке в срок не более трех месяцев с соблюдением требований, предусмотренных внутренним законодательством Сторон.

В случае приобретения гражданства одной Стороны с одновременным выходом из гражданства другой Стороны лицо, подавшее ходатайство об этом, сохраняет гражданство другой Стороны до принятия положительного решения по его ходатайству.

Статья 3

Лицу, постоянно проживающему на территории одной Стороны, родившемуся на территории другой Стороны, или от родителей, хотя бы один из которых является или являлся гражданином этой Стороны и постоянно проживает или проживал на территории данной Стороны, и не оформившему ко дню вступления в силу настоящего Соглашения свою принадлежность к гражданству той или другой Стороны, каждая из Сторон гарантирует право свободно и по своему усмотрению избирать в течение года после вступления в силу Соглашения гражданство любой из Сторон.

Статья 4

1. При изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся гражданами другой Стороны, либо оба выходят из гражданства одной из Сторон, изменяется соответственно гражданство их несовершеннолетних детей.

2. Гражданство несовершеннолетних детей, один из родителей которых является гражданином одной Стороны, а другой родитель приобретает гражданство другой Стороны определяется соглашением родителей, которое должно быть выражено в заявлении, подаваемом в соответствии со Статьей 2.

3. Дети, родители которых проживают раздельно, сохраняют гражданство родителя, на воспитании которого они находятся, если по этому поводу не состоялось иного соглашения между родителями.

4. Установленное гражданство детей по достижении ими совершеннолетия, один из родителей которых имеет гражданство Российской федерацией, а другой гражданство Республики Казахстан, может быть изменено в соответствии с законодательством Сторон в упрощенном порядке.

5. Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав. На изменение гражданства детей не требуется согласие родителей, лишенных родительских прав.

Статья 5

Вопросы, не затрагиваемые в настоящем Соглашении, решаются Сторонами в соответствии с внутренним законодательством Сторон.

Если внутреннее законодательство Сторон устанавливает для какой-либо категории лиц более льготные условия приобретения гражданства, то в этом случае применяется внутреннее законодательство Сторон.

Стороны будут принимать меры к сближению своих законодательств о гражданстве.

Статья 6

Вопросы, связанные с толкованием или применением настоящего Соглашения, решаются путем консультаций между Сторонами.

Статья 7

Настоящее Соглашение подлежит ратификации и вступает в силу на тридцатый день со дня обмена Сторонами ратификационными грамотами.

Статья 8

Настоящее Соглашение действует в течение пяти лет со дня его вступления в силу и автоматически продлевается на последующий пятилетний период, если одна из Сторон не заявит об обратном за шесть месяцев до истечения указанного срока.

Совершено в Москве 20 января 1995 г. в двух экземплярах, каждый на русском и казахском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.
ЗА РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ Б. ЕЛЬЦИН
ЗА РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТА Н. НАЗАРБАЕВ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 8 июля 1997 г. № 828

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПАСПОРТЕ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОБРАЗЦА БЛАНКА И ОПИСАНИЯ ПАСПОРТА ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (в ред. Постановлений Правительства РФ от 25.09.1999 № 1091, от 05.01.2001 № 7, от 22.01.2002 № 32, от 02.07.2003 № 392, от 23.01.2004 № 35)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 11, ст. 1301) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Положение о паспорте гражданина Российской Федерации;
образец бланка паспорта гражданина Российской Федерации (*не приводится*);
описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации.

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 2 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

2. Министерству внутренних дел Российской Федерации:

приступить с 1 октября 1997 г. к выдаче паспортов гражданина Российской Федерации. Произвести выдачу паспортов в первоочередном порядке гражданам, достигшим 14 – 16-летнего возраста, военнослужащим, а также другим гражданам в случаях, определяемых Министерством внутренних дел Российской Федерации;

Об оставлении без удовлетворения жалобы о признании недействующим абзаца 3 пункта 2 см. Определение Верховного Суда РФ от 15.06.2004 № КАС 04-234.

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании частично недействующим абзаца 3 пункта 2 см. решение Верховного Суда РФ от 03.11.2003 № ГКПИ 03-1096.

Определением Верховного суда РФ от 25.12.2003 № КАС 03-621 указанное решение оставлено без изменений.

Об оставлении без удовлетворения жалобы о признании недействующим абзаца 3 пункта 2 см. определение Верховного Суда РФ от 04.11.2003 № КАС 03-521.

осуществить до 1 июля 2004 г. поэтапную замену паспорта гражданина СССР на паспорт гражданина Российской Федерации.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 22.01.2002 № 32, от 23.01.2004 № 35)

3. Установить, что расходы, связанные с изготовлением в 1997 году бланков паспорта гражданина Российской Федерации, осуществляются Министерством внутренних дел Российской Федерации за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на его текущее содержание.

4. Министерству финансов Российской Федерации:

обеспечить начиная с 1997 года изготовление на соответствующих подведомственных предприятиях бланков паспорта гражданина Российской Федерации по заявкам Министерства внутренних дел Российской Федерации;

предусматривать начиная с 1998 года в федеральном бюджете средства, необходимые для изготовления бланков паспорта гражданина Российской Федерации, а также приобретения по заявкам Министерства внутренних дел Российской Федерации техники и других материалов для оформления паспортов.

5. Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации в 3-месячный срок предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации в связи с принятием настоящего Постановления.

6. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

оказывать органам внутренних дел содействие в организации и проведении работы, связанной с выдачей паспортов гражданина Российской Федерации, и принять меры по материально-техническому обеспечению подразделений паспортно-визовой службы, размещению работников этой службы, а также созданию им необходимых условий для обслуживания населения;

определить категории граждан, нуждающихся в материальной поддержке в связи с необходимостью изготовления фотографий и внесения платы за выдаваемый паспорт, а также меры по оказанию им такой поддержки.

(п. 6 в ред. Постановления Правительства РФ от 22.01.2002 № 32)

7. Паспорт, выданный в нарушение установленного порядка или оформленный на утраченном (похищенном) бланке паспорта, подлежит изъятию органом внутренних дел Российской Федерации, выявившим такой паспорт.

(п. 7 введен Постановлением Правительства РФ от 02.07.2003 № 392)

Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ЧЕРНОМЫРДИН

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 8 июля 1997 г. № 828

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПАСПОРТЕ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 25.09.1999 № 1091,
от 05.01.2001 № 7, от 22.01.2002 № 32, от 02.07.2003 № 392)

I. Общие положения

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 1 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

1. Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее именуется – паспорт).

Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации (далее именуется – граждане), достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

2. Бланки паспорта изготавливаются по единому для всей Российской Федерации образцу и оформляются на русском языке.

К бланкам паспорта, предназначенным для оформления в республиках, находящихся в составе Российской Федерации, могут изготавливаться вкладыши, имеющие изображение государственного герба республики и предусматривающие внесение на государственном языке (языках) этой республики сведений о личности гражданина. Форма вкладыша устанавливается органами исполнительной власти указанных республик и Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.

(п. 2 в ред. Постановления Правительства РФ от 05.01.2001 № 7)

3. Образцы печатей, штампов, бланков и личных фотографий, необходимые для оформления паспорта, а также дополнительные защитные средства устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

4. В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения.

До 31 декабря 2004 г. по желанию гражданина Российской Федерации, следующего железнодорожным транспортом с территории Российской Федерации в Калининградскую область Российской Федерации транзитом через территорию Литовской Республики и обратно, в его паспорт вклеиваются фотографии детей – граждан Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста.

(абзац введен Постановлением Правительства РФ от 02.07.2003 № 392)

5. В паспорте производятся отметки:

о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета – соответствующими органами регистрационного учета;

об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, – соответствующими военными комиссариатами и органами внутренних дел;

о регистрации и расторжении брака – соответствующими органами записи актов гражданского состояния и органами внутренних дел;

о детях, не достигших 14-летнего возраста, – органами записи актов гражданского состояния и органами внутренних дел;

о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, – органами внутренних дел;

(абзац введен Постановлением Правительства РФ от 22.01.2002 № 32)

о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, – органами внутренних дел или другими уполномоченными органами.

По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки:

(в ред. Постановления Правительства РФ от 22.01.2002 № 32)

о его группе крови и резус-факторе – соответствующими учреждениями здравоохранения;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 22.01.2002 № 32)

об идентификационном номере налогоплательщика – соответствующими налоговыми органами.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 22.01.2002 № 32)

6. Запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением.

Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 7 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

7. Срок действия паспорта гражданина:

от 14 лет – до достижения 20-летнего возраста;

от 20 лет – до достижения 45-летнего возраста;

от 45 лет – бессрочно.

По достижении гражданином (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорта выдаются или заменяются по месту их жительства по окончании установленного срока военной службы по призыву.

8. Контроль за исполнением настоящего Положения осуществляется органами внутренних дел.

9. Нарушение требований настоящего Положения влечет за собой ответственность должностных лиц и граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Выдача, замена паспортов и пользование ими

Об оставлении без удовлетворения жалобы о признании незаконным пункта 10 см. определение Верховного Суда РФ от 05.09.2002 № КАС 02-459.

10. Выдача и замена паспортов производятся органами внутренних дел по месту жительства граждан в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Гражданам, не имеющим места жительства, выдача и замена паспортов производятся органами внутренних дел по месту их пребывания.

11. Для получения паспорта гражданин представляет:

заявление по форме, установленной Министерством внутренних дел Российской Федерации;

свидетельство о рождении;

две личные фотографии размером 35 x 45 мм.

В случае невозможности представления свидетельства о рождении паспорт может быть выдан на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для получения паспорта.

При необходимости для получения паспорта представляются документы, свидетельствующие о принадлежности к гражданству Российской Федерации.

12. Замена паспорта производится при наличии следующих оснований:

достижение возраста, предусмотренного пунктом 7 настоящего Положения; изменение гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, изменение сведений о дате (число, месяц, год) и / или месте рождения;

изменение пола;

непригодность паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин;

обнаружение неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей.

Замена паспорта производится и в иных случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

13. Для замены паспорта гражданин представляет:

заявление по форме, установленной Министерством внутренних дел Российской Федерации;

паспорт, подлежащий замене;

две личные фотографии размером 35 x 45 мм;

документы, подтверждающие указанные в пункте 12 настоящего Положения основания для замены паспорта.

14. Граждане для получения или замены паспорта представляют необходимые документы и личные фотографии соответствующим должностным лицам жилищно-эксплуатационных организаций государственного и муниципального жилищных фондов, жилищно-строительных и жилищных кооперативов, домов-интернатов для инвалидов, ветеранов, одиноких и престарелых, гостиниц-приютов и других учреждений социального назначения, государственных и муниципальных организаций и учреждений, имеющих жилищный фонд на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, а также акционерных обществ и коммерческих организаций, имеющих жилищный фонд.

Указанные должностные лица обязаны представить в 3-дневный срок переданные гражданами документы и личные фотографии в органы внутренних дел для оформления паспорта.

Граждане вправе также представлять необходимые для получения или замены паспорта документы непосредственно в органы внутренних дел.

15. Документы и личные фотографии для получения или замены паспорта должны быть сданы гражданином не позднее 30 дней после наступления обстоятельств, указанных в пунктах 1, 7 или 12 настоящего Положения.

16. Паспорт выдается гражданину в 10-дневный срок со дня принятия документов органами внутренних дел.

17. Гражданин обязан бережно хранить паспорт. Об утрате паспорта гражданин должен незамедлительно заявить в орган внутренних дел.

До оформления нового паспорта гражданину по его просьбе выдается органом внутренних дел временное удостоверение личности, форма которого устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

18. Лица, у которых прекратилось гражданство Российской Федерации, обязаны сдать паспорта в органы внутренних дел по месту жительства или месту пребывания, а лица, проживающие за пределами Российской Федерации, – в дипломатическое представительство или в консульское учреждение Российской

Федерации в государстве пребывания, которые пересылают их в органы внутренних дел по последнему месту жительства или месту пребывания этих лиц на территории Российской Федерации.

19. Паспорт умершего гражданина сдается в органы записи актов гражданского состояния по месту регистрации смерти, которые направляют его в орган внутренних дел по последнему месту жительства или месту пребывания умершего гражданина на территории Российской Федерации.

Паспорт гражданина, умершего за пределами Российской Федерации, сдается в дипломатическое представительство или в консульское учреждение Российской Федерации для последующего направления его в соответствующий орган внутренних дел на территории Российской Федерации.

20. Найденный паспорт подлежит сдаче в органы внутренних дел.

21. Паспорт лица, заключенного под стражу или осужденного к лишению свободы, временно изымается органом предварительного следствия или судом и приобщается к личному делу указанного лица. При освобождении из-под стражи или отбытии наказания в виде лишения свободы паспорт возвращается гражданину.

22. Запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 8 июля 1997 г. № 828

ОПИСАНИЕ БЛАНКА ПАСПОРТА ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (в ред. Постановлений Правительства РФ от 25.09.1999 № 1091, от 05.01.2001 № 7, от 22.01.2002 № 32, от 02.07.2003 № 392)

1. Бланк паспорта гражданина Российской Федерации (далее именуется – бланк паспорта) изготавливается по единому образцу с указанием всех реквизитов на русском языке.

2. Бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм и содержит 20 страниц, прошитых нитью по всей длине сгиба, в том числе 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 25.09.1999 № 1091, от 05.01.2001 № 7)

3. Нумерация бланка паспорта, состоящая из трех групп цифр, воспроизведена в верхней части второй, третьей, восемнадцатой и девятнадцатой страниц и нижней части пятой, седьмой, десятой, одиннадцатой, четырнадцатой и шестнадцатой страниц.

4. Обложка бланка паспорта изготовлена из износостойкого материала темно-красного цвета. В верхней ее части в две строки размещены слова «Российская Федерация», в середине воспроизведен золотистый тисненый Государственный герб Российской Федерации (без щита), а под ним – слово «паспорт».

5. В центре внутренней страницы обложки помещено изображение Московского Кремля, под которым расположены типографский рисунок «розетка».

6. В верхней части первой страницы бланка паспорта воспроизведено цветное изображение Государственного герба Российской Федерации. В середине (под гербом) в орнаментальном оформлении напечатаны в три строки слова «паспорт гражданина Российской Федерации». Под словами расположен типографский рисунок «розетка».

7. Текст реквизитов и строки для внесения записей на второй, третьей, шестнадцатой и семнадцатой страницах бланка паспорта расположены параллельно сгибу бланка. Строки для внесения записей наносятся с интервалом 6,6 мм.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 25.09.1999 № 1091, от 05.01.2001 № 7)

8. В верхней части второй страницы бланка паспорта напечатаны с ориентацией по центру слова «Российская Федерация», ниже — слова «Паспорт выдан», «Дата выдачи», «Код подразделения», «Личный код», «Личная подпись».

В левом нижнем углу страницы напечатана подстрочная черта для подписи начальника подразделения паспортно-визовой службы органа внутренних дел, выдавшего паспорт, и отведено место для проставления печати, обозначенное буквами «М.П.».

9. Третья страница бланка паспорта предназначена для размещения на ней персональных данных гражданина Российской Федерации. Страница состоит из двух частей: верхние три четверти страницы — визуальная зона, в которой слева размещена фотография владельца паспорта размером 35 x 45 мм, а справа следующие реквизиты паспорта: «Фамилия», «Имя», «Отчество», «Пол», «Дата рождения», «Место рождения». Место для наклейки фотографии обозначено уголками. Нижняя четверть страницы, противоположная сгибу, — зона для внесения машиночитываемых записей.

На странице четвертой записи и отметки не производятся.

10. Страницы бланка паспорта с пятой по двенадцатую предназначены для проставления отметок о регистрации гражданина и снятии его с регистрационного учета по месту жительства. В верхней части пятой страницы с ориентацией по центру размещен реквизит «Место жительства».

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 25.09.1999 № 1091, от 05.01.2001 № 7)

До 31 декабря 2004 г. на двенадцатую страницу бланка паспорта также вклеиваются фотографии детей — граждан Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста.

(абзац введен Постановлением Правительства РФ от 02.07.2003 № 392)

11. Тринадцатая страница бланка паспорта предназначена для проставления отметок об отношении гражданина к воинской обязанности. В верхней части тринадцатой страницы с ориентацией по центру размещен реквизит «Воинская обязанность».

12. Четырнадцатая и пятнадцатая страницы бланка паспорта предназначены для производства отметок о регистрации и расторжении брака. В верхней части четырнадцатой страницы с ориентацией по центру размещен реквизит «Семейное положение».

13. Шестнадцатая и семнадцатая страницы бланка паспорта предназначены для внесения сведений о детях владельца паспорта. В верхней части семнадцатой страницы бланка паспорта (параллельно сгибу) с ориентацией по центру размещен реквизит «Дети». На семнадцатой странице с продолжением на шестнадцатую расположена таблица, состоящая из восемнадцати строк и четырех граф (слева направо): «Пол», «Фамилия, имя, отчество», «Дата рождения», «Личный код».

14. Восемнадцатая страница бланка паспорта предназначена для внесения отметок о группе крови и резус-факторе владельца паспорта и о его идентификационном номере налогоплательщика.

(п. 14 в ред. Постановления Правительства РФ от 22.01.2002 № 32)

15. Девятнадцатая страница бланка паспорта предназначена для внесения отметок о получении основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, а также о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 22.01.2002 № 32)

16. В верхней части двадцатой страницы бланка паспорта расположен типографский рисунок – орнаментальная бордюрная полоса с ориентацией по центру, под рисунком напечатан заголовок «Извлечение из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» и далее воспроизведен следующий текст:

«1. Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

5. ...По желанию гражданина соответствующими учреждениями здравоохранения в паспорте также производится отметка о его группе крови и резус-факторе.

6. ...Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

7. Срок действия паспорта гражданина:

от 14 лет – до достижения 20-летнего возраста;

от 20 лет – до достижения 45-летнего возраста;

от 45 лет – бессрочно.

17. Гражданин обязан бережно хранить паспорт. Об утрате паспорта гражданин должен незамедлительно заявить в орган внутренних дел.

22. Запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

17. На пятой, седьмой, девятой, одиннадцатой, тринадцатой, пятнадцатой и девятнадцатой страницах напечатано выполненное стилизованными буквами в орнаментальном оформлении слово «Россия». (в ред. Постановлений Правительства РФ от 25.09.1999 № 1091, от 05.01.2001 № 7)

В бланке паспорта могут быть применены специально разработанные вшиваемые или вкладываемые элементы, предназначенные для повышения сохранности вносимых записей или для защиты бланка и произведенных в нем записей от подделок.

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 15 июня 2004 г. № КАС 04-234

Кассационная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в составе:
председательствующего **Федина А.И.**,
членов коллегии **Ермилова В.М.**,
Манохиной Г.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании от 15 июня 2004 года гражданское дело по заявлению Корковидова А.К. о признании недействующим абз. 3 п. 2 Постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» по частной жалобе Корковидова А.К. на определение судьи Верховного Суда РФ от 15 апреля 2004 года, которым в принятии заявления отказано по п. 1 ч. 1 ст. 134 ГПК РФ.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда РФ А.И. Федина, объяснения представителя заявителя – Боброва Е.А., поддержавшего доводы частной жалобы, Кассационная коллегия

установила:

Корковидов А.К. обратился в Верховный Суд РФ с вышеуказанным требованием.

Определением судьи Верховного Суда РФ от 15 апреля 2004 года заявителю в принятии заявления отказано по п. 1 ч. 1 ст. 134 ГПК РФ.

В частной жалобе заявитель просит об отмене определения и рассмотрении дела в Верховном Суде РФ по первой инстанции.

Кассационная коллегия полагает определение судьи не подлежащим отмене.

Как следует из заявления, адресованного на первую инстанцию Верховного Суда Российской Федерации, Корковидов А.К. обратился в данный суд с требованием об оспаривании абз. 3 п. 2 Постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22.01.2002 № 32, от 23.01.2004 № 35), в соответствии с которым Министерству внутренних дел РФ поручено осуществить до 1 июля 2004 года (в обжалованном определении ошибочно указан срок, установленный ранее действовавшей редакцией, – 31 декабря 2003 года) поэтапную замену паспорта гражданина СССР на паспорт гражданина Российской Федерации).

В соответствии со ст. 3 ГПК РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

В силу ст. 4 ГПК РФ суд возбуждает гражданское дело лишь по заявлению лица, обратившегося за защитой своих прав, свобод и законных интересов.

Оспариваемая заявителем норма адресована МВД РФ, не устанавливает сроки действия паспортов, не изменяет, не прекращает и не создает для заявителя каких-либо прав и обязанностей, его свобод и охраняемых законом интересов не затрагивает.

Следовательно, оспариваемое положение правового акта не имеет непосредственного отношения к правам и обязанностям заявителя, других же оснований, предусмотренных законом и дающих заявителю право на обращение в суд за защитой нарушенного права и охраняемого законом интереса по заявленным требованиям, не имеется.

Ссылка в частной жалобе на то, что применение оспариваемой нормы лишает заявителя возможности получить паспорт гражданина Российской Федерации, ни на чем не основана.

С учетом изложенного, вывод судьи Верховного Суда РФ о том, что заявление не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке гражданского судопроизводства, правомерен.

Руководствуясь ст. 374 Гражданского процессуального кодекса РФ, Кассационная коллегия Верховного Суда РФ

определила:

определение судьи Верховного Суда Российской Федерации от 15 апреля 2004 года оставить без изменения, а частную жалобу Корковидова А.К. — без удовлетворения.

Председательствующий
А.И. ФЕДИН
Члены коллегии
В.М. ЕРМИЛОВ
Г.В. МАНОХИНА

Зарегистрировано в Минюсте РФ 20 октября 1997 г. № 1400

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
от 15 сентября 1997 г. № 605

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ
О ПОРЯДКЕ ВЫДАЧИ, ЗАМЕНЫ, УЧЕТА И ХРАНЕНИЯ ПАСПОРТОВ
ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. Приказов МВД РФ
от 26.07.1999 № 554, от 04.04.2002 № 320, от 27.09.2002 № 937,
от 31.05.2003 № 368, от 05.07.2003 № 521, от 21.10.2003 № 809,
с изм., внесенными
решением Верховного Суда РФ от 30.04.1999 № ГКПИ 99-270,
определением Верховного Суда РФ от 15.05.2003 № КАС 03-166)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» — приказываю:

1. Утвердить Инструкцию о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации (*Далее — «Инструкция»*) (прилагается).

2. Начальникам главных управлений и управлений МВД России, министрам внутренних дел, начальникам ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВД (ОВД) 8 ГУ МВД России организовать изучение и обеспечить исполнение сотрудниками паспортно-визовой службы и других подразделений органов внутренних дел Положения о паспорте гражданина Российской Федерации (*Далее — «Положение»*) и утвержденной настоящим Приказом Инструкции.

3. Министрам внутренних дел, начальникам ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВД (ОВД) 8 ГУ МВД России:

3.1. Обеспечить широкое информирование населения, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, администраций предприятий, учреждений и организаций о порядке выдачи и поэтапной замены паспортов.

3.2. Подготовить и согласовать в установленном порядке с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации комплексные планы организационных и практических мероприятий на 1997 – 2005 г. по осуществлению поэтапной выдачи и замены гражданам паспортов гражданина СССР на паспорта гражданина Российской Федерации.

Информацию о ходе проводимой работы по осуществлению выдачи и замены гражданам паспортов ежеквартально представлять в ПВУ МВД России.

3.3. Выйти с предложением в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации об оказании содействия в реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828.

3.4. Разработать и осуществить мероприятия по использованию возможностей документирования населения паспортами гражданина Российской Федерации в целях обеспечения профилактики правонарушений и повышения эффективности работы органов внутренних дел по выявлению преступников, розыску лиц, скрывающихся от следствия и суда, без вести пропавших, граждан, утративших связь с родственниками, а также лиц, уклоняющихся от исполнения решений судов по искам.

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 3.5 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

3.5. Организовать с 1 октября 1997 года в первоочередном порядке выдачу паспортов гражданина Российской Федерации лицам, достигшим 14 – 16-летнего возраста, военнослужащим, а также другим гражданам согласно планам организационных и практических мероприятий поэтапной выдачи и замены паспортов.

3.6. Гражданам бывшего СССР, зарегистрированным по месту жительства на территории Российской Федерации и не имеющим принадлежности к гражданству одного из государств – участников СНГ, выдавать виды на жительство как для лиц без гражданства, а лицам, имеющим гражданство одного из государств – участников СНГ, – виды на жительство как для иностранных граждан.

4. ПВУ МВД России (Колесникову В.В.):

4.1. Организовать в установленные Правительством Российской Федерации сроки выдачу и поэтапную замену гражданам паспортов гражданина СССР на паспорта гражданина Российской Федерации. При выдаче паспортов нового образца обеспечить соблюдение конституционных прав и свобод граждан, использовать мероприятия по обмену паспортов для укрепления законности и правопорядка.

4.2. Принять действенные меры к повышению уровня правовых знаний личного состава паспортно-визовой службы, обратив внимание на изучение федерального законодательства о порядке регистрационного учета населения, обеспечения соблюдения паспортно-визовых правил.

4.3. Совместно с 8 ГУ МВД России до 1 января 1998 года организовать и провести с руководителями паспортно-визовых подразделений МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВД (ОВД) 8 ГУ МВД России региональные семинары – совещания по вопросам практического применения Положения и Инструкции.

4.4. Совместно с ГИЦ МВД России переработать формы статистической отчетности о работе паспортно-визовых подразделений органов внутренних дел,

определить периодичность представления отчетности и до 1 декабря 1997 года внести соответствующие предложения руководству Министерства.

4.5. Совместно с Академией управления и ВНИИ МВД России разработать тематику лекций по паспортным проблемам, подготовить методический и справочный материал, который направить в паспортно-визовые подразделения МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВД (ОВД) 8 ГУ МВД России.

4.6. По согласованию с УИиОС МВД России разработать примерную тематику публикаций и выступлений в средствах массовой информации по вопросам документирования населения паспортами нового образца.

4.7. Организовать изучение, обобщение и распространение положительного опыта о деятельности паспортно-визовых подразделений МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВД (ОВД) 8 ГУ МВД России по документированию населения паспортами гражданина Российской Федерации.

5. ГУМТиВС МВД России (Коржову В.М.) обеспечить по заявкам МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации размещение и оплату заказов на изготовление материально-технических средств и специальной продукции для нужд паспортно-визовой службы органов внутренних дел.

6. Штабу тыла МВД России (Нелезину П.В.) изготовить необходимое количество экземпляров Инструкции для подразделений центрального аппарата МВД России, аппаратов МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВД (ОВД) 8 ГУ МВД России, горрайорганов внутренних дел, а также образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД России.

7. Ответственность за организацию исполнения настоящего Приказа возложить на заместителя Министра генерал-полковника милиции П.М. Латышева.

Министр
генерал армии А.КУЛИКОВ

Приложение
к Приказу МВД России
от 15 сентября 1997 г. № 605

ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ВЫДАЧИ, ЗАМЕНЫ, УЧЕТА И ХРАНЕНИЯ ПАСПОРТОВ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. Приказов МВД РФ

от 26.07.1999 № 554, от 04.04.2002 № 320, от 27.09.2002 № 937,
от 31.05.2003 № 368, от 05.07.2003 № 521, от 21.10.2003 № 809)

I. Общие положения

1. Настоящая Инструкция подготовлена во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» и определяет порядок выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации (*далее* – «*паспорт*»), выдаваемых гражданам Российской Федерации (*далее* – «*граждане*») на территории Российской Федерации.

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 2 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

2. Паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

3. Сведениями о личности граждан, которые вносятся в паспорт, являются: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения (число, месяц, год) и место рождения.

4. Помимо сведений о личности граждан в паспорте производятся отметки и записи:

- о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета – соответствующими органами регистрационного учета;

- об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, – соответствующими военными комиссариатами и органами внутренних дел;

- о регистрации и расторжении брака – соответствующими органами записи актов гражданского состояния (далее – «ЗАГС») и органами внутренних дел;

- о детях, не достигших 14-летнего возраста, – органами ЗАГС и органами внутренних дел;

- о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, – органами внутренних дел;

- о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, – органами внутренних дел или другими уполномоченными органами.

По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки:

- о его группе крови и резус-факторе – соответствующими учреждениями здравоохранения;

- об идентификационном номере налогоплательщика – соответствующими налоговыми органами.

До 31 декабря 2004 г. по желанию гражданина Российской Федерации, следующего железнодорожным транспортом с территории Российской Федерации в Калининградскую область транзитом через территорию Литовской Республики и обратно, в его паспорт вклеиваются фотографии детей – граждан Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста¹.

(абзац введен Приказом МВД РФ от 05.07.2003 № 521)

(сноска введена Приказом МВД РФ от 05.07.2003 № 521)

(п. 4 в ред. Приказа МВД РФ от 04.04.2002 № 320)

5. В паспорте заполняются следующие реквизиты:

- об органе внутренних дел, выдавшем паспорт;

- о дате выдачи паспорта;

- код паспортно-визового подразделения органа внутренних дел, выдавшего паспорт;

- личный код гражданина (*Реквизит «личный код» до разработки системы кодирования граждан временно не заполняется*);

- личная подпись гражданина;

- подпись начальника паспортно-визового подразделения органа внутренних дел, выдавшего паспорт.

¹ Пункт 4 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 28, ст. 3444; 1999, N 41, ст. 4918; 2001, N 3, ст. 242; 2002, N 4, ст. 330; Российская газета, N 131, 08.07.2003).

6. Внесение в паспорт сведений, отметок и записей, не предусмотренных Положением, запрещается. Паспорт, в который внесены сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением, является недействительным.

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 7 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

7. Срок действия паспорта:

от 14 лет – до достижения 20-летнего возраста;

от 20 лет – до достижения 45-летнего возраста;

от 45 лет – бессрочно.

По достижении гражданином (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорта выдаются или заменяются по месту их жительства по окончании установленного срока военной службы по призыву.

8. Замена паспорта производится при наличии следующих оснований:

– достижение возраста, предусмотренного пунктом 7 настоящей Инструкции;

– изменение гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, сведений о дате (число, месяц, год) и/или месте рождения;

– изменение пола;

– непригодность паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин;

– обнаружение неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей.

Замена паспорта может производиться и в иных случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

9. Размещение и организация приема населения паспортно-визовыми подразделениями органов внутренних дел должны осуществляться в соответствии с требованиями пунктов 1.8 и 1.9 Инструкции о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393¹.

10. Организацию и методическое руководство работой, связанной с выдачей и заменой паспортов, осуществляет Министерство внутренних дел Российской Федерации через Паспортно-визовое управление МВД России (в субъектах Российской Федерации – соответственно министерства, главные управления, управления внутренних дел через паспортно-визовые подразделения).

11. Начальники паспортно-визовых подразделений органов внутренних дел:

– организуют работу по выдаче и замене паспортов гражданам;

– определяют должностные обязанности сотрудников паспортно-визовых подразделений и осуществляют контроль за их выполнением;

– принимают меры по совершенствованию форм и методов служебной деятельности, обучению и воспитанию подчиненных;

– несут персональную ответственность за соблюдение законности и состоящие работы в паспортно-визовых подразделениях.

¹ Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 ноября 1995 г. N 980.

12. Сотрудники паспортно-визовых подразделений в процессе исполнения своих должностных обязанностей в пределах компетенции принимают меры по выявлению, предотвращению и пресечению правонарушений, устанавливают причины и условия, способствующие их совершению.

II. Выдача и замена паспортов. Порядок их оформления

Об оставлении без удовлетворения жалобы о признании незаконным пункта 13 см. определение Верховного Суда РФ от 05.09.2002 № КАС 02-459.

13. Выдача и замена паспортов производится органами внутренних дел по месту жительства граждан.

Гражданам, не имеющим места жительства, выдача и замена паспортов производится по месту их пребывания или по месту фактического проживания.

(в ред. Приказа МВД РФ от 26.07.1999 № 554)

14. Для получения паспорта гражданин представляет соответствующим должностным лицам жилищно-эксплуатационных организаций государственного и муниципального жилищных фондов, жилищно-строительных и жилищных кооперативов, домов-интернатов для инвалидов, ветеранов, одиноких и престарелых, гостиниц-приютов и других учреждений социального назначения, государственных и муниципальных организаций и учреждений, имеющих жилищный фонд на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, а также акционерных обществ и коммерческих организаций, имеющих жилищный фонд (*далее* – «*должностные лица*»):

14.1. Заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П (Приложение 1), заполненное лично гражданином, обратившимся за получением паспорта. В случае, если гражданин не имеет возможности лично оформить заявление, оно заполняется должностным лицом либо сотрудником паспортно-визового подразделения. Записи в заявлении производятся разборчиво, фиолетовой или черной пастой (чернилами). Личная подпись гражданина в заявлении заверяется соответствующим должностным лицом или уполномоченным на это сотрудником паспортно-визового подразделения.

14.2. Свидетельство о рождении. В случае отсутствия у гражданина свидетельства о рождении ему рекомендуется обратиться в орган ЗАГС по месту регистрации рождения или в орган ЗАГС по месту жительства для получения повторного свидетельства о рождении.

При невозможности представления свидетельства о рождении (повторного свидетельства о рождении) паспорт может быть выдан на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для его получения (в порядке, установленном пунктами 60 – 62 настоящей Инструкции).

14.3. Две личные фотографии в черно-белом исполнении размером 35 x 45 мм с четким изображением лица строго в анфас без головного убора.

Допускается представление фотографий в головных уборах, не скрывающих овал лица, гражданами, религиозные убеждения которых не позволяют показываться перед посторонними лицами без головных уборов.

Для граждан, постоянно носящих очки, обязательно фотографирование в очках без тонированных стекол.

(п. 14.3 в ред. Приказа МВД РФ от 31.05.2003 № 368)

14.4. Документы, свидетельствующие о принадлежности к гражданству Российской Федерации (если требуется подтвердить гражданство лица, обратившегося за получением паспорта).

15. Для замены паспорта гражданин представляет соответствующим должностным лицам следующие документы:

- 15.1. Заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П.
- 15.2. Паспорт, подлежащий замене.
- 15.3. Две личные фотографии в черно-белом исполнении размером 35 x 45 мм.
- 15.4. Документы, подтверждающие основания для замены паспорта, указанные в абзацах 3, 4 и 6 пункта 8 настоящей Инструкции.
16. Документы и личные фотографии для получения или замены паспорта должны быть сданы гражданами не позднее 30 дней после наступления обстоятельств, указанных в пунктах 2, 7 или 8 настоящей Инструкции.
17. Днем принятия документов считается день подачи всех надлежащим образом оформленных документов и фотографии, предусмотренных настоящей Инструкцией.
18. Паспорта выдаются гражданам в 10-дневный срок со дня принятия документов органами внутренних дел.
19. Должностные лица проверяют тождественность лица, изображенного на фотографии, личности предъявителя, оценивают качество и соответствие фотографий установленным требованиям (*Требования к личным фотографиям устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации*). При этом на оборотной стороне фотографий простым карандашом указываются фамилия и инициалы владельца.
- Гражданину сообщается о дате получения паспорта и возвращении сданных личных документов.
- Должностные лица, получившие документы и фотографии гражданина, в 3-дневный срок передают их в орган внутренних дел для оформления паспорта.
20. Граждане, в том числе проживающие в домах или жилых помещениях, принадлежащих им на правах частной собственности, могут представлять необходимые для получения или замены паспорта документы непосредственно в органы внутренних дел.
21. Поступившие от должностных лиц или граждан документы рассматриваются начальником паспортно-визового подразделения, а в случае отсутствия – заместителем или должностным лицом, исполняющим его обязанности (далее – «руководитель»), которые обязаны проверить представленные документы. Особое внимание при этом обращается на полноту и правильность заполнения заявлений о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, визуально определяется подлинность документов, являющихся основанием для выдачи или замены паспорта.
- Если документы, необходимые для выдачи или замены паспорта, представлены не полностью и/или личные фотографии не соответствуют установленным требованиям, руководителем предлагается представить недостающие документы и/или новые фотографии.
- При выявлении в предъявленных документах признаков подделки руководитель рапортом докладывает об этом начальнику органа внутренних дел или его заместителю для проведения соответствующей проверки личности гражданина, обратившегося за получением паспорта.
22. Если в срок для выдачи паспорта, определенный настоящей Инструкцией, не представляется возможным установить личность гражданина, обратившегося за паспортом, руководитель докладывает об этом рапортом начальнику органа внутренних дел или его заместителю, которые вправе продлить срок, установленный для оформления и выдачи паспорта. При этом общий срок для оформления и выдачи паспорта не должен превышать одного месяца со дня поступления в паспортно-визовое подразделение документов, необходимых для оформления паспорта. Гражданам, в отношении которых проводится дополнительная проверка,

по их желанию, на срок ее проведения выдается временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации по форме № 2П (Приложение 2).

23. После проверки представленных документов руководитель принимает решение о выдаче или замене паспорта, о чем делает соответствующую запись в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П.

24. Паспорта должны заполняться аккуратно, без исправлений, помарок и не установленных сокращений (*Требования к личным фотографиям устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации*).

25. Записи на страницах 2 и 3, 16 и 17 паспорта производятся с помощью пригодных для этих целей печатающих устройств (*Требования к личным фотографиям устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации*). При их отсутствии реквизиты на указанных страницах заполняются от руки специальными чернилами (*Требования к личным фотографиям устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации*).

Отметки и записи в паспортах, предусмотренные пунктом 4 настоящей Инструкции, в органах внутренних дел производятся специальной мастикой и специальными чернилами, а остальными уполномоченными органами – штемпельной краской, фиолетовой или черной пастой (чернилами).

26. Оформление паспорта производится в следующем порядке:

26.1. На странице второй в реквизите «Паспорт выдан» печатается (пишется) в творительном падеже наименование органа внутренних дел, выдавшего паспорт, например: «ОВД «Ховрино» гор. Москвы», «Дрезненским отделением милиции Орехово-Зуевского УВД Московской обл.».

В реквизите «Дата выдачи» указываются арабскими цифрами число, месяц и год выдачи паспорта, например: «06.01.1998».

В реквизите «Код подразделения» проставляется цифровой код, закрепленный за конкретным паспортно-визовым подразделением.

26.2. На странице третьей записи в реквизитах «Фамилия», «Имя», «Отчество» располагаются по центру соответствующих строк.

В реквизите «Дата рождения» проставляются арабскими цифрами число, месяц и год рождения, например: «04.03.1952».

В реквизите «Место рождения» записи производятся в соответствии с записями, произведенными в свидетельстве о рождении или паспорте, подлежащем замене.

При этом указываются в отношении граждан, родившихся:

– в республиканских, краевых и областных центрах – только наименование города;

– в других городах – наименование города и области (республики, края, области, автономной области, автономного округа);

– в остальных населенных пунктах – наименование населенного пункта, района, области (республики, края, области, автономной области, автономного округа).

26.3. На основании представленных документов в паспорте производятся отметки и записи:

– о регистрации по месту жительства (гражданам, имеющим регистрацию по месту жительства). Отметка производится путем проставления на страницах 5 – 12 паспорта оттиска штампа о регистрации по месту жительства по форме № 13 или штампа о регистрации по месту жительства в населенных пунктах, расположенных на территории пограничной зоны, по форме № 14 (Приложения 13 и 14 к Инструкции о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в

пределах Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393)¹.

(в ред. Приказа МВД РФ от 04.04.2002 № 320)

— об отношении к воинской обязанности. Отметка производится путем проставления оттиска штампа об отношении к воинской обязанности по форме № 3П (Приложение 3) или путем внесения штампа по форме № 18П (приложение 18) с заполнением его с использованием специального принтера;

(в ред. Приказа МВД РФ от 04.04.2002 № 320)

— о регистрации брака. Отметка производится путем проставления на страницах 14 – 15 паспорта оттиска штампа о регистрации брака по форме № 4П (Приложение 4) или путем внесения штампа по форме № 19П (приложение 19) с заполнением его с использованием специального принтера. Отметка не производится в паспорте, выдаваемом гражданину, не состоящему к моменту выдачи паспорта в брачных отношениях вследствие смерти супруга, признания брака в установленном порядке недействительным или расторгнутым и имевшему ранее в паспорте такую отметку;

(в ред. Приказа МВД РФ от 04.04.2002 № 320)

— о детях, не достигших 14-летнего возраста. Отметка производится путем записи на страницах 16 – 17 паспорта сведений в соответствии с реквизитами паспорта;

— о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, — органами внутренних дел путем проставления на странице 19 паспорта оттиска штампа по форме № 20П (приложение 20) или путем внесения штампа по форме № 21П (приложение 21) с заполнением его с использованием специального принтера;

(абзац введен Приказом МВД РФ от 04.04.2002 № 320)

— о выдаче основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации. Отметка производится путем проставления на странице 19 паспорта штампа о выдаче указанного документа (приложение 8 к Инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, утвержденной Приказом МВД России от 26 мая 1997 г. № 310²), если срок действия этого документа не истек на момент оформления и выдачи паспорта.

По желанию гражданина в паспорте на странице 18 также производятся отметки:

(абзац введен Приказом МВД РФ от 04.04.2002 № 320)

— о его группе крови и резус-факторе — соответствующими учреждениями здравоохранения;

(абзац введен Приказом МВД РФ от 04.04.2002 № 320)

¹ В паспортах, выдаваемых гражданам в связи с заменой или утратой (если место жительства лица не изменилось), военнослужащим, а также гражданам, получающим паспорта впервые (по достижении 14-летнего возраста), в оттиске штампа о регистрации по месту жительства проставляется первоначальная дата регистрации с внесением соответствующих данных о выданном паспорте в карточку регистрации по форме N 9 или домовую (поквартирную) книгу по форме N 11 и направлением в соответствующие адресно-справочные бюро адресных листков прибытия по форме N 2 (Приложения 9, 11 и 2 к Инструкции о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 23 октября 1995 г. N 393) с указанием сведений о выданном паспорте.

² Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 июня 1997 г. N 1330

– об идентификационном номере налогоплательщика – соответствующими налоговыми органами.

(абзац введен Приказом МВД РФ от 04.04.2002 № 320)

До 31 декабря 2004 г. по желанию гражданина Российской Федерации, следующего железнодорожным транспортом с территории Российской Федерации в Калининградскую область транзитом через территорию Литовской Республики и обратно, в паспорте на странице 12 также вклеиваются фотографии детей – граждан Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста.

(абзац введен Приказом МВД РФ от 05.07.2003 № 521)

Вклеивание фотографий производится органом внутренних дел по месту обращения граждан при представлении документов, подтверждающих наличие у ребенка гражданства Российской Федерации. (абзац введен Приказом МВД РФ от 05.07.2003 № 521)

Фотография ребенка в черно-белом исполнении размером 35 x 45 мм скрепляется оттиском гербовой мастичной печати. Рядом с фотографией указывается имя ребенка и проставляется подпись сотрудника, вклеившего фотографию.

(абзац введен Приказом МВД РФ от 05.07.2003 № 521)

26.4. После заполнения паспорта и наклеивания личной фотографии гражданина третья страница покрывается вшитой в бланк специальной защитной (ламинаторной) пленкой в соответствии с установленными требованиями <*>.

26.5. Подготовленные к выдаче паспорта представляются руководителям, в том числе начальникам паспортных столов, которые проверяют полноту и правильность их оформления, после чего проставляют свою подпись на специально отведенной для этого подстрочной черте в левом нижнем углу второй страницы и оттиск гербовой мастичной печати¹ в месте, обозначенном буквами «М.П.». Оттиск печати должен быть четким и свободно читаемым.

27. После оформления паспорта сотрудник паспортно-визового подразделения завершает оформление заявления о выдаче (замене) паспорта формы № 1П:

– специальными чернилами на оборотной стороне второй фотографии указывает фамилию и инициалы владельца и наклеивает ее в отведенном для этого месте;

– в случае замены паспорта в связи с изменением фамилии, имени и отчества, пола, сведений о дате и/или месте рождения в разделе «Служебные отметки» указывает прежнюю фамилию, имя, отчество, пол, сведения о дате и/или месте рождения гражданина;

– в графах «Паспорт серии», «№ _____» и от «__» _____ 19__ г.» указывает сведения об оформленном паспорте;

– проставляет в графе «Паспорт оформил» свою подпись.

28. Полностью оформленные паспорта учитываются в Журнале учета поступления паспортов и выдачи их гражданам по форме № 5П (Приложение 5).

29. В свидетельствах о рождении и других выдаваемых органами ЗАГС документах, подтверждающих сведения, необходимые для получения паспортов, проставляется штамп о выдаче паспорта по форме № 6П (Приложение 6).

30. Вручение паспорта гражданину производится руководителем, в том числе начальником паспортного стола, который должен:

30.1. Удостовериться, что получатель паспорта является именно тем лицом, на чье имя оформлен паспорт.

30.2. Предложить гражданину проверить правильность внесенных в паспорт сведений, отметок и записей. При обнаружении в паспорте неправильных сведе-

¹ Порядок ламинирования и описание гербовой мастичной печати устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

ний, отметок и записей гражданину оформляется другой паспорт. За испорченный при оформлении бланк паспорта плата с гражданина не взимается.

30.3. Предложить гражданину, получающему паспорт, возвратить временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации по форме № 2П (если оно выдавалось).

30.4. Предложить гражданину расписаться специальными чернилами на установленных местах на второй странице паспорта и в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П с проставлением в заявлении даты получения паспорта.

30.5. Вручить гражданину паспорт и разъяснить его обязанности по бережному хранению и своевременному представлению паспорта на оформление регистрации по месту жительства, в случае, если она не была оформлена одновременно с оформлением паспорта.

30.6. Возвратить гражданину ранее принятые документы, подтверждающие сведения, необходимые для получения паспорта (кроме паспорта, подлежащего замене, и квитанции об оплате стоимости паспорта).

30.7. Передать заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П соответствующему сотруднику паспортно-визового подразделения для помещения его в специальную картотеку.

31. Заявления о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П должны храниться в картотечных шкафах в алфавитном порядке по фамилиям, именам и отчествам. Временное изъятие из картотек заявлений разрешается только сотрудникам паспортно-визового подразделения для исполнения запросов, снятия копий (ксерокопий) и в иных необходимых случаях. Передавать их сотрудникам других служб и подразделений органов внутренних дел, иных органов, учреждений и организаций или пересылать по запросам запрещается.

32. Если по истечении 15-дневного срока со дня, установленного для получения паспорта, гражданин не явился, ему направляется письменное сообщение или иным способом напоминает о необходимости явки для получения паспорта.

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 33 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

33. Вручение паспортов гражданам, достигшим 14 – 16-летнего возраста, производится, как правило, в торжественной обстановке. Данные мероприятия должны быть направлены на укрепление российской государственности, разъяснение молодежи основных положений законодательства Российской Федерации в области прав и свобод граждан и способствовать повышению эффективности правоохранительной деятельности и проводиться, как правило, во взаимодействии с органами местного самоуправления.

III. Выдача и замена паспортов некоторым категориям граждан

34. Выдача паспортов военнослужащим (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) осуществляется на основании свидетельства о рождении в порядке, установленном настоящей Инструкцией.

При оформлении паспортов военнослужащим имеющиеся у них свидетельства о регистрации по месту пребывания по форме № 3 или свидетельства о регистрации по месту жительства по форме № 8 (приложения 3 и 8 к Инструкции о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах

Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393) изымаются и уничтожаются в установленном порядке.

35. Гражданам, постоянно проживавшим за пределами Российской Федерации и прибывшим к месту жительства на территории Российской Федерации, выдача паспортов производится на основании документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации.

(в ред. Приказа МВД РФ от 27.09.2002 № 937)

Об оставлении без удовлетворения жалобы о признании незаконным пункта 36 см. определение Верховного Суда РФ от 05.09.2002 № КАС 02-459.

36. Гражданам, не имеющим места жительства, в том числе проживающим за пределами Российской Федерации, выдача или замена паспортов производится по месту пребывания. Лица, не имеющие регистрации по месту жительства или по месту пребывания, могут обращаться для получения или замены паспортов в паспортно-визовые подразделения органов внутренних дел по месту фактического проживания.

(в ред. Приказа МВД РФ от 26.07.1999 № 554)

Граждане, обратившиеся за получением паспортов по месту пребывания или по месту фактического проживания, в обязательном порядке подлежат проверке по учетам соответствующих адресно-справочных бюро, информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по последнему месту жительства, а также – Главного информационного центра МВД России (далее – «ГИЦ МВД России»).

(в ред. Приказа МВД РФ от 26.07.1999 № 554)

Заявления о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П при получении указанными гражданами паспортов по месту пребывания или по месту фактического проживания помещаются в картотеку и размещаются в установленном порядке.

(в ред. Приказа МВД РФ от 26.07.1999 № 554)

В паспортах, оформленных по месту пребывания или по месту фактического проживания граждан, оттиски штампов о регистрации по месту жительства и снятия с регистрационного учета не проставляются. Другие предусмотренные настоящей Инструкцией отметки и записи производятся на основании документов, подтверждающих соответствующие юридические факты.

(в ред. Приказа МВД РФ от 26.07.1999 № 554)

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 37 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

37. Граждане, достигшие 14-летнего возраста, не имеющие места жительства и проживающие с родителями (усыновителями, попечителями), помимо предусмотренных настоящей Инструкцией документов, представляют свидетельства о регистрации по месту пребывания родителей (усыновителей, попечителей), в которые внесены сведения о них.

При выдаче паспортов этой категории граждан оформляются свидетельства о регистрации по месту пребывания к полученным паспортам в порядке, установленном Инструкцией о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393.

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 38 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

38. Выдача паспортов гражданам, достигшим 14-летнего возраста, не имеющим места жительства и зарегистрированным по месту пребывания отдельно от родителей, осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 36 настоящей Инструкции.

Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействительным пункта 39 см. решение Верховного Суда РФ от 27.06.2002 № ГКПИ 2002-643.

Определением Верховного Суда РФ от 19.09.2002 № КАС 02-500 указанное решение оставлено без изменения.

39. Выдача паспортов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, достигшим 14-летнего возраста, находящимся на попечении или воспитании в специализированных воспитательных учреждениях независимо от форм собственности, осуществляется органами внутренних дел по месту расположения этих учреждений.

40. Гражданам, находящимся на длительной госпитализации в психиатрическом стационаре и зарегистрированным в этих учреждениях по месту пребывания, выдача и замена паспортов осуществляется в порядке, установленном настоящей Инструкцией, органами внутренних дел по месту расположения данных учреждений на основании документов, представленных их администрацией.

41. На граждан, получивших паспорта по месту пребывания или по месту фактического проживания, в адресно-справочные бюро МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации в установленном порядке направляются адресные листки прибытия по форме № 2 (приложение 2 к Инструкции о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393).

(в ред. Приказа МВД РФ от 26.07.1999 № 554)

По месту последнего жительства этих граждан на территории Российской Федерации (если оно установлено) о документировании таких лиц паспортами направляется сообщение по форме № 7П (Приложение 7) для внесения сведений в соответствующие учеты.

42. На граждан, которые в установленном порядке признаны недееспособными, документы на получение или замену паспортов представляются их законными представителями. При получении паспортов законные представители недееспособных граждан проставляют свою подпись в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, в графе «Служебные отметки» которых в этом случае производится соответствующая запись и указываются сведения о личности получателей и данные их паспорта. Над подстрочной чертой реквизита «Личная подпись» паспорта делается прочерк.

В случае, если граждане не имеют возможности самостоятельно проставлять свою подпись, в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П и над подстрочной чертой реквизита «Личная подпись» паспорта делается прочерк.

(абзац введен Приказом МВД РФ от 05.07.2003 № 521)

43. Лица, признанные вынужденными переселенцами, по вопросам получения или замены паспортов обращаются в паспортно-визовые подразделения органов внутренних дел по избранному ими или определенному органами Федеральной миграционной службы России месту жительства.

44. Лицам, освобождаемым из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, которые до осуждения не имели паспортов (или приобщить их

к личным делам осужденных не представилось возможным), паспорта оформляются и выдаются паспортно-визовыми подразделениями органов внутренних дел, на территории обслуживания которых находятся исправительные учреждения, на основании представленных администрациями этих учреждений запросов по форме № 8П (Приложение 8) с приложением заполненных заявлений о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П и двух личных фотографий освобождаемых лиц. Указанные документы представляются не менее, чем за 15 дней до освобождения данных лиц.

В целях обеспечения прав осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, паспорта указанным гражданам могут оформляться в период отбывания ими наказания.

Оформленные паспорта передаются вместе с заявлениями о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П сотруднику спецотдела (группы) исправительного учреждения под расписку.

Сотрудник спецотдела (группы) исправительного учреждения обязан в течение трех суток предоставить осужденному расписаться в реквизите «Личная подпись» паспорта и графе «получил(а)» заявления о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, а затем незамедлительно возвратить указанное заявление в паспортно-визовое подразделение органа внутренних дел, оформившего паспорт.

Оформленный паспорт приобщается к личному делу осужденного и вручается гражданину при освобождении.

В верхней части оборотной стороны справки об освобождении по формам «А», «Б» или «Б-ИЛ» производится запись о серии и номере паспорта, когда и каким органом внутренних дел он был выдан.

45. Лицам, осужденным к лишению свободы с направлением в колонию-поселение, если они до осуждения не имели паспортов (или они не были приобщены к личным делам осужденных), паспорта оформляются по запросам администрации колонии-поселения в порядке, установленном пунктом 44 настоящей Инструкции.

Оформленные паспорта руководителем под расписку передаются на хранение администрации колонии-поселения.

46. Лицам, освобожденным из приемников-распределителей, паспорта выдаются на основании копий постановления об освобождении из приемников-распределителей паспортно-визовым подразделением органа внутренних дел, на территории обслуживания которого они находятся.

К копиям постановления прилагаются заявления о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, две фотографические карточки освобождаемых лиц и квитанции об оплате стоимости бланка паспорта, а также иные материалы, подтверждающие личность освобождаемого. Подписи граждан на заявлениях о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П заверяются начальником приемника-распределителя.

Указанные документы представляются не менее чем за три рабочих дня до освобождения указанных лиц из приемника-распределителя.

Оформленные паспорта с заявлением о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П передаются руководителем сотруднику приемника-распределителя под расписку.

Сотрудник приемника-распределителя обязан в течение суток предоставить освобождаемому лицу возможность расписаться в реквизите «Личная подпись» паспорта и графе «получил(а)» заявления по форме № 1П, а затем незамедлительно возвратить заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П в паспортно-визовое подразделение органа внутренних дел, оформившее паспорт.

47. Замена паспортов лицам, в отношении которых применяются меры государственной защиты, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

IV. Выдача паспортов взамен утраченных

48. При утрате паспорта гражданин должен незамедлительно обратиться в орган внутренних дел по месту жительства или по месту пребывания с письменным заявлением, в котором необходимо указать, где, когда и при каких обстоятельствах был утрачен паспорт, а также представить заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П и четыре личные фотографии.

49. В случае похищения паспорта, заявление об этом принимается работниками дежурных частей органов внутренних дел по месту совершения преступления (или по месту жительства граждан, с последующим направлением заявлений в органы внутренних дел по месту похищения паспорта). О принятии такого заявления гражданам выдается справка установленного образца с обязательным указанием регистрационного номера по книге учета преступлений.

50. Заявление об утрате (похищении) паспорта регистрируется по органу внутренних дел в общем порядке.

На основании заявления сотрудником паспортно-визовой службы составляется справка по форме № 9П (Приложение 9) и заводится дело об утрате паспорта, в котором сосредотачиваются все материалы проверки, в том числе копии документов, перечисленных в пунктах 60 – 62 настоящей Инструкции (при наличии указанных обстоятельств).

Делам присваиваются номера: числителем – регистрационный номер заявления; знаменателем – порядковый номер дела в текущем году по учетам паспортно-визового подразделения органа внутренних дел.

51. Производство по делам об утрате паспорта должно быть закончено в течение одного месяца (в случаях, указанных в пункте 48 настоящей Инструкции, – в течение 10 дней). Этот срок, при необходимости проведения дополнительной проверки, может быть продлен начальником органа внутренних дел или его заместителем, но не более, чем на один месяц.

52. До оформления нового паспорта гражданину паспортно-визовым подразделением органа внутренних дел выдается временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации по форме № 2П на срок не более 2 месяцев. В свидетельстве о регистрации по месту пребывания гражданина вносятся сведения о выданном временном удостоверении личности.

Выдаваемые гражданам временные удостоверения личности гражданина Российской Федерации по форме № 2П регистрируются в Журнале учета временных удостоверений личности гражданина Российской Федерации по форме № 10П (Приложение 10).

Временным удостоверениям личности присваиваются порядковые номера, под которыми они зарегистрированы в журнале.

53. Гражданин, заявивший об утрате паспорта, проверяется соответственно по учетам адресно-справочного бюро МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в паспортно-визовое подразделение по месту выдачи утраченного паспорта направляется запрос по форме № 11П (Приложение 11) с приложением личной фотографии заявителя для подтверждения факта выдачи паспорта данному лицу и получения необходимых сведений о его личности.

54. Указанные в запросе данные и приложенная к нему личная фотография сличаются с данными о личности и фотографиями заявления о выдаче (замене)

паспорта по форме № 1П. Одновременно производится проверка такого лица по соответствующим учетам органа внутренних дел. Ответ о результатах направляется инициатору запроса в трехдневный срок по форме № 12П (Приложение 12) с приложением копии (ксерокопии) заявления о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П.

55. В разделе «Служебные отметки» заявления о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П на утраченный паспорт указывается, каким органом внутренних дел оформляется выдача нового паспорта, после чего такое заявление помещается в архивную картотеку.

56. Если проверяемое лицо находится в розыске или значится отбывающим наказание, не связанное с лишением свободы, об этом незамедлительно сообщается инициатору запроса по телеграфу или телефаксу для принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

57. В случаях, когда при сличении личных фотографий не будет установлена тождественность изображенного на них лица или обнаружено несоответствие сведений о владельце паспорта, указанных в запросе, с данными заявления о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, об этом сообщается инициатору запроса для принятия дополнительных мер к установлению личности заявителя и выявлению причин имеющихся расхождений.

58. Гражданам, прибывшим к месту жительства (месту пребывания или месту фактического проживания) и утратившим паспорт до оформления регистрации по новому месту жительства (месту пребывания) или до прибытия к новому месту фактического проживания, паспорта взамен утраченных выдаются органом внутренних дел по новому месту жительства (месту пребывания или месту фактического проживания).

(в ред. Приказа МВД РФ от 26.07.1999 № 554)

Проверка личности указанных в настоящей пункте лиц производится в порядке, установленном настоящей Инструкцией.

59. Если паспорт выдавался гражданину органом внутренних дел, находящимся в зоне вооруженного конфликта, или стихийного бедствия и в течение месяца ответ по форме № 12П на запрос не поступил, руководитель органа внутренних дел по месту обращения гражданина, утратившего паспорт, представляет необходимую информацию руководителю паспортно-визового подразделения МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по подчиненности, который направляет соответствующие запросы в паспортно-визовую службу МВД, ГУВД, УВД региона по месту выдачи утраченного паспорта.

60. В случаях, когда принятые меры не дали положительных результатов (не сохранилась картотека с заявлениями о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, адресно-справочные учеты и т.п.), личность гражданина устанавливается по совокупности имеющихся у него документов (свидетельству о рождении, заключении (расторжении) брака, военному, профсоюзному, охотничьему билетам, справке об освобождении, основному документу, удостоверяющему личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, трудовой книжке, пенсионному, водительскому и иным удостоверениям и т.п.), а также путем запроса необходимых сведений и документов об устанавливаемом лице на предприятиях, в органах, учреждениях, организациях, образовательных учреждениях, воинских частях, военных комиссариатах, где он работал, проходил службу (военную службу), обучался или отбывал наказание. При этом гражданин в обязательном порядке проверяется по учетам адресно-справочных бюро, информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и ГИЦ МВД России.

61. Предъявленные гражданами документы на национальных языках республик бывшего СССР необходимо перевести на русский язык.

62. В исключительных случаях, при невозможности получения необходимых документов, личность гражданина может быть подтверждена надлежаще оформленными свидетельскими показаниями, а также путем проведения в установленном порядке криминалистических и других идентификационных исследований.

63. При подтверждении факта выдачи утраченного паспорта заявителю, а также установлении его личности и наличии у него гражданства Российской Федерации, руководитель выносит заключение по проверке заявления гражданина об утрате паспорта по форме № 13П (Приложение 13) и принимает решение о выдаче паспорта взамен утраченного, которое утверждается начальником органа внутренних дел или его заместителем.

64. В этих случаях в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П в графе «Прошу выдать паспорт в связи» сокращенно указывается «вз. утр.», в скобках проставляется порядковый номер дела об утрате паспорта, а в графе «Паспорт выдать на основании» вносятся сведения об утраченном паспорте, кем и когда он выдан.

65. Если гражданин, заявивший об утрате паспорта, в ходе проведения проверки обнаружит его, то на основании письменного заявления производство по делу прекращается, а подготовленный к выдаче паспорт в установленном порядке уничтожается.

В случае, если утраченный паспорт будет обнаружен после выдачи нового паспорта, то такой паспорт гражданин должен сдать в орган внутренних дел.

66. Утраченные паспорта, поступившие в органы внутренних дел и не истребованные их владельцами в течение 15-дневного срока со дня поступления, направляются в органы внутренних дел по месту регистрации граждан для выдачи их владельцам. Если гражданам уже были выданы паспорта взамен утраченных, поступившие паспорта уничтожаются в порядке, предусмотренном настоящей Инструкцией.

При наличии в найденных паспортах штампов о снятии с регистрационного учета по последнему месту жительства, они направляются для уничтожения в органы внутренних дел по месту их выдачи.

V. Изъятие, хранение и уничтожение паспортов и временных удостоверений личности гражданина Российской Федерации

КонсультантПлюс: примечание.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях утратил силу с 1 июля 2002 года в связи принятием Федерального закона от 30.12.2001 № 196-ФЗ, которым с 1 июля 2002 года введен в действие Кодекс РФ об административных правонарушениях.

По вопросу, касающемуся незаконного изъятия паспорта и принятия его в залог, см статью 19.17 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

67. Изъятие у граждан паспортов, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятие должностными лицами паспортов в залог* запрещаются.

* В соответствии со статьей 182 Кодекса об административных правонарушениях РСФСР.

Паспорт, выданный в нарушение установленного порядка или оформленный на утраченном (похищенном) бланке паспорта, подлежит изъятию органом внутренних дел Российской Федерации, выявившим такой паспорт*.

(абзац введен Приказом МВД РФ от 05.07.2003 № 521)

Гражданину выдается акт об изъятии паспорта. В акте указывается: дата, место, должность и фамилия лица, составившего акт, фамилия, имя и отчество лица, которому оформлен паспорт, серия и номер изымаемого паспорта и причина его изъятия. Акт подписывается лицом, его составившим, и утверждается начальником органа внутренних дел, а в случае его отсутствия — уполномоченным на то лицом.

(абзац введен Приказом МВД РФ от 05.07.2003 № 521)

68. Паспорта лиц, заключенных под стражу или осужденных к лишению свободы, временно изымаются органом предварительного следствия или судом и приобщаются к личному делу указанных лиц.

При освобождении из-под стражи или отбытия наказания в виде лишения свободы паспорта возвращаются гражданам в установленном порядке.

69. Лица, у которых прекратилось гражданство Российской Федерации, сдают паспорта в паспортно-визовое подразделение органа внутренних дел по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания.

Лица, проживающие за пределами Российской Федерации, сдают паспорта в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в государстве пребывания, которые в установленном порядке пересылают их в орган внутренних дел по последнему месту жительства или месту пребывания этих лиц на территории Российской Федерации.

Паспорта лиц, указанных в абзаце втором настоящего пункта, в которых отсутствуют отметки о регистрации по месту жительства, а также свидетельства, подтверждающие регистрацию по месту пребывания, направляются в органы внутренних дел, выдавшие такие паспорта.

(п. 69 в ред. Приказа МВД РФ от 26.07.1999 № 554)

70. Паспорта могут находиться на временном хранении у администрации лечебных учреждений при поступлении граждан на лечение в психиатрические стационары. Администрация лечебного учреждения обязана обеспечить хранение паспортов указанных граждан.

71. Паспорта умерших граждан сдаются в органы ЗАГС по месту регистрации смерти.

Поступившие в органы ЗАГС паспорта вносятся в описи по форме № 27 (приложение 27 к Инструкции о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393) и не реже одного раза в месяц направляются в орган внутренних дел по последнему месту жительства или месту пребывания умерших.

В этом случае в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П производится отметка о смерти владельца, а также о том, что паспорт изъят не был, заявление помещается в архивную картотеку.

Если по прежнему месту жительства или месту пребывания умершего паспорт не выдавался, паспортно-визовое подразделение органа внутренних дел, получившего опись по форме № 27, направляет в орган внутренних дел, выдавший паспорт, сообщение по форме № 7П для произведения соответствующей отметки и помещения заявления о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П в архивную картотеку.

* Пункт 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828. (сноска введена Приказом МВД РФ от 05.07.2003 № 521)

72. Паспорта граждан, умерших за пределами Российской Федерации, сдаются в дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации для последующего их направления в соответствующие органы внутренних дел на территории Российской Федерации по последнему месту жительства или по месту пребывания умерших, а случае отсутствия в паспортах отметок о регистрации по месту жительства или свидетельств, подтверждающих регистрацию по месту пребывания, — в органы внутренних дел, выдавшие эти паспорта. Паспортно-визовые подразделения органа внутренних дел производят соответствующую отметку и помещение заявления о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П в архивную картотеку в порядке, предусмотренном пунктом 71 настоящей Инструкции.

(в ред. Приказа МВД РФ от 26.07.1999 № 554)

73. Паспорта, замененные в связи с переменной фамилии, имени, отчества и по другим основаниям, лиц, у которых прекратилось гражданство Российской Федерации, найденные, взамен которых выданы новые, умерших, а также испорченные при оформлении, погашаются путем перечеркивания второй страницы и пробивания всех страниц паспорта дыроколом.

74. Уничтожение недействительных паспортов производится по акту об уничтожении недействительных паспортов по форме № 14П (приложение 14) путем сожжения либо измельчения не реже одного раза в месяц комиссиями, назначаемыми приказами начальников органов внутренних дел.

При уничтожении недействительных паспортов из страницы 5 паспорта вырезается его нумерация, которая наклеивается в графе 3 акта об уничтожении недействительных паспортов по форме № 14П (приложение 14).

(п. 74 в ред. Приказа МВД РФ от 04.04.2002 № 320)

75. При уничтожении паспортов в заявлениях о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П указываются номера актов, дата (число, месяц, год) и причины их уничтожения, после чего эти заявления помещаются в архивную картотеку.

При уничтожении паспортов, которые выдавались другими органами внутренних дел, в их адрес направляются сообщения по форме № 7П, на основании которых в заявлениях о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П указывается, когда, каким органом внутренних дел уничтожены паспорта и причина уничтожения, после чего такие заявления помещаются в архивную картотеку.

76. При уничтожении бланков паспортов, испорченных при оформлении, из страницы 2 бланка вырезается его нумерация, которая наклеивается в графе 3 Журнала учета поступления паспортов и выдачи их гражданам по форме № 5П, в графе 5 которого указывается номер и дата акта об их уничтожении.

77. Временные удостоверения личности гражданина Российской Федерации по форме № 2П изымаются у граждан одновременно с выдачей им паспортов и погашаются путем перечеркивания страницы с персональными данными гражданина и реквизитами органа внутренних дел, выдавшего удостоверение, после чего они уничтожаются в порядке, установленном пунктами 74 и 76 настоящей Инструкции.

При этом в графе 6 Журнала учета временных удостоверений личности гражданина Российской Федерации по форме № 10П проставляются соответствующие отметки.

VI. Учет и хранение бланков паспортов

78. Бланки паспортов являются документами строгой отчетности.

Учет и хранение бланков паспортов организуются в порядке, обеспечивающем их надежную сохранность.

79. В МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВД (ОВД) 8 ГУ МВД России бланки паспортов должны храниться в специально оборудованных складских помещениях, защищенных от проникновения влаги, с надежными запорами на дверях и установленными на окнах металлическими решетками. Эти помещения должны быть оборудованы пожарно-охранной сигнализацией, выведенной на пульт дежурной части соответствующего органа внутренних дел.

На складе необходимо иметь исправные средства тушения пожаров.

80. В горрайорганах внутренних дел бланки паспортов хранятся в отдельных сейфах или несгораемых шкафах (ящиках) в дежурных частях или паспортно-визовых подразделениях, если они в нерабочее время находятся под охраной сотрудников милиции.

Склады и сейфы (шкафы, ящики) с бланками паспортов опечатываются руководителем или сотрудником, непосредственно осуществляющим функции учета и хранения бланков паспортов.

81. Персональную ответственность за хранение и учет бланков паспортов, печатей и штампов несут начальники паспортно-визовых подразделений, а также сотрудники, непосредственно осуществляющие функции их учета и хранения.

82. Право доступа в склады и места хранения бланков паспортов имеют только лица, ведающие учетом и хранением бланков, а также их прямые начальники и должностные лица, проверяющие состояние хранения и учета бланков (в присутствии сотрудников, ответственных за хранение бланков).

83. При получении бланков паспортов сотрудниками, осуществляющими функции их учета и хранения, проверяются состояние и целостность упаковки и маркировочных этикеток (ярлыков) фабрики Гознака, соответствие количества полученных бланков количеству, указанному в сопроводительных документах, а также соответствие серий и номеров бланков паспортов, указанных на маркировочных этикетках (ярлыках) фабрики Гознака, сериям и номерам, указанным в сопроводительных документах.

Подтверждения о получении бланков направляются в ГУМТиВС МВД России.

84. Бланки паспортов, при поступлении в МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, учитываются по Книге учета поступления и выдачи бланков паспортов по форме № 15П (Приложение 15).

Израсходованные бланки паспортов списываются по этим же книгам. Основанием для списания бланков в МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации являются накладные по форме № 16П (Приложение 16).

Записи в книгах производятся фиолетовой или черной пастой четко и без помарок. Ошибки исправляются путем зачеркивания неправильных записей и внесения новых, о чем делаются оговорки за подписью лиц, ведущих книги. Подчистки в книгах не допускаются.

85. Отпуск бланков паспортов горрайорганам внутренних дел со складов МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации производится по накладным по форме № 16П при предъявлении требований и доверенностей, оформленных в установленном порядке.

86. Пересылка бланков паспортов производится фельдсвязью или спецсвязью в упаковке, гарантирующей их сохранность.

87. В случае перевозки бланков паспортов сотрудниками органов внутренних дел лица, которым доверена перевозка, предупреждаются, что после получения бланков они обязаны немедленно следовать к месту назначения. Им запрещается передоверять охрану и сопровождение бланков паспортов другим лицам, а также одновременно выполнять какие-либо иные поручения, хотя бы и служебного характера.

Перевозка бланков паспортов сотрудниками органов внутренних дел, не обеспеченными вооруженной охраной и служебным автотранспортом, категорически запрещается.

88. Вскрытие упаковок с бланками паспортов в горрайорганах внутренних дел производится в присутствии членов комиссии, указанной в пункте 74 настоящей Инструкции, которая пересчитывает и полностью просматривает поступившие бланки.

89. Бланки паспортов после вскрытия и просмотра вскрытой пачки полностью приходуются по Журналу учета поступления паспортов и выдачи их гражданам по форме № 5П.

90. В случаях недостачи, излишков или обнаружения дефектных бланков паспортов (отсутствие или повреждение защитной сетки, печатного текста, наличие дублированных номеров, непрошитых, со скошенным шрифтом в тексте, неправильно сброшированных или не соответствующих номерам, указанным в маркировочных этикетках (ярлыках) фабрики Гознака на пачках), составляются акты в 2 экземплярах. Первые экземпляры актов с приложением упаковок и маркировочных этикеток (ярлыков) фабрики Гознака, а также дефектных бланков паспортов направляются в паспортно-визовые подразделения МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации для последующей пересылки поставщику (фабрике Гознака). Копии писем направляются в ГУМТиВС МВД России. Вторые экземпляры актов служат основанием для списания бланков паспортов по Журналу учета поступления паспортов и выдачи их гражданам по форме № 5П.

91. В случаях утраты или хищений бланков паспортов органами внутренних дел проводятся служебные проверки для установления причин и обстоятельств случившегося. Материалы служебной проверки не позднее 10-дневного срока со дня обнаружения факта утраты или хищения подлежат утверждению начальником органа внутренних дел и представляются руководству МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, УВД (ОВД) 8 ГУ МВД России, которые о принятых мерах информируют ПВУ МВД России.

93. Проверки обеспечения учета и хранения паспортов в паспортно-визовых подразделениях осуществляются не реже одного раза в квартал комиссиями, ежегодно назначаемыми приказом начальника органа внутренних дел. В состав комиссий входят не менее трех человек, по возможности знакомые с паспортной работой, а также сотрудники (работники) финансовой службы.

94. Комиссии обязаны проверить:

94.1. Состояние учета и хранения бланков паспортов, своевременность и полноту их оприходования, списания (выдачи), соответствие остатков бланков паспортов по Журналам учета поступления паспортов и выдачи их гражданам по форме № 5П фактическому их наличию, обеспечение сохранности бланков паспортов, а также печатей, штампов, спецчернил, спецклея и другой специальной продукции, правильность ведения Журналов учета поступления паспортов и выдачи их гражданам по форме № 5П, соблюдение правил пользования специальной продукцией.

94.2. Правильность оформления и обоснованность выдачи паспортов.

94.3. Наличие и правильность оформления заявлений о выдаче (замене) паспорта формы № 1П на выданные паспорта, своевременность и полноту внесения в них сведений и отметок, порядок их хранения.

94.4. Своевременность погашения паспортов, признанных недействительными, порядок их хранения и уничтожения.

94.5. Своевременность и полноту взимания платы за выданные паспорта.

95. О результатах проверки составляются акты, в которых отмечаются недостатки и вносятся предложения по их устранению.

Акт утверждается начальником органов внутренних дел.

Члены комиссий несут ответственность за полноту проверки и правильность указанных в акте сведений.

VII. Некоторые вопросы организации служебной деятельности паспортно-визовых подразделений

96. Деятельность паспортно-визовых подразделений осуществляется на плановой основе в порядке, установленном соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, нормативными правовыми актами МВД России.

97. Руководители паспортно-визовых подразделений организуют работу подчиненных подразделений, систематически осуществляют контроль за их деятельностью, оказывают практическую и методическую помощь в решении возложенных на них служебных задач.

98. В решении задач, связанных с выдачей паспортов гражданам, организация работы включает в себя:

98.1. Планирование служебной деятельности и определение последовательности решения задач.

98.2. Осуществление контроля за реализацией планов.

98.3. Сбор, систематизацию и анализ информации о деятельности паспортно-визовых подразделений, результатов выполнения планов, приказов, иных нормативных правовых и методических документов.

98.4. Подготовку обзоров и методических рекомендаций и направление их в паспортно-визовые подразделения. Обобщение и распространение положительного опыта работы.

98.5. Осуществление практического контроля за деятельностью подчиненных паспортно-визовых подразделений (сотрудников).

98.6. Устранение и выявление недостатков, причин и условий, их вызывающих.

98.7. Учет проделанной работы.

98.8. Отчетность о проделанной работе и ее результатах.

В отчетах о проделанной работе и ее результатах отражаются статистические сведения, а также другие показатели, характеризующие результаты служебной деятельности паспортно-визовых подразделений по выдаче паспортов гражданам. Кроме цифровых сведений, кратко излагаются характерные факты по отдельным направлениям работы, предложения по ее совершенствованию.

Применительно к деятельности паспортных подразделений в отчетах о проделанной работе и ее результатах должны быть дополнительно отражены сведения:

— об эффективности участия сотрудников в профилактике правонарушений, выявлении преступников и лиц, находящихся в розыске;

— об участии сотрудников паспортных подразделений в решении правоохранительных задач во взаимодействии с другими службами органов внутренних дел;

— об организации и состоянии работы по осуществлению выдачи, замены, учету и хранению паспортов;

— об анализе административной практики, законности применения мер административного воздействия;

— о реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации;

— о состоянии и результативности работы с доверенными лицами;

— о состоянии законности и дисциплины среди личного состава.

99. Результаты служебной деятельности паспортно-визовых подразделений ежеквартально рассматриваются на оперативных совещаниях при начальнике органа внутренних дел.

100. Проведение проверок паспортно-визовых подразделений осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России.

VIII. Учет выданных паспортов (введена Приказом МВД РФ от 21.10.2003 № 809)

100. Первичный учет выданных паспортов формируется по месту выдачи (замены) паспорта в паспортно-визовых подразделениях из сведений, содержащихся в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, с использованием программного комплекса по оформлению паспортов и учету паспортов (бланков паспорта) (далее – «ПК «Паспортный стол»).

Из базы данных «ПК «Паспортный стол» осуществляется выгрузка информации о выданном паспорте. Выгрузке подлежат сведения по перечню обязательных реквизитов учета выданных паспортов (приложение 24), которые направляются не реже одного раза в неделю в паспортно-визовые подразделения ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации для организации регионального учета выданных паспортов.

101. Региональный автоматизированный учет выданных паспортов (далее – «ПК «Паспорт-Регион») ведется паспортно-визовыми подразделениями ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации в электронных базах данных программно-технических комплексов информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации на основании информации, полученной из паспортно-визовых подразделений по месту выдачи (замены) паспорта.

102. Федеральный автоматизированный учет выданных паспортов (далее – «ПК «Паспорт») ведется Центром паспортно-визовых информационных ресурсов МВД России в электронной базе данных программно-технического комплекса ГИЦ МВД России на основании информации, полученной из информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

Для формирования базы данных «ПК «Паспорт» сведения о выданных паспортах по формату электронного документа учета выданных паспортов (приложение 22) передаются не реже одного раза в неделю из информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации в ГИЦ МВД России по магистральной сети передачи данных МВД России (далее – МСПД МВД России).

IX. Учет утраченных (похищенных) паспортов (бланков паспортов) и подлежащих сдаче (изъятию) паспортов (введена Приказом МВД РФ от 21.10.2003 № 809)

103. Первичный учет утраченных (похищенных) паспортов (бланков паспортов) и подлежащих сдаче (изъятию) паспортов ведется в виде электронных баз данных паспортно-визовых подразделений.

104. Первичному учету подлежат паспорта (бланки паспортов):

104.1. Утраченные гражданами или похищенные у них:

паспортно-визовым подразделением по месту принятия заявления об утрате (похищении) паспорта;

паспортно-визовым подразделением, оформившим материалы о выдаче паспорта взамен утраченного (похищенного);

паспортно-визовым подразделением по месту выдачи утраченного паспорта.

104.2. Не изъятые у лиц, осужденных к лишению свободы: паспортно-визовым подразделением по последнему месту жительства; паспортно-визовым подразделением по месту выдачи паспорта.

104.3. Утраченные должностными лицами, ответственными или уполномоченными на ведение паспортной работы, а также похищенные у них:

паспортно-визовым подразделением по месту совершения утраты или хищения; паспортно-визовым подразделением по месту выдачи утраченного паспорта.

104.4. Не сданные после смерти их владельцев в органы загса, консульские учреждения или органы внутренних дел:

паспортно-визовым подразделением по последнему месту жительства умершего;

паспортно-визовым подразделением по месту выдачи паспорта.

104.5. Не сданные в органы внутренних дел или консульские учреждения лиц, у которых прекратилось гражданство Российской Федерации:

паспортно-визовым подразделением по последнему месту жительства данных лиц на территории Российской Федерации;

паспортно-визовым подразделением по месту выдачи паспорта.

104.6. Выданные гражданам в нарушение установленного порядка – паспортно-визовым подразделением, выдавшим этот паспорт (или выявившим данный факт).

104.7. Утраченные или похищенные из помещений органов внутренних дел чистые бланки паспорта – паспортно-визовым подразделением, где была допущена утрата или произошло хищение (или выявившим данный факт).

105. Информация об утраченном (похищенном) паспорте (бланке паспорта) или подлежащем сдаче (изъятию) паспорте вносится паспортно-визовыми подразделениями в электронную базу данных с использованием «ПК «Паспортный стол», в которой содержатся сведения в соответствии с перечнем обязательных реквизитов (приложение 24).

Информация в электронном виде в срок не позднее двух рабочих дней с момента выявления факта утраты или хищения направляется в «ПК «Паспорт-Регион» для ведения регионального учета в соответствии с перечнем обязательных реквизитов (приложение 24) и последующего сообщения (в срок не позднее двух рабочих дней) в «ПК «Паспорт» для ведения федерального учета утраченных (похищенных) паспортов (бланков паспортов) или подлежащих сдаче (изъятию) паспортов в соответствии с форматом электронного документа (приложение 23).

106. При поступлении в паспортно-визовое подразделение утраченных (похищенных) паспортов (бланков паспортов) и подлежащих сдаче (изъятию) паспортов обеспечивается снятие их с учета путем ввода информации о выявлении паспорта (бланка паспорта) и выгрузки в срок не позднее двух рабочих дней сведений в соответствии с перечнем обязательных реквизитов (приложение 24) для передачи в «ПК «Паспорт-Регион» и далее (в срок не позднее двух рабочих дней) – в «ПК «Паспорт» в соответствии с форматом электронного документа (приложение 23).

107. «ПК «Паспорт» по мере поступления сведений о постановке на учет утраченных (похищенных) паспортов (бланков паспортов) и подлежащих сдаче (изъятию) паспортов или о снятии их с учета рассылает информацию в формате электронного документа (приложение 23) во все «ПК «Паспорт-Регион» в автоматическом режиме.

РЕГИСТРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 17 июля 1995 г. № 713

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ РЕГИСТРАЦИИ
И СНЯТИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С
РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕТА ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ПО МЕСТУ
ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПЕРЕЧНЯ
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА РЕГИСТРАЦИЮ**

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 23.04.1996 № 512, от 14.02.1997 № 172, от 16.03.2000 № 231, от 14.08.2002 № 599, от 22.12.2004 № 825, с изм., внесенными Постановлением Правительства РФ от 12.03.1997 № 290, Постановлением Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П)

В соответствии с Законом Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечень должностных лиц, ответственных за регистрацию.

2. Министерству внутренних дел Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 3-месячный срок издать инструкцию о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных настоящим Постановлением.

3. Министерству внутренних дел Российской Федерации и Министерству юстиции Российской Федерации в 3-месячный срок представить в установленном порядке предложения о приведении законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Законом Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

4. Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации привести свои решения в соответствие с Законом Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и настоящим Постановлением.

5. Внести изменения в следующие решения Правительства Российской Федерации:

абзац утратил силу. — Постановление Правительства РФ от 16.03.2000 № 231; в пункте 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1992 г. № 2278-р слова: «МБ России и МВД России обеспечить с 1 января 1993 г. до особого распоряжения действие специального режима въезда и пропуска в административный район Забайкальска Читинской области» исключить.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.ЧЕРНОМЫРДИН

**ПРАВИЛА
РЕГИСТРАЦИИ И СНЯТИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
С РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕТА ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ПО
МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 23.04.1996 № 512,
от 14.02.1997 № 172, от 16.03.2000 № 231, от 14.08.2002 № 599,
от 22.12.2004 № 825,
с изм., внесенными Постановлением Правительства РФ
от 12.03.1997 № 290, Постановлением Конституционного Суда РФ
от 02.02.1998 № 4-П)

I. Общие положения

1. Настоящие Правила в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», жилищным, гражданским и другим законодательством Российской Федерации регулируют порядок регистрации и снятия граждан Российской Федерации (далее именуются – граждане) с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее именуется – регистрационный учет).

Регистрационный учет устанавливается в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

2. Органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, в которых имеются органы внутренних дел, являются органы внутренних дел, в остальных населенных пунктах – органы местного самоуправления.

3. Местом пребывания является место, где гражданин временно проживает, – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристская база, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

Местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 14.02.1997 № 172, от 14.08.2002 № 599)

4. Ответственными за регистрацию граждан по месту пребывания и по месту жительства являются должностные лица, занимающие постоянно или временно

должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями и помещениями социального назначения.

Граждане обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в органах регистрационного учета и соблюдать настоящие Правила.

Контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами настоящих Правил возлагается на органы внутренних дел.

5. Документами, удостоверяющими личность граждан Российской Федерации (далее именуются – документы, удостоверяющие личность), необходимыми для осуществления регистрационного учета, являются:

паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;

паспорт гражданина СССР, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, до замены его в установленный срок на паспорт гражданина Российской Федерации;

свидетельство о рождении – для лиц, не достигших 14-летнего возраста;

паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, – для лиц, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

(п. 5 в ред. Постановления Правительства РФ от 14.08.2002 № 599)

6. Формы заявлений, свидетельств и иных документов, удостоверяющих регистрацию граждан по месту пребывания или по месту жительства, а также соответствующих штампов устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации. Формы статистического учета, порядок обращения документов между органами регистрационного учета и органами статистического учета устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Государственным комитетом Российской Федерации по статистике.

7. Регистрация граждан по месту пребывания и по месту жительства в пограничной зоне, закрытых военных городках, закрытых административно-территориальных образованиях, зонах экологического бедствия, на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний и отравления людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности, на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом, осуществляется с учетом ограничений, устанавливаемых федеральным законом.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 23.04.1996 № 512)

8. Нарушение требований настоящих Правил влечет за собой ответственность должностных лиц и граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Регистрация граждан по месту пребывания

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании недействующим пункта 9 в части содержащегося в нем требования о необходимости личной явки гражданина в регистрирующий орган и обязанности по сдаче паспорта для оформления регистрации см. решение Верховного Суда РФ от 05.08.2003 № ГКПИ 03-809.

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании недействительным пункта 9 в части слов «...в жилых помещениях, не являющихся местом жительства» см. решение Верховного Суда РФ от 29.01.2003 № ГКПИ 2002-1436.

9. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны по истечении указанного срока обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, и представить:

(в ред. Постановления Правительства РФ от 22.12.2004 № 825)

документ, удостоверяющий личность;

заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания;

документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 14.02.1997 № 172, от 14.08.2002 № 599)

В случае отсутствия жилищно-эксплуатационных организаций при заселении жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам, указанные документы представляются этим гражданам или представителю юридического лица, на которого возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений.

10. Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению:

с нанимателями и всеми совместно проживающими с ними совершеннолетними гражданами, при условии проживания в домах государственного или муниципального жилого фонда;

с собственниками жилых помещений;

с правлениями жилищно-строительных или жилищных кооперативов, если члены кооперативов не являются собственниками данных жилых помещений.

(п. 10 в ред. Постановления Правительства РФ от 14.08.2002 № 599)

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании недействующим пункта 11 в части содержащегося в нем требования о необходимости личной явки гражданина в регистрирующий орган и обязанности по сдаче паспорта для оформления регистрации см. решение Верховного Суда РФ от 05.08.2003 № ГКПИ 03-809.

11. Должностные лица, ответственные за регистрацию, а также граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания принадлежавшие им на праве собственности жилые помещения, в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают документы, указанные в пункте 9 настоящих Правил, в органы регистрационного учета.

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании недействующим пункта 12 в части содержащегося в нем требования о необходимости личной явки гражданина в регистрирующий орган и обязанности по сдаче паспорта для оформления регистрации см. решение Верховного Суда РФ от 05.08.2003 № ГКПИ 03-809.

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании недействительным пункта 12 в части слов «...в жилых помещениях, не являющихся местом жительства» см. решение Верховного Суда РФ от 29.01.2003 № ГКПИ 2002-1436.

12. Органы регистрационного учета в 3-дневный срок со дня поступления документов регистрируют в установленном порядке граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, и выдают им свидетельство о регистрации по месту пребывания.

Регистрация несовершеннолетних детей по месту пребывания родителей (усыновителей, опекунов) производится независимо от согласия лиц, указанных в абзацах втором – четвертом пункта 10 настоящих Правил.

(п. 12 в ред. Постановления Правительства РФ от 14.08.2002 № 599)

13. Исключен. — Постановление Правительства РФ от 14.08.2002 № 599.

14. Регистрация граждан по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, больнице, на туристской базе, а также в ином подобном учреждении осуществляется по их прибытии администрацией этих учреждений на основании документов, удостоверяющих личность.

15. Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства.

III. Регистрация граждан по месту жительства

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании недействующим пункта 16 в части содержащегося в нем требования о необходимости личной явки гражданина в регистрирующий орган и обязанности по сдаче паспорта для оформления регистрации см. решение Верховного Суда РФ от 05.08.2003 № ГКПИ 03-809.

16. Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, и представить:

документ, удостоверяющий личность;

абзац исключен. — Постановление Правительства РФ от 14.08.2002 № 599;

заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;

документ, являющийся основанием для заселения в жилое помещение (ордер, договор, свидетельство о праве на наследство жилого помещения, решение суда о признании права пользования жилым помещением, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, либо иной документ или его надлежаще заверенная копия).

В случае отсутствия жилищно-эксплуатационных организаций при заселении жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам, указанные документы представляются этим гражданам или представителю юридического лица, на которого возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений.

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании недействующим пункта 17 в части содержащегося в нем требования о необходимости личной явки гражданина в регистрирующий орган и обязанности по сдаче паспорта для оформления регистрации см. решение Верховного Суда РФ от 05.08.2003 № ГКПИ 03-809.

17. Должностные лица, ответственные за регистрацию, а также граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают документы, указанные в пункте 16 настоящих Правил, вместе с адресными листками прибытия и формами статистического учета в органы регистрационного учета.

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании недействующим пункта 18 в части содержащегося в нем требования о необходимости личной явки гражданина в регистрирующий орган и обязанности по сдаче паспорта для оформления регистрации см. решение Верховного Суда РФ от 05.08.2003 № ГКПИ 03-809.

18. Органы регистрационного учета в 3-дневный срок со дня поступления документов регистрируют граждан по месту жительства и производят в их паспортах отметку о регистрации по месту жительства. Гражданам, регистрация которых производится по иным документам, удостоверяющим личность, выдается свидетельство о регистрации по месту жительства.

19. Исключен. — Постановление Правительства РФ от 14.08.2002 № 599.

20. За регистрацию граждан по месту жительства взимается государственная пошлина в порядке и размерах, предусмотренных Законом Российской Федера-

ции «О государственной пошлине».

21 – 22. Исключены. – Постановление Правительства РФ от 14.08.2002 № 599.

IV. Регистрация некоторых категорий граждан по месту пребывания и по месту жительства

23. Регистрация военнослужащих осуществляется:

по месту их жительства – на общих основаниях (за исключением солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву);

по месту пребывания – при наличии отпускного билета или командировочного удостоверения.

Военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту, а также офицеры, проходящие военную службу по призыву, и члены их семей до получения жилых помещений регистрируются органами регистрационного учета по месту дислокации воинских частей в установленном порядке.

24. Граждане, не имеющие регистрации по месту жительства, регистрируются по месту пребывания в порядке, установленном настоящими Правилами.

25. Граждане, проживающие на территории монастырей, храмов и других культовых зданий, регистрируются в порядке, установленном настоящими Правилами, на основании заявления установленной формы и документов, удостоверяющих личность.

26. Граждане, связанные по условиям и характеру работы с постоянным передвижением (лица плавающего состава морского и речного флотов, работники геологических, поисковых и разведочных экспедиций, линейных строительно-монтажных, передвижных механизированных колонн и другие), регистрируются по месту дислокации соответствующих пароходств, флотилий, организаций и учреждений.

27. Регистрация по месту пребывания граждан, обратившихся в Федеральную миграционную службу Министерства внутренних дел Российской Федерации или подразделения по делам миграции министерств внутренних дел, управлений и главных управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации с ходатайством о признании их вынужденными переселенцами, производится на основании выдаваемого указанными органами направления на временное поселение.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 16.03.2000 № 231, от 14.08.2002 № 599)

Регистрация вынужденных переселенцев по месту жительства осуществляется на основании документов, предусмотренных пунктом 16 настоящих Правил.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 14.08.2002 № 599)

28. Регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста и проживающих вместе с родителями (усыновителями, опекунами), осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей), или документов, подтверждающих установление опеки, и свидетельства о рождении этих несовершеннолетних путем внесения сведений о них в домовые (поквартирные) книги или алфавитные карточки родителей (усыновителей, опекунов).

Регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет осуществляется на основании свидетельства о рождении с выдачей свидетельства о регистрации по месту жительства.

29. Регистрация по месту пребывания несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста, осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность находящихся вместе с ними родителей (усыновителей, опеку-

нов) или близких родственников, а также свидетельства о рождении этих несовершеннолетних.

Регистрация по месту пребывания несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет осуществляется на основании свидетельства о рождении с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания.

V. Снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства

30. Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, по истечении сроков, указанных в их заявлениях о регистрации по месту пребывания, а в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, больницах, на туристских базах и в иных подобных учреждениях — по их выбытию.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 14.08.2002 № 599)

Снятие с регистрационного учета по месту пребывания граждан, которым отозвано Федеральной миграционной службой Министерства внутренних дел Российской Федерации или подразделениями по делам миграции министерств внутренних дел, управлений и главных управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации в признании вынужденными переселенцами, осуществляется на основании уведомления этими органами органов регистрационного учета.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 16.03.2000 № 231, от 14.08.2002 № 599)

31. Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства производится органами регистрационного учета в случае:

а) изменения места жительства — на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства. При регистрации по новому месту жительства, если гражданин не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, орган регистрационного учета в 3-дневный срок обязан направить соответствующее уведомление в орган регистрационного учета по прежнему месту жительства гражданина для снятия его с регистрационного учета;

(пп. «а» в ред. Постановления Правительства РФ от 14.08.2002 № 599)

б) призыва на военную службу — на основании сообщения военного комиссариата;

в) осуждения к лишению свободы — на основании вступившего в законную силу приговора суда;

г) признания безвестно отсутствующим — на основании вступившего в законную силу решения суда;

д) смерти или объявления решением суда умершим — на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;

е) выселения из занимаемого жилого помещения или признания утратившим право пользования жилым помещением — на основании вступившего в законную силу решения суда;

ж) обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, а также неправомерных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации — на основании вступившего в законную силу решения суда.

32. При снятии граждан с регистрационного учета по месту жительства по основаниям, предусмотренным подпунктами «в», «г», «д», «е» и «ж» пункта 31 настоящих Правил, соответствующие документы могут быть представлены заинтересованными физическими и юридическими лицами.

Об оставлении без удовлетворения заявления о признании недействующим пункта 33 в части содержащегося в нем требования о необходимости личной явки гражданина в регистрирующий орган и обязанности по сдаче паспорта для оформления регистрации см. решение Верховного Суда РФ от 05.08.2003 № ГКПИ 03-809.

33. Органы регистрационного учета на основании полученных документов в 3-дневный срок снимают граждан с регистрационного учета по месту жительства. В паспортах граждан, снятых с регистрационного учета по месту жительства (кроме умерших, а также граждан, признанных безвестно отсутствующими, объявленных умершими либо выбывших на новое место жительства без снятия с регистрационного учета), производятся отметки о снятии с регистрационного учета по месту жительства. Отметки о снятии с регистрационного учета по месту жительства граждан, зарегистрированных по иным документам, удостоверяющим личность, производятся в свидетельстве о регистрации граждан по месту жительства.

34. Исключен. — Постановление Правительства РФ от 14.08.2002 № 599.

Утвержден
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 17 июля 1995 г. № 713

ПЕРЕЧЕНЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА РЕГИСТРАЦИЮ

Должностные лица:

жилищно-эксплуатационных организаций государственного и муниципального жилищных фондов;

жилищно-строительных и жилищных кооперативов;

гостиниц, кемпингов, туристских баз, санаториев, домов отдыха, пансионатов, больниц, домов-интернатов для инвалидов, ветеранов, одиноких и престарелых, гостиниц-приютов и других учреждений социального назначения;

акционерных обществ и других коммерческих организаций;

других государственных и муниципальных организаций и учреждений, имеющих жилищный фонд на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 4 марта 2004 г. № 146-О

ОБ ОТКАЗЕ В ПРИНЯТИИ К РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБЫ ГРАЖДАНКИ АДАМЯН ЖУЛЬЕТТЫ СЕМЕНОВНЫ НА НАРУШЕНИЕ ЕЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ «О ТРУДОВЫХ ПЕНСИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И «О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей М.В. Баглая, Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М.

Жарковой, г.А. Жилина, С.М. Казанцева, М.И. Клеандрова, А.Л. Кононова, Л.О. Красавчиковой, В.О. Лучина, Ю.Д. Рудкина, Н.В. Селезнева, А.Я. Сливы, В. г. Стрекозова, О.С. Хохряковой, Б.С. Эбзеева, В. г. Ярославцева,

заслушав в пленарном заседании заключение судьи А.Л. Кононова, проводившего на основании статьи 41 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» предварительное изучение жалобы гражданки Ж.С. Адамян,

установил:

1. Гражданка Ж.С. Адамян в 1990 году вынужденно покинула Азербайджанскую ССР (город Баку) и с этого времени постоянно проживает в городе Москве в предоставленном ей как беженке жилье для временного поселения, ежегодно проходя переучет в органах миграционной службы. До 1997 года на основании Закона Российской Федерации «О беженцах» она получала пенсию на детей в связи с потерей кормильца. В декабре 2001 года Ж.С. Адамян обратилась в Управление социальной защиты населения района Солнцево Западного административного округа города Москвы за назначением пенсии по старости, в чем ей было отказано со ссылкой на то, что в силу действующего законодательства пенсионное обеспечение иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется лишь при условии постоянного проживания на территории Российской Федерации, подтверждаемого наличием соответствующего разрешения – вида на жительство. Когда в мае 2003 года Ж.С. Адамян получила паспорт гражданки Российской Федерации, ей была назначена трудовая пенсия по старости.

В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации Ж.С. Адамян оспаривает конституционность абзаца третьего пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 года «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и части третьей статьи 3 Федерального закона от 17 декабря 2001 года «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», согласно которым право на трудовую пенсию наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации, имеют иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации.

По мнению заявительницы, вытекающим из оспариваемых положений требования о наличии регистрации по месту жительства как формальном подтверждении факта постоянного проживания на территории Российской Федерации несоразмерно ограничивается ее право на пенсионное обеспечение, хотя до получения российского гражданства она длительное время (более 12 лет) безвыездно находилась на территории Российской Федерации на законных основаниях.

2. Согласно статье 62 (часть 3) Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Из данной статьи во взаимосвязи со статьей 17 (часть 2) и другими статьями Конституции Российской Федерации, касающимися прав и свобод человека и гражданина, следует, что речь идет о случаях, устанавливаемых лишь применительно к таким правам и обязанностям, которые являются правами и обязанностями именно гражданина Российской Федерации, т.е. возникают и осуществляются в силу особой связи между государством и его гражданами (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 февраля 1998 года по делу о проверке конституционности положения части второй статьи 31 Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР»).

Статья 39 (часть 1) Конституции Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Как по буквальному смыслу данной нормы, так и по смыслу, вытекающему из ее взаимосвязи с другими положениями главы 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина», а также общепризнанными принципами и нормами международного права, и исходя из приведенной позиции Конституционного Суда Российской Федерации, право на социальное обеспечение гарантируется каждому человеку, вне зависимости от наличия у него гражданства какого-либо государства и, следовательно, иностранным гражданам и лицам без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации на условиях и в порядке, предусмотренных федеральным законом.

3. Согласно статье 27 (часть 1) Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Интерпретируя это положение применительно к правилам регистрационного учета, Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что право на выбор места жительства составляет часть свободы самоопределения личности; Конституция Российской Федерации (статья 19, части 1 и 2) гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, в том числе независимо от места жительства, а тем более от наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания, представляющей собой лишь способ учета, и ее наличие или отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан; место жительства лица может быть установлено судом на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с регистрацией его компетентными органами (Постановления от 24 ноября 1995 года № 14-П, от 4 апреля 1996 года № 9-П, от 15 января 1998 года № 2-П, от 2 февраля 1998 года № 4-П, Определение от 5 октября 2000 года № 199-О).

Оспариваемые в жалобе Ж.С. Адамян положения Федеральных законов «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» не содержат прямых указаний на связь возникновения права на пенсионное обеспечение иностранных граждан и лиц без гражданства с наличием или отсутствием их регистрационного учета по месту жительства, а значит не могут рассматриваться как нарушающие ее конституционные права. Что касается факта постоянного проживания заявительницы в Российской Федерации как основания назначения ей пенсии, то, как вытекает из приведенных правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, он может быть установлен судом исходя из непрерывности, длительности ее пребывания на территории Российской Федерации и других обстоятельств дела.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Адамян Жюльетты Семеновны, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба признается допустимой.
2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Собрании законодательства Российской Федерации» и «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

Председатель Конституционного Суда
Российской Федерации В.Д.ЗОРЬКИН
Судья-секретарь Конституционного Суда
Российской Федерации Ю.М.ДАНИЛОВ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 2 февраля 1998 г. № 4-П

ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПУНКТОВ 10, 12 И 21 ПРАВИЛ РЕГИСТРАЦИИ И СНЯТИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕ- ТА ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕ- ЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УТВЕРЖДЕННЫХ ПОСТАНОВЛЕ- НИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 17 ИЮЛЯ 1995 г. № 713

Конституционный Суд Российской Федерации в составе председательствующего г.А. Гаджиева, судей Л.М. Жарковой, А.Л. Кононова, Т. г. Морщаковой, Н.В. Селезнева, О.И. Тиунова, Б.С. Эбзеева, В. г. Ярославцева,

с участием представителя губернатора Нижегородской области как стороны, обратившейся с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации, - кандидата юридических наук Т.А. Гришиной; представителя Правительства Российской Федерации как стороны, издавшей оспариваемый акт, - доктора юридических наук А.Ю. Якимова,

руководствуясь статьей 125 (пункт "а" части 2) Конституции Российской Федерации, подпунктом "а" пункта 1 части первой статьи 3, подпунктом "а" пункта 1 части второй статьи 22, статьями 84, 85 и 86 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации",

рассмотрел в открытом заседании дело о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 (с изменениями, внесенными Постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 г. № 512 и от 14 февраля 1997 г. № 172).

Поводом к рассмотрению дела явился запрос губернатора Нижегородской области как главы исполнительной власти субъекта Российской Федерации о проверке конституционности указанных положений. По мнению заявителя, эти положения, как нарушающие конституционные права граждан, не подлежат применению.

Заслушав сообщение судьи – докладчика В. г. Ярославцева, объяснения представителей сторон, выступления приглашенных в заседание: от Генеральной прокуратуры Российской Федерации – И.А. Буданова, от Верховного Суда Российской Федерации – В.П. Кнышева, от Министерства внутренних дел Россий-

ской Федерации – А.П. Абраменко, от Министерства юстиции Российской Федерации – Л.И. Котиевой, от Совета Федерации - Ю.А. Тимакова, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Российской Федерации установил:

1. Губернатор Нижегородской области полагает, что положения пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, устанавливая ограничения срока регистрации по месту пребывания (пункт 10) и возможность отказа гражданину в регистрации по месту пребывания и по месту жительства (пункты 12 и 21), по существу, придают регистрации разрешительный характер, т.е. сохраняют институт прописки.

По мнению заявителя, оспариваемые им правовые нормы ограничивают закрепленное статьей 27 (часть 1) Конституции Российской Федерации право граждан свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства и вступают в противоречие со статьей 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, предусматривающей возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина только федеральным законом, поскольку они выходят за пределы ограничений, установленных Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

2. Согласно статье 27 (часть 1) Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", регулируя данную сферу общественных отношений, вводит институт регистрации в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами Российской Федерации их прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом. Эти цели подтверждены и Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 4 апреля 1996 года по делу о проверке конституционности ряда нормативных актов города Москвы и Московской области, Ставропольского края, Воронежской области и города Воронежа, регламентирующих порядок регистрации граждан, прибывающих на постоянное жительство в названные регионы.

Из этого следует, что уведомление гражданином Российской Федерации органов регистрационного учета о месте своего пребывания и жительства в соответствии с установленным законом порядком является не только его правом, но и обязанностью. Вместе с тем сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и, согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации. Согласно названному Закону органы регистрационного учета уполномочены лишь удостоверить акт свободного волеизъявления гражданина при выборе им места пребывания и жительства. Именно поэтому регистрационный учет не может носить разрешительного характера и не должен приводить к ограничению конституционного права гражданина выбирать место пребывания и жительства.

Таким образом, регистрация в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства.

3. Право гражданина Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации не является абсолютным, поскольку в соответствии со статьей 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации оно может быть ограничено федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Так, согласно статье 8 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" данное право ограничивается на территориях с определенным режимом: в пограничной зоне, в закрытых военных городках и административно - территориальных образованиях, в зонах экологического бедствия, на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение, а также на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случаях опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности.

Перечисленные основания для ограничений права выбирать место пребывания и жительства сформулированы в названном Законе исчерпывающим образом, и только они могут служить предпосылкой для введения особого, а именно разрешительного учета граждан, который по своему характеру и содержанию отличается от уведомительной регистрации. Установление иных, кроме прямо указанных в федеральном законе, оснований для введения разрешительного порядка регистрации является нарушением требований Конституции Российской Федерации и федерального закона. Отступление от запрета расширять этот перечень в подзаконных актах, в том числе в актах Правительства Российской Федерации, означает недопустимую легализацию разрешительного порядка регистрации граждан.

4. Регистрация гражданина по месту жительства, согласно части первой статьи 6 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", производится при предъявлении им должностному лицу, ответственному за регистрацию, паспорта или иного заменяющего его документа, удостоверяющего личность гражданина, и документа, являющегося основанием для вселения гражданина в жилое помещение (ордера, договора, заявления лица, предоставившего гражданину жилое помещение, или иного документа), или его надлежаще заверенной копии.

Указанные документы являются подтверждением добросовестного использования гражданином своих прав и добросовестного исполнения им обязанностей, связанных с регистрацией в конкретном жилом помещении. Это соответствует требованию статьи 17 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. В данном случае обязанность представлять определенные документы, подтверждающие субъективное право гражданина на проживание в жилище, которое он выбрал в качестве места жительства, одновременно выступает как мера, обеспечивающая защиту прав граждан, проживающих в этом жилище.

Как следует из части первой статьи 6 Закона, для регистрации достаточно представления любого из указанных в ней документов, который подтверждает добросовестное использование гражданином своего права. При этом, по смыслу части второй данной статьи, представление гражданином соответствующих документов порождает у органа регистрационного учета не право, а обязанность зарегистрировать гражданина в жилом помещении, которое он избрал местом своего жительства. Введение же дополнительных требований о представлении каких-либо иных документов могло бы фактически привести к парализации соответствующих прав граждан.

5. Согласно статье 115 (часть 1) Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации, обеспечивая их исполнение, издает постановления и распоряжения (статья 4 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации").

Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" возложил на Правительство Российской Федерации обязанность утвердить Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (часть четвертая статьи 3). Исходя из буквального толкования данной нормы, законодатель уполномочил Правительство Российской Федерации разработать только порядок регистрации и снятия граждан с регистрационного учета, не предоставив ему права на установление оснований отказа в регистрации. Такие основания отсутствуют и в самом Законе. В нем исчерпывающе сформулированы лишь условия, при которых допускаются ограничения прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации (статья 8).

Следовательно, Правительство Российской Федерации при утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации вышло за пределы полномочий, предоставленных ему Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, чем нарушило статью 115 Конституции Российской Федерации.

6. В соответствии с пунктом 10 Правил регистрация граждан по месту пребывания осуществляется на срок не более шести месяцев, и лишь в исключительных случаях этот срок может быть продлен органом регистрационного учета. Тем самым срок временного пребывания поставлен в зависимость не от волеизъявления гражданина, а от усмотрения органов регистрационного учета (органов внутренних дел или местной администрации). Его введение не может быть оправдано и ссылкой на статью 680 ГК Российской Федерации, поскольку, закрепляя шестимесячный срок временного проживания, она определяет правовой статус только временных жильцов по договору найма, и, кроме того, в ГК Российской Федерации наряду с этим предусмотрены и более длительные сроки для таких договоров.

Установление срока, по истечении которого гражданин обязан покинуть место пребывания, является вмешательством органов исполнительной власти и других органов регистрационного учета в гражданские, жилищные и иные правоотношения, складывающиеся на основе согласия сторон, и ограничивает конституционное право граждан на свободу выбора места пребывания и жительства.

Срок нахождения в том или ином месте временного пребывания должен определяться самим гражданином. Его установление государством недопустимо, поскольку означает ограничение свободы волеизъявления при выборе места пребывания. При этом, по смыслу Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", определение гражданином места своего пребывания и срока нахождения в нем не обязательно связано с наличием соответствующего жилого помещения в качестве места пребывания.

7. Пункты 12 и 21 Правил, предусматривающие основания отказа в регистрации по месту пребывания и по месту жительства, как следует из их содержания, по существу, предполагают проверку подлинности представляемых гражданином документов, их надлежащего оформления, обоснованности выдачи ордера, соответствия заключенного договора нормативным актам, и т.д. Однако Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не возлагает такую проверку на органы, производящие регистрацию, и она не должна ими осуществляться. Иное означало бы неправомерное вторжение органов исполнительной власти и других органов регистрационного учета в сферу гражданских, жилищных, семейных и иных правоотношений. При этом регистрация неправомерно использовалась бы для установления системы контроля за законностью реализации прав и обязанностей граждан в различных сферах, а отказ в регистрации служил бы средством предупреждения и выступал в качестве меры ответственности в связи с незаконной реализацией прав, что Законом не установлено и не соответствует конституционному смыслу института регистрации.

Механизм использования такого правового средства, как регистрация, не должен служить целям, не совместимым с ее уведомительным характером, поскольку иное приводит к чрезмерному ограничению прав и свобод граждан в области гражданских, жилищных, семейных и иных правоотношений.

Мотивируя конституционность положений пунктов 12 и 21 Правил, Правительство Российской Федерации ссылается на то, что в их основу положены нормы отраслевого законодательства. Однако нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, Жилищного кодекса РСФСР, Семейного кодекса Российской Федерации, иных федеральных законов, которые регламентируют правовой режим жилого помещения, права и обязанности участников правоотношений, возникающих по поводу предоставления жилого помещения и проживания в нем, не содержат оснований отказа в регистрации по месту пребывания и по месту жительства.

Исходя из изложенного и руководствуясь частями первой и второй статьи 72, статьями 74, 75, 87 и 100 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации постановил:

1. Признать пункты 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 27 (часть 1) и 55 (часть 3).

2. Согласно части второй статьи 87 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" признание пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Феде-

рации не соответствующими Конституции Российской Федерации является основанием отмены в установленном порядке положений других нормативных актов, основанных на них либо воспроизводящих их или содержащих такие же положения. Положения этих нормативных актов не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами до приведения их в соответствие с настоящим Постановлением.

3. Согласно частям первой и второй статьи 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения и действует непосредственно.

4. Согласно статье 78 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в "Собрании законодательства Российской Федерации" и "Российской газете". Постановление должно быть также опубликовано в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации".

Конституционный Суд
Российской Федерации

Правозащитный центр «Мемориал»

Приобретение гражданства РФ
и легализация иностранных
граждан в России

18-й сборник

Материалы восемнадцатого семинара,
проведенного в рамках программы
Сеть «Миграция и право»
Правозащитного центра «Мемориал»
28–30 октября 2004 года

Подписано в печать 04.04.05.

Формат 60x90 1/16. Печать офсетная. Бумага офсетная.
Гарнитура «Newton». Объем 17,25 у.п.л. Тираж 1000 Заказ №

ООО «Р.Валент», 105063, Москва, ул. Покровка, д. 38а.
Тел./факс: 917 41 53.

Отпечатано с готовых диапозитивов.

Правозащитный центр «Мемориал». 103051, Малый Каретный, д. 12.
